



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год

г. Иваново

14 мая 2021 года

С О Д Е Р Ж А Н И Е:

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика исполнения областного бюджета за 2020 год.....	5
3. Исполнение доходной части областного бюджета.....	9
3.1. Налоговые доходы областного бюджета.....	18
3.2. Неналоговые доходы областного бюджета.....	32
3.3. Безвозмездные поступления.....	46
4. Исполнение расходной части областного бюджета.....	55
4.1. Анализ исполнения областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета.....	62
4.2. Анализ исполнения областного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов.....	78
4.3. Анализ исполнения программных расходов областного бюджета	88
4.4. Анализ исполнения областного бюджета по расходам на реализацию региональных проектов.....	102
4.5. Анализ исполнения непрограммных расходов областного бюджета.....	110
4.6. Исполнение средств резервного фонда Правительства Ивановской области.....	112
5. Анализ формирования и исполнения в 2020 году дорожного фонда Ивановской области.....	117
5.1. Анализ формирования дорожного фонда Ивановской области.....	118
5.2. Анализ исполнения дорожного фонда Ивановской области.....	122
6. Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.....	131
7. Государственный внутренний долг Ивановской области.....	136
8. Соответствие осуществленных государственных заимствований Ивановской области, установленному БК РФ, ограничению по предельному объему государственных заимствований.....	139
9. Финансовые нарушения, установленные Контрольно-счетной палатой в ходе документальных проверок по вопросам использования средств областного бюджета на 2020 год.....	140
10. Основные выводы и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам проведенной внешней проверки.....	143

Сокращения, применяемые в тексте настоящего Заключения:

БК РФ	Бюджетный кодекс Российской Федерации
главные администраторы бюджетных средств	главные распорядители средств областного бюджета, главные администраторы доходов и источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета
главный распорядитель, ГРБС	главный распорядитель средств областного бюджета
годовой отчет, отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год	годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год
государственные программы или госпрограммы	государственные программы Ивановской области
Дорожный фонд	дорожный фонд Ивановской области
ДЭРиТ	Департамент экономического развития и торговли Ивановской области
Первоначальный Закон о бюджете	Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
Закон о бюджете	Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 21.12.2020)
Закон № 114-ОЗ	Закон Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета»
Закон № 119-ОЗ	Закон Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области»
Ивановостат	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области
Инструкция о бюджетной отчетности	Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
Контрольно-счетная палата	Контрольно-счетная палата Ивановской области
Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области	Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п
Порядок № 45-п	Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п (в редакции от 13.08.2020)
Порядок № 97-п	Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (в редакции от 24.10.2020)
распоряжение № 190-рп	распоряжение Правительства Ивановской области от 19.12.2019 № 190-рп «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2020 год»
резервный фонд	резервный фонд Правительства Ивановской области
Сводный доклад	Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2020 год
уточненная сводная бюджетная роспись, уточненная СБР	сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, по состоянию на 31.12.2020 (включительно)

1. Общие положения

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 5 части 1 статьи 9 и статьи 16 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и в соответствии с пунктом 3 части 2 раздела 1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2021 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2020 № 30/6, Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год.

Отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Правительством Ивановской области 30.03.2021 (письмо Губернатора Ивановской области от 25.03.2021 № СВ-3550-1-128) по форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о бюджетной отчетности), в установленный бюджетным законодательством срок.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета и формирование настоящего заключения по ее результатам осуществлены в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение Контрольно-счетной палатой Ивановской области внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 28.10.2015 № 11/5 (в редакции от 22.03.2019 № 3/2).

Внешняя проверка проведена в период с 31.03.2021 по 14.05.2021 в соответствии с программой, утвержденной решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 30.03.2021 № 5/1, и включила в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за 2020 год (далее – главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год (далее – годовой отчет или отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год).

Законом Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 21.12.2020) (далее – Закон о бюджете) утверждены 42 главных администраторов средств областного бюджета.

В соответствии с пунктами 78, 120 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, поступление в бюджет распределенных доходов, администрирование которых осуществляется соответствующим администратором доходов иного бюджета, отражается финансовым органом, как администратором доходов, на соответствующих счетах бюджетного учета. Соответственно доходы, содержащие элемент бюджета «01» отражаются в бюджетной отчетности финансового органа. Кроме того, согласно письму Минфина России от 05.07.2012 № 02-06-07/2561 «О порядке формирования и представления бюджетной отчетности федеральных администраторов поступлений» федеральные администраторы поступлений в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», бюджетную отчетность в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации не представляют.

С учетом вышесказанного, 32² из 42-х главных администраторов средств областного бюджета в установленные сроки¹ представили в Контрольно-счетную палату заверенные копии годовой бюджетной отчетности за 2020 год в составе документов согласно статье 264.1 БК РФ и по формам в соответствии с требованиями Инструкции о бюджетной отчетности. Информация о суммах поступлений распределенной части доходов, содержащих элемент бюджета «01», по 11-ти² главным администраторам доходов областного бюджета по факту зачисления на единый счет областного бюджета Ивановской области, включена в Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127), представленный Департаментом финансов Ивановской области.

¹ статьей 5 Закона Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета» утвержден крайний срок предоставления заверенных копий годовой бюджетной отчетности - 25 марта

² В том числе Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области, информация о поступлениях которому отражена в отчете Департамента финансов и которое также представило Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127), отражающий информацию по доходам, содержащим элемент бюджета «02».

Настоящее заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год подготовлено в соответствии с пунктом 4 статьи 264.4 БК РФ, пунктом 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета» (далее – Закон № 114-ОЗ), пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности 32-х главных администраторов бюджетных средств и бюджетной отчетности Департамента финансов в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», а также результатов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой в части использования средств областного бюджета на 2020 год. Контрольно-счетной палатой проведена проверка соответствия годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, по результатам которой факты несоблюдения главными администраторами бюджетных средств требований Инструкции о бюджетной отчетности при отражении информации не установлены³.

2. Общая характеристика исполнения областного бюджета за 2020 год

В Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – первоначальный Закон о бюджете) в течение финансового года было внесено 7 изменений. Анализ внесенных изменений представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Реквизиты закона Ивановской области	Утверждено Законом	Отклонение от первоначального Закона о бюджете	Процент отклонения от первоначального Закона о бюджете	Отклонение от предыдущей редакции Закона о бюджете	Процент отклонения от предыдущей редакции Закона о бюджете
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ:					
Первоначальный Закон о бюджете	46 650 671,0	-	-	-	-
Закон о внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:					
от 26.03.2020 № 8-ОЗ	48 398 915,6	+1 748 244,6	+3,7% ↑	-	-
от 15.04.2020 № 18-ОЗ	48 398 915,6	+1 748 244,6	+3,7% ↑	0,00	-
от 29.05.2020 № 25-ОЗ	48 398 915,6	+1 748 244,6	+3,7% ↑	0,00	-
от 26.06.2020 № 31-ОЗ	48 573 767,9	+1 923 096,9	+4,1% ↑	+174 852,3	+0,4% ↑

³ с учетом рассмотренных фактов в разделе 9 «Финансовые нарушения, установленные Контрольно-счетной палатой в ходе документальных проверок по вопросам использования средств областного бюджета на 2020 год» настоящего Заключения на стр. 140.

Реквизиты закона Ивановской области	Утверждено Законом	Отклонение от первоначального Закона о бюджете	Процент отклонения от первоначального Закона о бюджете	Отклонение от предыдущей редакции Закона о бюджете	Процент отклонения от предыдущей редакции Закона о бюджете
1	2	3	4	5	6
от 28.08.2020 № 51-ОЗ	48 573 767,9	+1 923 096,9	+4,1% ↑	0,00	-
от 29.10.2020 № 63-ОЗ	49 920 693,5	+3 270 022,50	+7,0% ↑	+1 346 925,6	+2,8% ↑
от 21.12.2020 № 80-ОЗ	49 925 446,6	+3 274 775,6	+7,0% ↑	+4 753,1	+0,01% ↑
РАСХОДЫ:					
Первоначальный Закон о бюджете	45 274 631,9	-	-	-	-
Закон о внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:					
от 26.03.2020 № 8-ОЗ	48 711 482,7	+3 436 850,8	+7,6% ↑	-	-
от 15.04.2020 № 18-ОЗ	49 711 482,7	+4 436 850,8	+9,8% ↑	+1 000 000,0	+2,1% ↑
от 29.05.2020 № 25-ОЗ	49 746 482,7	+4 471 850,8	+9,9% ↑	+35 000,0	+0,1% ↑
от 26.06.2020 № 31-ОЗ	49 959 498,9	+4 684 867,0	+10,3% ↑	+213 016,2	+0,4% ↑
от 28.08.2020 № 51-ОЗ	49 914 053,4	+4 639 421,5	+10,2% ↑	-45 445,5	-0,1% ↓
от 29.10.2020 № 63-ОЗ	52 122 328,8	+6 847 696,9	+15,1% ↑	+2 208 275,4	+4,4% ↑
от 21.12.2020 № 80-ОЗ	52 127 081,9	+6 852 450,0	+15,1% ↑	+4 753,1	+0,01% ↑
ДЕФИЦИТ (+) / ПРОФИЦИТ (-):					
Первоначальный Закон о бюджете	-1 376 039,1	-	-	-	-
Закон о внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:					
от 26.03.2020 № 8-ОЗ	312 567,1	-	смена профицита дефицитом	-	смена профицита дефицитом
от 15.04.2020 № 18-ОЗ	1 312 567,1	-		+1 000 000,0	+319,9% ↑
от 29.05.2020 № 25-ОЗ	1 347 567,1	-		+35 000,0	+2,7% ↑
от 26.06.2020 № 31-ОЗ	1 385 731,0	-		38 163,9	+2,8% ↑
от 28.08.2020 № 51-ОЗ	1 340 285,5	-		-45 445,5	-3,3% ↓
от 29.10.2020 № 63-ОЗ	2 201 635,3	-		+861 349,8	+64,3% ↑
от 21.12.2020 № 80-ОЗ	2 201 635,3	-		0,0	-

Как видно из таблицы, в результате внесенных изменений основные характеристики областного бюджета были изменены следующим образом (от первоначального бюджета):

- доходная часть бюджета увеличена на 3 274 775,6 тыс. руб. или на 7,0 процентных пунктов;
- расходная часть бюджета увеличена на 6 852 450,0 тыс. руб. или на 15,1 процентных пункта;
- профицит областного бюджета сменился дефицитом и составил 2 201 635,3 тыс. руб.

Анализ исполнения утвержденных Законом о бюджете основных характеристик областного бюджета за 2020 год представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Утверждено сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020	Отклонение	Исполнено согласно отчетам главных администраторов средств областного бюджета и годовому отчету	Процент исполнения к	
					годовым бюджетным назначениям	показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020
1	2	3	4 = 3 - 2	5	6	7
ДОХОДЫ	49 925 446,6	-	-	59 458 459, 7	119,1%	-
РАСХОДЫ	52 127 081,9	59 879 694,0	7 752 612,1	57 238 312,0	109,8%	95,6%
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	- 2 201 635,3	-	-	+2 220 147,7	-	-

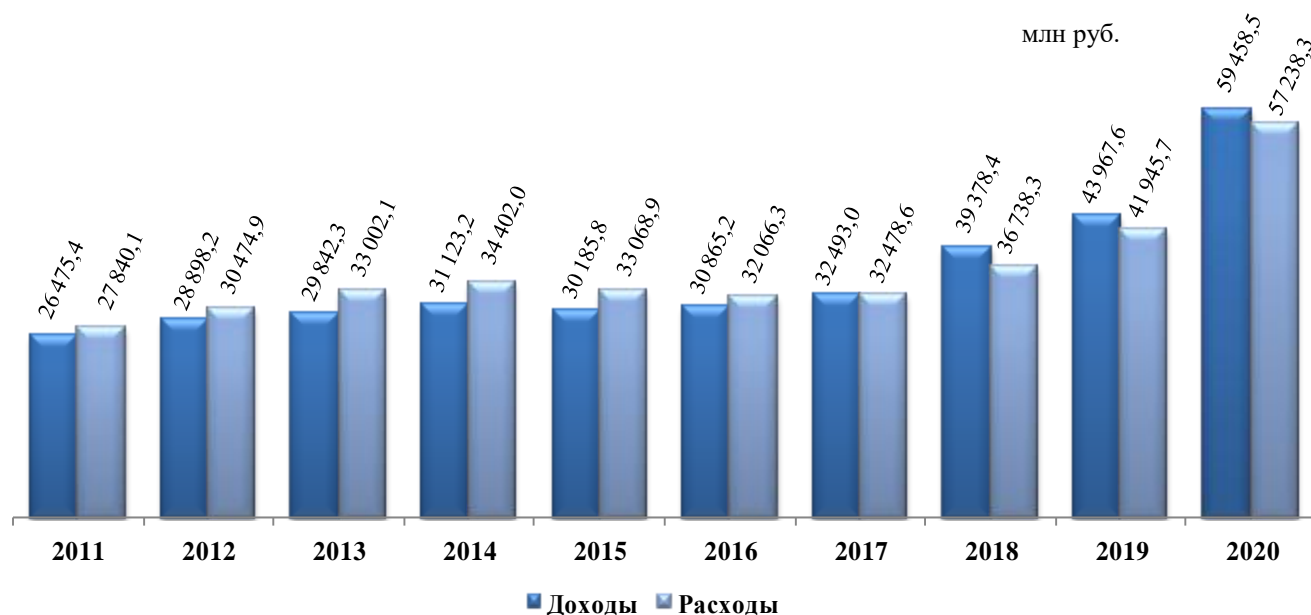
Расхождение бюджетных ассигнований по расходам, утвержденным сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, по состоянию на 31.12.2020 (включительно) (далее – уточненная сводная бюджетная роспись, уточненная СБР), с Законом о бюджете в общей сумме 7 752 612,1 тыс. руб., проанализировано в разделе настоящего заключения «Исполнение расходной части областного бюджета».

Согласно отчетам главных администраторов бюджетных средств:

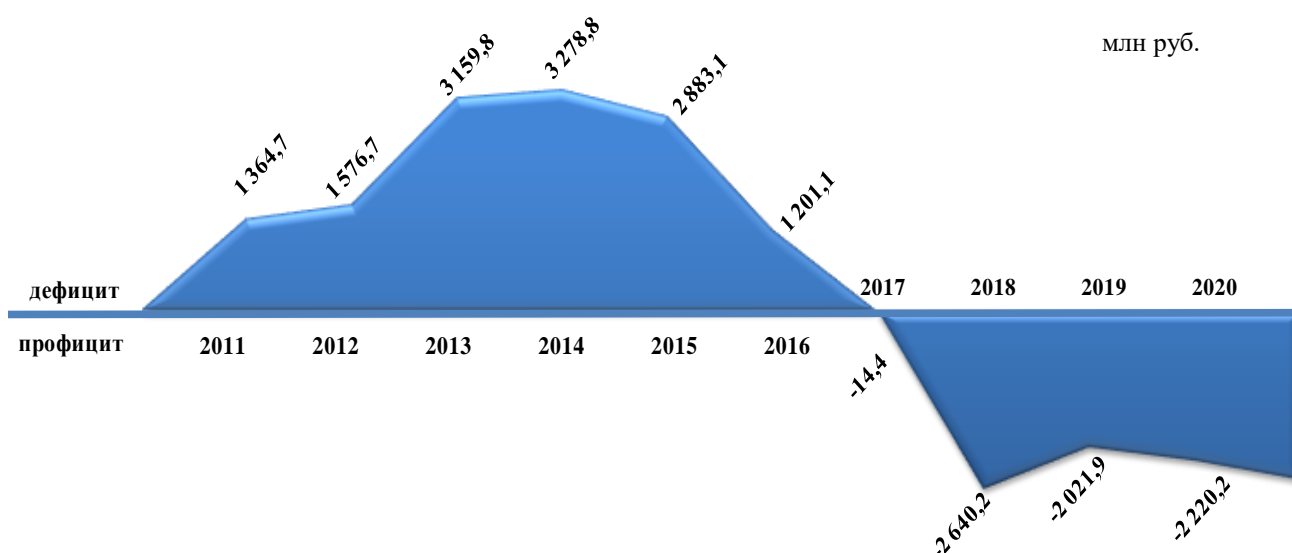
- доходы областного бюджета за 2020 год исполнены в объеме 59 458 459,7 тыс. руб., что выше бюджетных назначений на сумму 9 533 013,1 тыс. руб. или на 19,1 процентных пункта. В сравнении с уровнем 2019 года (43 967 577,6 тыс. руб.) объем поступивших доходов областного бюджета увеличился на 15 490 882,1 тыс. руб. или на 35,2 процентных пункта, а с уровнем 2018 года (39 378 448,0 тыс. руб.) на 20 080 011,7 тыс. руб. или на 51,0 процентный пункт. Темп роста доходов областного бюджета в 2020 году (к уровню предыдущего года) - 135,2 % существенно выше аналогичных показателей 2019 года –111,6 % и 2018 года – 121,2 %;

- расходы областного бюджета за 2020 год исполнены в объеме 57 238 312,0 тыс. руб., что превышает бюджетные назначения утвержденные Законом о бюджете на 5 111 230,1 тыс. руб. или на 9,8 процентных пункта и ниже бюджетных ассигнований, утвержденных на 2020 год уточненной сводной бюджетной росписью, на сумму 2 641 382,0 тыс. руб. или на 4,4 процентных пункта. В сравнении с уровнем 2019 года (41 945 693,8 тыс. руб.) объем исполненных расходов областного бюджета увеличился на 15 292 618,2 тыс. руб. или на 36,5 процентных пункта, а с уровнем 2018 года (36 738 292,5 тыс. руб.) – на 20 500 019,5 тыс. руб. или на 55,8 процентных пункта. Темп роста расходов областного бюджета в 2020 году (к уровню предыдущего года) - 136,5% существенно выше аналогичных показателей 2019 года -114,2 % и 2018 года – 113,1 %.

Исполненные доходы и расходы областного бюджета за 2020 год являются наибольшими за последние 10 лет, что наглядно демонстрирует диаграмма:



Областной бюджета за 2020 год исполнен с профицитом в сумме 2 220 147,7 тыс. руб. На диаграмме ниже представлена динамика исполненных источников финансирования дефицита бюджета за последние 10 лет:



Стабильное сокращение объема дефицита наблюдается, начиная с 2015 года (темп роста 2015 года – 87,9 %, а в 2016 году – 41,7 %) и в 2017 году бюджет был исполнен с незначительным профицитом, который по результатам 2018 года вырос до 2,6 млрд руб. и незначительно уменьшился в 2019 году, составив 2,0 млрд руб. По итогам 2020 года профицит составил 2,2 млрд руб. **Такому результату способствовало сохранение положительной**

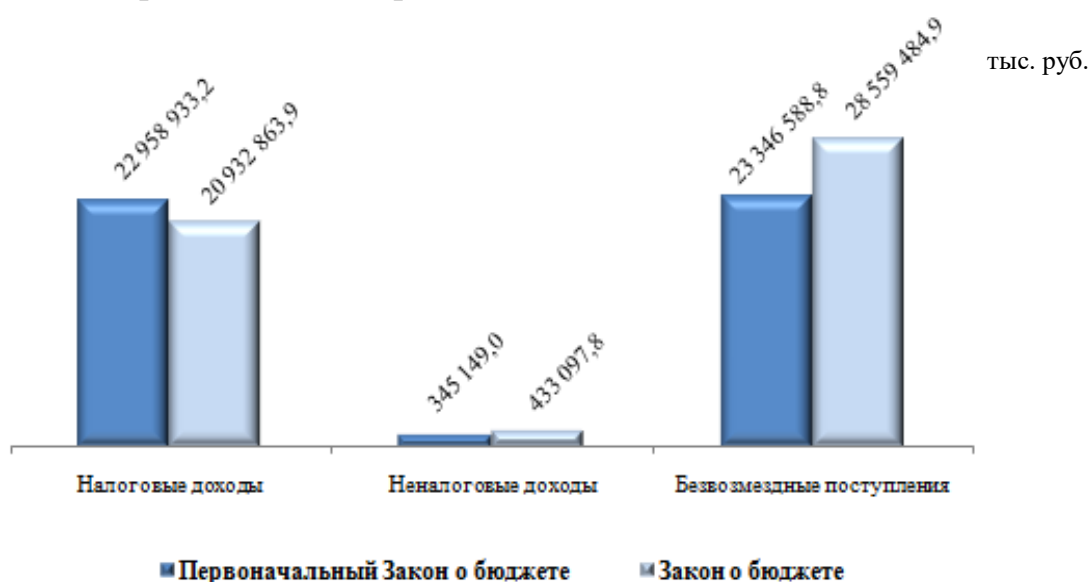
динамики поступления доходов бюджета на фоне сдерживающей политики принятия новых расходных обязательств Ивановской области, а так же осуществление эффективного управления государственным долгом и кредитными ресурсами⁴.

Расхождений в показателях исполнения бюджета 2020 года в разрезе основных характеристик согласно годовому отчету и своду бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в ходе внешней проверки, не установлено.

3. Исполнение доходной части областного бюджета

В течение финансового года доходная часть областного бюджета была увеличена на 3 274 775,6 тыс. руб. или на 7,0 процентных пункта (с 46 650 671,0 тыс. руб. - по первоначальному Закону о бюджете до 49 925 446,6 тыс. руб. – по Закону о бюджете).

Анализ изменения доходов областного бюджета за 2020 год, в разрезе групп доходов, приведен на диаграмме ниже.



Как видно из диаграммы ниже, в результате внесенных в течение финансового года изменений в первоначальный Закон о бюджете произошло уменьшение прогнозируемых объемов налоговых доходов областного

⁴ в конце декабря 2017 года Ивановской областью заключены соглашения с Министерством финансов РФ по реструктуризации 5-ти федеральных бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области на общую сумму 8,6 млрд руб. Государственный долг Ивановской области в течение 2020 года снизился на 2,0 млрд руб. или на 14,5 % (при этом объем банковских кредитов снизился на 4,2 млрд руб. или в 3,5 раза, объем бюджетных кредитов увеличился на 2,2 млрд руб. или на 27,8 %); в течение 2019 года государственный долг снизился на 2,0 млрд руб. или 12,9 % (из них – 1,2 млрд руб. или на 16,6 % по банковским кредитам, на 430,7 млн руб. или на 5,2 % по бюджетным кредитам); в течение 2018 года государственный долг уменьшился на 956,7 млн руб., или на 5,7 % (из них – на 526,0 млн руб. или на 6,9 % по банковским кредитам, на 430,7 млн руб. или на 4,9 % по бюджетным кредитам); в течение 2017 года государственный долг уменьшился на 59,8 млн руб. или на 0,3 %, при этом объем банковских кредитов снизился на 3 098,2 млн руб. или на 29,1 %, объем бюджетных кредитов увеличился на 2 710,1 млн руб. или на 44,8 %, так же увеличился объем государственных гарантий на 328,3 млн руб. или почти в 3 раза

бюджета на 2 026 069,3 тыс. руб. или на 8,8 процентных пункта и увеличение как безвозмездных поступлений на 5 212 896,1 тыс. руб. или на 22,3 процентных пункта, так и неналоговых доходов на 87 948,8 тыс. руб. или на 25,5 процентных пункта.

В рамках исполнения требований статьи 264.4 БК РФ в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета была осуществлена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год 30-ти главных администраторов доходов областного бюджета из 41-ого утвержденного Законом о бюджете⁵ и 11-ти⁶ главных администраторов доходов областного бюджета по факту зачисления доходов на единый счет областного бюджета Ивановской области (с элементом доходов 01), включенной в Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), представленный Департаментом финансов Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия показателей графы «Исполнено» раздела «Доходы бюджета» годового отчета данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета за 2020 год на основе результатов свода данных отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее - годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127). Расхождений не установлено. Результаты анализа отражены в приложении № 1 к заключению.

Также, в приложении № 1 к заключению отражены результаты проверки исполнения требований Инструкции о бюджетной отчетности, в части соответствия показателей графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Доходы бюджета» годового отчета и аналогичной графы в разделе «Доходы бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) плановым показателям доходов бюджета, утвержденным Законом о бюджете. Проверка

⁵ По Комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия отсутствуют показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» формы 0503127 по состоянию на 01.01.2021.

⁶ в том числе Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области, информация о поступлениях которому отражена в отчете Департамента финансов и которое также представило Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127), отражающий информацию по доходам, содержащим элемент бюджета «02»

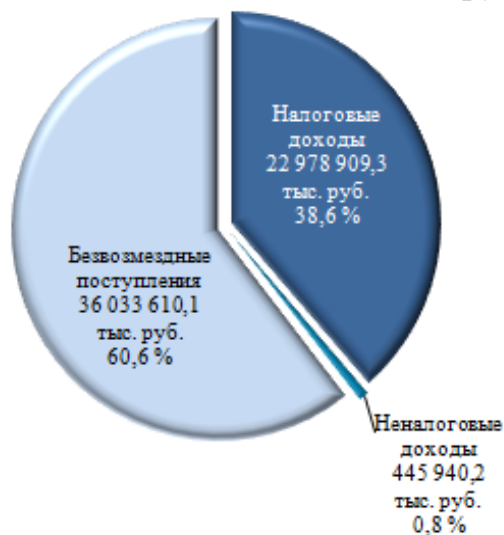
расхождений не выявила. Также установлено соблюдение требований пункта 134, 137 Инструкции о бюджетной отчетности при заполнении графы 6 раздела 1 «Доходы бюджета» годового отчета.

В ходе внешней проверки установлено соответствие объема поступивших в 2020 году в областной бюджет доходов, согласно данным отчета УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета, исполненным доходам согласно своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) и отраженным в годовом отчете (приложение № 1 к заключению). Доходы областного бюджета за 2020 год поступили в общей сумме 59 458 459,7 тыс. руб.

Анализ полноты исполнения доходной части областного бюджета за 2020 год и структура поступивших в областной бюджет доходов представлены в приложении № 2 к заключению.

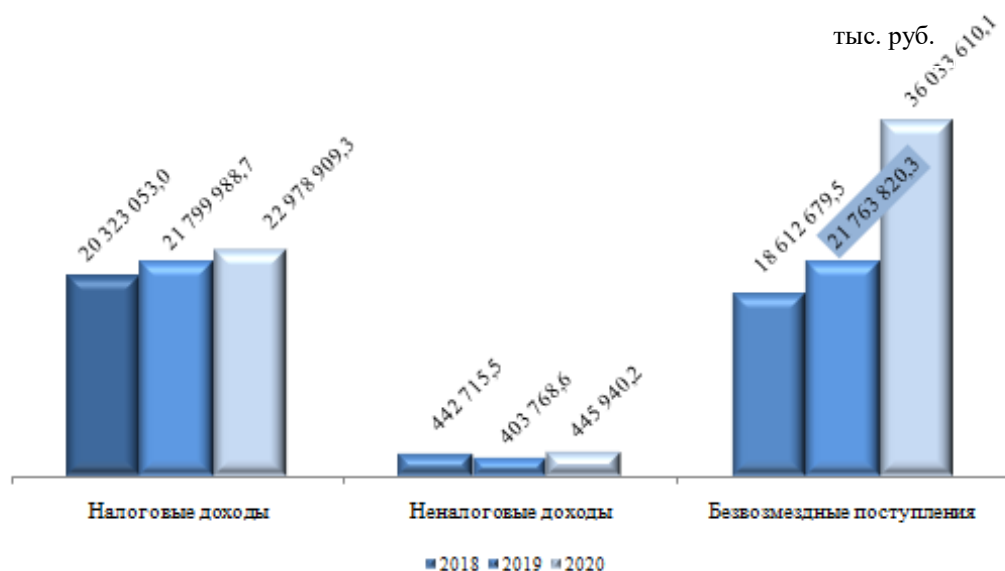
В сравнении с прогнозом поступлений на 2020 год, доходная часть областного бюджета исполнена на 119,1 % (дополнительно поступило 9 533 013,1 тыс. руб.), в том числе:

- налоговые доходы поступили в объеме 22 978 909,3 тыс. руб., что больше чем запланировано на 2 046 045,4 тыс. руб. или на 9,8 процентных пункта;
- неналоговые доходы поступили в сумме 445 940,2 тыс. руб., что больше чем запланировано на 12 842,4 тыс. руб. или на 3,0 процентных пункта;
- безвозмездные поступления исполнены выше прогнозируемых показателей на 7 474 125,3 тыс. руб. или на 26,2 процентных пункта и составляют 36 033 610,1 тыс. руб.



Структура доходной части областного бюджета по показателям исполнения за 2020 год представлена на диаграмме. Как видно из диаграммы, объем доходов, поступивших в областной бюджет в 2020 году главным образом сформировали налоговые доходы и безвозмездные поступления.

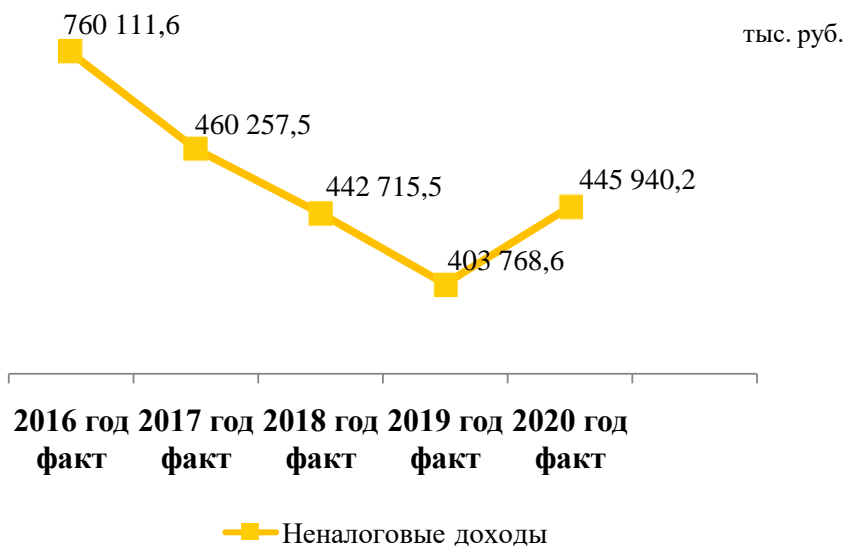
Сравнительный анализ укрупненных показателей исполнения доходной части областного бюджета за последние три года свидетельствует о стабильном росте из года в год объемов налоговых доходов и безвозмездных поступлений.



На диаграмме виден рост налоговых доходов в 2020 году: их поступление за отчетный период увеличилось на 5,4 процентных пункта по сравнению с уровнем 2019 года и на 13,1 процентных пункта по сравнению с уровнем 2018 года.

Основной причиной такого роста является рост поступлений от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения.

Структурно неналоговые доходы составляют мизерную часть доходов областного бюджета – меньше 1 процента, и в последние годы их поступление характеризовалось сокращением год к году. Однако, в 2020 году наметилась смена тренда: неналоговые доходы 2020 года оказались выше показателей 2019 года на 10,4 процентных пункта, и показателей 2018 года (на 0,7 процентных пункта):



На изменение тренда, по нашему мнению, оказало влияние изменение бюджетного законодательства⁷ в части кардинального изменения принципа зачисления штрафов: с 2020 года осуществлен переход к единому принципу зачисления штрафов, когда доходы поступают в тот бюджет, за счет которого обеспечивается функционирование органа, выявившего нарушение. И именно источник неналоговых доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» стал в 2020 году локомотивом прироста неналоговых доходов. В отчетном году доходы по указанному источнику на 38,4 процентных пункта выше показателя 2019 года.

Наблюдается рост безвозмездных поступлений: так, их объем увеличился в 1,7 раза по сравнению с 2019 годом и в 1,9 раза по сравнению с 2018 годом.

Анализ структуры доходной части исполненных бюджетов Ивановской области за последние 5 лет свидетельствует, что в 2016 - 2020 годах отмечается сокращение доли как налоговых, так и неналоговых доходов, при этом увеличивается доля безвозмездных поступлений в общем объеме поступивших доходов:

(%)

Структура доходной части областного бюджета	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	59,0	57,3	51,6	49,6	38,6
Неналоговые доходы	2,5	1,4	1,1	0,9	0,8
Безвозмездные поступления	38,6	41,3	47,3	49,5	60,6

Следует отметить, что по сравнению с 2016-2019 годами, когда доля безвозмездных поступлений в общем объеме поступивших доходов не превышала долю налоговых и неналоговых доходов, в 2020 году наблюдается значительное превышение доли безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами областного бюджета.

Одной из причин, существенно повлиявших на рост безвозмездных поступлений, является поступление в 2020 году федеральных средств, включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции, по оказанию медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, а так же осуществлению мер государственной поддержки.

⁷ в связи с принятием Федерального закона от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

В 2020 году администрирование доходов областного бюджета производили 40 главных администраторов доходов⁸, при 41-м утвержденном Законом о бюджете. В течение 2020 года прогноз годовых поступлений неоднократно корректировался. **Несмотря на это, из 40-ка утвержденных главных администраторов доходов 16 недоисполнили установленные Законом о бюджете объемы доходов (отклонения поступлений доходов от прогнозных показателей составили от 11,9 тыс. руб. до 230 952,9 тыс. руб.), 21 главный администратор по факту исполнения превысили прогнозные показатели доходов, 3 главных администратора доходов выполнили утвержденные прогнозные показатели в запланированном объеме.**

Следует отметить, что факты существенных положительных и отрицательных отклонений поступления доходов от прогнозных показателей в отчетном году отмечаются по источникам безвозмездных поступлений, при этом положительные отклонения связаны с особенностями исполнения бюджета, установленными статьей 217 БК РФ и статьей 6 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области».

Значительные отрицательные отклонения поступления доходов от прогнозных показателей в отчетном году отмечаются по следующим главным администраторам доходов областного бюджета:

- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области – на сумму 230 952,9 тыс. руб. (недовыполнение составило 5,1 %, в основном по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно», «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан», согласно годовой бюджетной отчетности (форма 0503164) Департамента социальной защиты населения Ивановской области по причине заявительного характера выплаты пособий и компенсаций);

- Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области - на сумму 49 782,5 тыс. руб. (недовыполнение составило 26,52 %, по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (сумма отклонения исполненных бюджетных назначений от утвержденных

⁸ По Комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия отсутствуют показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» формы 0503127 по состоянию на 01.01.2021.

бюджетных назначений составила 53 138,8 тыс. руб.), согласно годовой бюджетной отчетности Департамента (форма 0503164) перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, внебюджетного фонда);

- Департаменту культуры и туризма Ивановской области - на сумму 31 032,4 тыс. руб. (недовыполнение составило 22,3 %, в основном по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – по источнику безвозмездных поступлений «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств» (сумма отклонения исполненных бюджетных назначений от утвержденных бюджетных назначений составила 29 748,7 тыс. руб.), согласно годовой бюджетной отчетности Департамента (форма 0503164) перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета).

Наличие на конец финансового года невыясненных поступлений бюджета – отрицательный факт исполнения функций администрирования доходов бюджета. Остались невыясненными на конец отчетного года поступления у 13-ти главных администраторов доходов:

Наименование главного администратора	Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации	Исполнено, согласно отчетам об исполнении бюджета главных администраторов
1	2	3
Контрольно-счетная палата Ивановской области	003 1 17 01020 02 0000 180	20 000,00
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	004 1 17 01020 02 0000 180	20,01
Департамент здравоохранения Ивановской области	005 1 17 01020 02 0000 180	-108 700,00
Департамент образования Ивановской области	008 1 17 01020 02 0000 180	28 534,89
Департамент управления имуществом Ивановской области	012 1 17 01020 02 0000 180	697,03
Департамент финансов Ивановской области	013 1 17 01020 02 0000 180	23 083,52
Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	014 1 17 01020 02 0000 180	55 500,00
Департамент энергетики и тарифов Ивановской области	018 1 17 01020 02 0000 180	-6 822,00
Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области	019 1 17 01020 02 0000 180	-31 000,00
Департамент социальной защиты населения Ивановской области	023 1 17 01020 02 0000 180	19 207,47
Департамент спорта Ивановской области	024 1 17 01020 02 0000 180	364 802,29
Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции	037 1 17 01020 02 0000 180	12 183,87
Комитет Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения	042 1 17 01020 02 0000 180	-1 000,00

Отметим, что основной причиной не уточнения платежей (согласно пояснений главных администраторов в формах бюджетной отчетности

0503164 «Сведения об исполнении бюджета») остается их поступление в конце декабря 2020 года и соответственно невозможность уточнения по установленной процедуре. Кроме того, по 4-м главным администраторам отражены суммы невыясненных платежей прошлых лет (со знаком «-»), по которым ими произведено уточнение в 2020 году.

Отметим, что Законом о бюджете не утверждены объемы доходов на 2020 год по следующим доходным источникам⁹:

(руб.)

Наименование	Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации	Исполнено, согласно отчетам об исполнении бюджета главных администраторов
1	2	3
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	000 1080202001 0000 110	150,00
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160133301 0000 140	500,00
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	000 2180201002 0000 150	5 236 758,31
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	000 2180202002 0000 150	89,00
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	000 2180203002 0000 150	757 902 056,00
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы из бюджетов муниципальных образований	000 2182502102 0000 150	118 262,60
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек из бюджетов муниципальных образований	000 2182546702 0000 150	1 414,38
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на поддержку отрасли культуры из бюджетов муниципальных образований	000 2182551902 0000 150	19 219,88
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов муниципальных образований	000 2182555502 0000 150	500 967,33
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов	000 2187103002 0000 150	2 689 345,73
Возврат остатков субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192502102 0000 150	-118 262,60
Возврат остатков субсидий на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192508102 0000 150	-899 332,06
Возврат остатков субсидий на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192508402 0000 150	-51 276,32
Возврат остатков субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192544402 0000 150	-48 381,60
Возврат остатков субсидий на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192546202 0000 150	-30 562,76
Возврат остатков субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192546702 0000 150	-1 315,37
Возврат остатков субсидий на поддержку отрасли культуры из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192551902 0000 150	-17 874,49

⁹ За исключением источников, неотражение которых обусловлено действием пункта 5 статьи 6 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области».

Наименование	Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации	Исполнено, согласно отчетам об исполнении бюджета главных администраторов
1	2	3
Возврат остатков субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192554102 0000 150	-572 960,43
Возврат остатков субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192554202 0000 150	-1 378 910,72
Возврат остатков субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192554302 0000 150	-880 040,83
Возврат остатков субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192555502 0000 150	-2 123 267,97
Возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2192556702 0000 150	-7 270,10
Возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193512002 0000 150	-1 420,40
Возврат остатков субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193512902 0000 150	-89 728,68
Возврат остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193525002 0000 150	-2 088 359,73
Возврат остатков субвенций на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193527002 0000 150	-35 699,95
Возврат остатков субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193529002 0000 150	-35 275,01
Возврат остатков субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193538002 0000 150	-273 927,24
Возврат остатков субвенций на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193557302 0000 150	-15 002,00
Возврат остатков единой субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2193590002 0000 150	-0,56
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку субъектов Российской Федерации - участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2194529602 0000 150	-27 466 000,00
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2194546202 0000 150	-194,70
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2194548002 0000 150	-1 432 540,44
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2194555002 0000 150	-1 041 600,00
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2195136002 0000 150	-336 093,99
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	000 2199000002 0000 150	-19 310 007,96
ИТОГО		708 213 457,32

Согласно годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) и отчету УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета общий объем поступлений по указанным кодам бюджетной классификации доходов в отчетном году составил 708 213,5 тыс. руб.

Отсутствие вышеуказанных доходных источников в Законе о бюджете противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 БК РФ. Следует отметить, что на аналогичное нарушение Контрольно-счетная палата ежегодно обращает внимание в своих заключениях по результатам внешней проверки.

Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту финансов Ивановской области, как органу осуществляющему организацию исполнения областного бюджета, а также главным администраторам доходов областного бюджета повысить качество взаимодействия в процессе формирования и исполнения доходной части областного бюджета в целях недопущения нарушения основного принципа бюджетной системы Российской Федерации, требующего полноты отражения доходов в соответствующих бюджетах.

3.1. Налоговые доходы областного бюджета

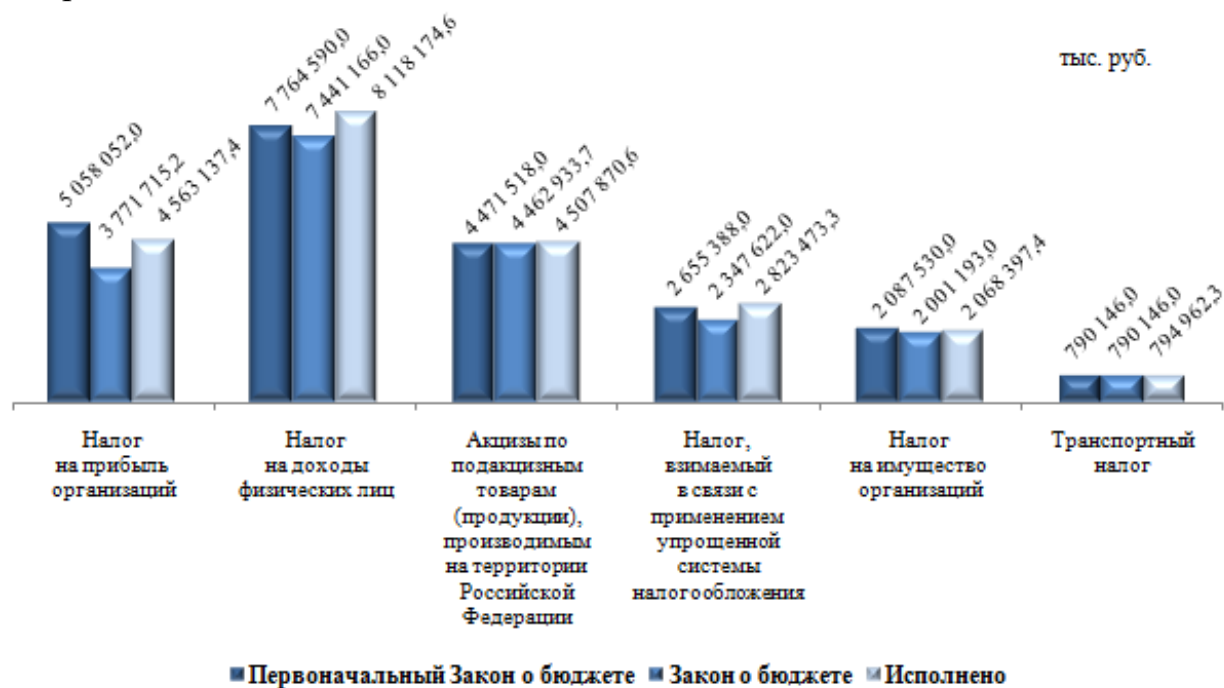
Данные о поступлении налоговых источников областного бюджета 2020 года, анализ их исполнения по отношению к годовому прогнозу поступлений, доля, которую они занимают в общем объеме поступивших налоговых доходов областного бюджета и темп роста (снижения) к 2019 и 2018 годам представлены в приложении № 3 к заключению.

Налоговые доходы в областной бюджет в 2020 году поступили в объеме 22 978 909,3 тыс. руб., что выше запланированного уровня на 2 046 045,4 тыс. руб. или на 9,8 процентных пункта.

В основном (99,6 %) налоговые доходы, как и в предыдущие годы, исполнены за счет поступлений:

- налога на доходы физических лиц – 35,3 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- налога на прибыль организаций – 19,9 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 19,6 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 12,3 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- налога на имущество организаций – 9,0 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- транспортного налога – 3,5 % от суммы поступлений налоговых доходов.

Исполнение прогнозных показателей шести рассматриваемых источников налоговых доходов в отчетном году демонстрирует следующая диаграмма:



Как видно на диаграмме, в течение 2020 года прогноз годовых поступлений корректировался по 5-ти основным налоговым источникам в сторону уменьшения показателей поступлений: по налогу прибыль организаций (-25,4 процентных пункта), по налогу на доходы физических лиц (-4,2 процентных пункта), по акцизам по подакцизным товарам (-0,2 процентных пункта), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (-11,6 процентных пункта), по налогу на имущество организаций (-4,1 процентных пункта). По 1-му основному налоговому источнику – транспортному налогу – прогноз годовых поступлений не корректировался.

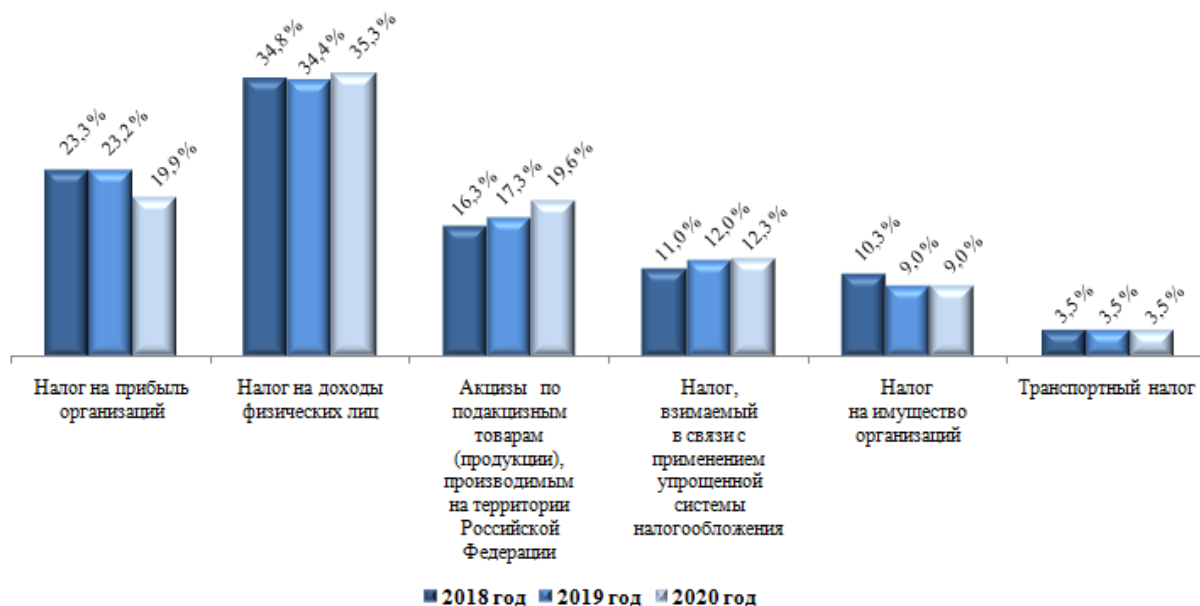
Каждый из рассматриваемых 6-ти налоговых источников исполнен выше показателей уточненного годового прогнозного значения. По факту поступления прогнозный объем превышен:

- по налогу на прибыль организаций - на 791 422,2 тыс. руб. (на 21,0 процентных пункта),
- по налогу на доходы физических лиц - на 677 008,6 тыс. руб. (на 9,1 процентных пункта),
- по акцизам по подакцизным товарам - на 44 936,9 тыс. руб. (на 1,0 процентных пункта),
- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения - на 475 851,3 тыс. руб. (на 20,3 процентных пункта),

- по налогу на имущество организаций - на 67 204,4 (на 3,4 процентных пункта),

- по транспортному налогу - на 4 816,3 тыс. руб. (на 0,6 процентных пункта).

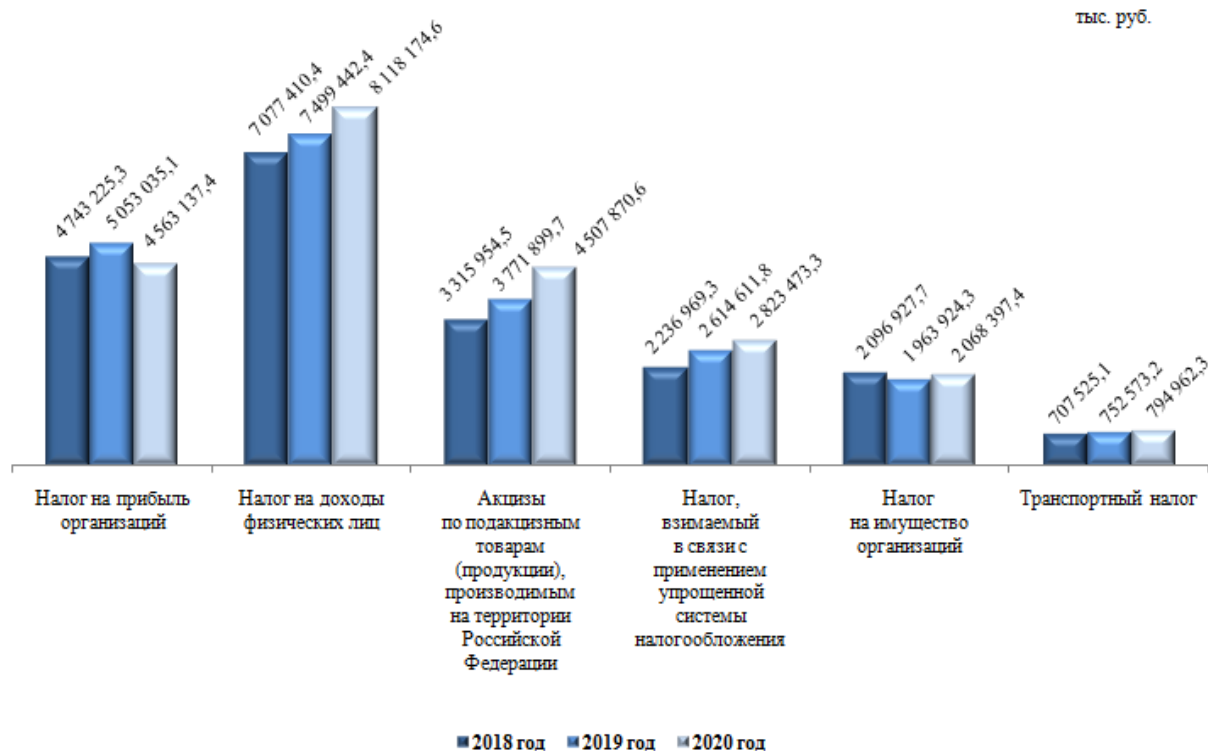
Динамика доли 6-ти рассматриваемых источников в общей сумме исполненных налоговых доходов областного бюджета на протяжении трех последних лет представлена на диаграмме:



Динамика показателей доли 6-ти основных налоговых источников, представленная на диаграмме, свидетельствует о существенных структурных изменениях исполненных доходов по двум из 6-ти налоговым источникам в 2020 году: доля налога на прибыль организаций в 2020 году значительно снизилась по сравнению с показателями 2018 -2019 годов (19,9 % против 23,2 % - в 2019 году, 23,3 % - в 2018 году), доля по акцизам по подакцизным товарам увеличилась в 2020 году до 19,6 %, против 17,3 % - в 2019 году и 16,3 % - в 2018 году. В течение последних трех лет в общей сумме исполненных налоговых доходов неизменно растет доля налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения. Доля налога на доходы физических лиц в 2020 году незначительно увеличилась по сравнению с показателями 2019, 2018 годов. В 2020 году доля налога на имущество организаций сохранилась на уровне 2019 года, доля транспортного налога сложилась на уровне 2018-2019 годов.

Динамика поступлений в областной бюджет по каждому из шести рассматриваемых доходных источников за последние 3 года отражена на диаграмме ниже. Как видно из диаграммы, поступления от налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного

налога сохранили в 2020 году сложившуюся в 2018 году тенденцию ежегодного роста поступлений. В сравнении с 2019 годом наблюдается снижение поступлений по налогу на прибыль организаций и рост поступлений по налогу на имущество организаций.



Налог на доходы физических лиц в отчетном году продолжает оставаться самым весомым источником не только налоговых поступлений (35,3 %), но и доходов областного бюджета в целом (13,7 %), поступления в отчетном периоде составили 8 118 174,6 тыс. руб.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в 2020 году на 677 008,6 тыс. руб. или 9,1 процентных пункта выше прогнозируемого объема.

Согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (далее – Ивановостат) по состоянию на 1 января 2021 года сведений о просроченной задолженности по заработной плате от крупных и средних организаций, подлежащих обследованию, не поступало (справочно: суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 января 2020 года составляла 19,3 млн руб.).

В сравнении с 2019 годом поступления налога на доходы физических лиц в абсолютной сумме увеличились на 618 732,2 тыс. руб. или на 8,3 процентных пункта и сложились выше показателя 2018 года на 14,7 процентных пунктов.

По данным УФНС России по Ивановской области на рост поступлений налога на доходы физических лиц оказало влияние увеличение темпов роста фонда начисленной заработной платы за январь–ноябрь 2020 года до 102,5 % (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области).

Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (форма 0503160), ситуация на рынке труда в 2020 году развивалась под влиянием последствий ограничительных мероприятий, связанных с COVID 19.

В 2020 году в службу занятости населения за содействием в поиске работы и назначения социальных выплат обратились свыше 42,5 тыс. жителей региона, что в 2,5 раза превысило число обращений за 2019 год. Порядка 40 % соискателей (16,6 тыс. человек) - потеряли работу после 1 марта 2020 года, 4,8 тыс. человек (11,2%) – это длительно (более года) не работающие граждане, 5,0 тыс. человек (11,8%) – впервые ищущие работу.

Уровень официальной безработицы в сентябре 2020 года достиг максимального значения (5,0% от численности экономически активного населения), увеличившись по сравнению с началом апреля на 4,4 п.п. Коэффициент напряженности на рынке труда возрос с 0,4 до 2,5 человек в расчете на одно вакантное место.

В целях смягчения отрицательных последствий ограничительных мероприятий, связанных с распространением COVID-19, продолжалась реализация программных мероприятий, в том числе в рамках национальных проектов, а также дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

В течение отчетного периода участниками активных форм занятости стали свыше 14,2 тыс. жителей региона.

Более 1,6 тысяч граждан из числа соискателей работы и работников организаций прошли профессиональное обучение, повысили квалификацию по востребованным на рынке труда профессиям, в том числе 1,3 тысячи человек - в рамках национальных проектов «Демография» и «Производительность труда и поддержка занятости».

В рамках дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда:

- 664 ищущих работу и безработных граждан приняли участие в оплачиваемых общественных работах;

- для более 680 работников организаций, находящихся под риском увольнения, были организованы временные работы в целях сохранения их занятости.

Активное взаимодействие с работодателями позволило пополнить банк вакансий службы занятости к концу декабря 2020 года до 11,6 тыс. единиц (на 01.01.2020 – 9,1 тыс. вакансий).

Несмотря на действовавшие в конце марта – начале июня прошедшего года ограничения на работу большинства организаций, при содействии службы занятости в различных сферах экономики было трудоустроено свыше 10,5 тысяч жителей области.

Масштабы неполной занятости и простоев в организациях области к концу 2020 года снизились по сравнению с началом июля (дата максимального значения показателя) в два раза.

В результате принимаемых мер уровень официальной безработицы снизился по сравнению с максимальным его значением (5,0% - на 26.09.2020) до 4,2% от численности рабочей силы к концу декабря 2020 года. Число зарегистрированных в службе занятости безработных уменьшилось на 4,4 тыс. человек (на 17,0%) и по состоянию на 01.01.2021 насчитывало 21,6 тыс. человек.

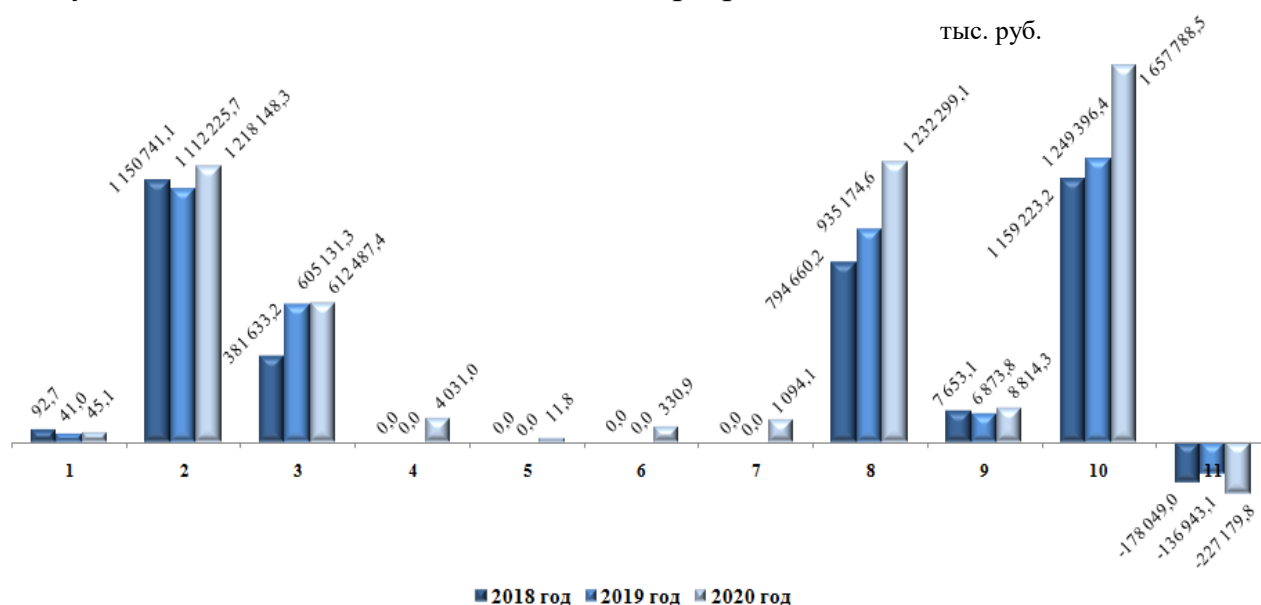
Вторым источником налоговых поступлений в областной бюджет является **налог на прибыль организаций** (19,9 %). В 2020 году сумма поступлений в бюджет составила 4 563 137,4 тыс. руб., что выше плановых значений на 21,0 процентных пункта, превышение составило 791 422,2 тыс. руб. Поступления оказались ниже, чем в 2019 году на 489 897,7 тыс. руб. или на 9,7 процентных пункта и ниже показателя 2018 года на 3,8 процентных пункта. По информации УФНС России по Ивановской области снижение поступлений по сравнению с 2019 годом, в основном обусловлено снижением поступлений налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, и поступлений от структурных подразделений организаций, зарегистрированных на территориях других субъектов Российской Федерации.

Согласно данным Ивановстата за январь - декабрь 2020 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) составил 6 613,3 млн руб. Соотношение прибыльных и убыточных организаций в процентах к общему числу организаций Ивановской области в январе – декабре 2020 года составило 64,9 % к 35,1 %. Данное соотношение ухудшилось в сравнении с

аналогичным периодом 2019 года (справочно: 70,8 % к 29,2 %). Величина убытка за январь-декабрь 2020 года составила 3 056,4млн руб. и увеличилась на 854,6 млн руб. по сравнению с 2019 годом (справочно: аналогичный показатель 2019 года составил 2 201,8 млн руб.).

Третьим по величине источником налоговых поступлений в областной бюджет являются **акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ**, доходы по которым в отчетном периоде составили 4 507 870,6 тыс. руб. Первоначальный прогноз поступления по данному доходному источнику в течение отчетного года уменьшен с 4 471 518,0 тыс. руб. до 4 462 933,7 тыс. руб. (на 0,2 процентных пункта). Фактические поступления оказались на 44 936,9 тыс. руб. выше уточненного годового прогноза или на 1,0 процентных пункта. Темп роста акцизов по сводной группе подакцизных товаров в 2019 году сложился на уровне 119,5 % к 2018 году и 135,9 % к 2018 году.

Диаграмма, представленная ниже, наглядно характеризует динамику поступления акцизов за 2018-2020 годы в разрезе их видов.



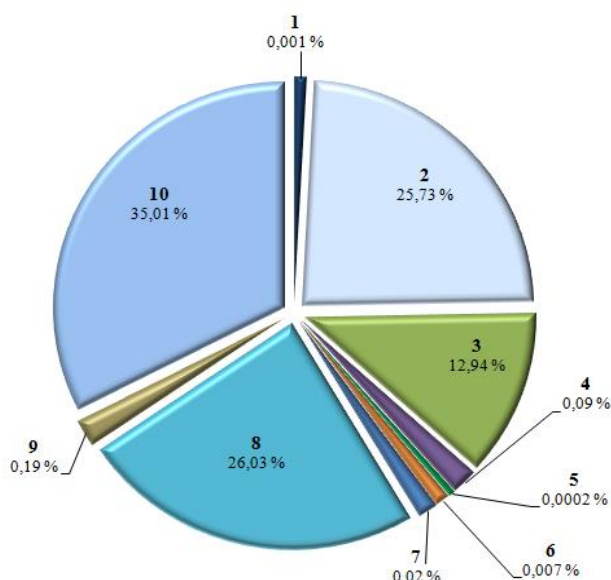
1	Акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации
2	Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации
3	Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации
4	Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
5	Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
6	Доходы от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между

	бюджетами субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
7	Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
8	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
9	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
10	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
11	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты

Отметим, что в отличие от 2018-2019 годов в 2020 году в составе акцизов поступили доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого, пищевого сырья и спиртосодержащую продукцию.

Превысили уровень поступления предшествующего года:

- акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации (на 4,1 тыс. руб. или на 10,0 процентных пункта),
- акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации (на 105 922,5 тыс. руб. или на 9,5 процентных пункта),
- доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (на 7 356,1 тыс. руб. или на 1,2 процентных пункта)
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо (на 297 124,5 тыс. руб. или на 31,8 процентных пункта),
- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (на 1 940,5 тыс. руб. или на 28,2 процентных пункта)
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин (на 408 392,1 тыс. руб. или на 32,7 процентных пункта).



Поступления доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин в отчетном году составили «-227 179,8» тыс. руб., в 2019 году поступления по указанному источнику составили «-136 943,1» тыс. руб., в 2018 году поступления по указанному источнику составили «-178 049,0» тыс. руб.

На диаграмме показана структура поступления акцизов в 2020 году (без учета дохода от уплаты акцизов на

прямогонный бензин, имеющего отрицательное значение). В отчетном году, как и в предыдущие два года, основной объем поступлений по акцизам (86,77 %) сложился за счет акцизов на пиво (2), доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо (8) и доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин (10).

1	Акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации
2	Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации
3	Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации
4	Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
5	Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
6	Доходы от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
7	Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)
8	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
9	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты
10	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты

Анализ исполнения акцизов по отношению к годовым прогнозным показателям, темпы их роста (снижения) в 2020 году представлены в таблице:

(тыс. руб.)					
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено согласно отчету об исполнении бюджета	Отклонение	Процент исполнения	Темп роста к показателю за 2019 год, %
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100	6
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	4462933,7	4507870,6	44936,9	101,0	119,5
Акцизы на этиловый спирт	45,0	45,1	0,1	100,1	110,0
Акцизы на пиво	1096623,0	1218148,3	121525,3	111,1	109,5
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов	638634,8	612487,4	-26147,4	95,9	101,2
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации)	548605,6	525325,1	-23280,5	95,8	103,9
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций)	90029,2	87162,3	-2866,9	96,8	87,4

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено согласно отчету об исполнении бюджета	Отклонение	Процент исполнения	Темп роста к показателю за 2019 год, %
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100	6
Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	3000,0	4031,0	1031,0	134,4	в 2019 году источник отсутствовал
Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), производимый на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	11,834	11,83428	0,0003	100,002	в 2019 году источник отсутствовал
Доходы от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	200,0	330,9	130,9	165,4	в 2019 году источник отсутствовал
Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	2800,0	1094,1	-1705,9	39,1	в 2019 году источник отсутствовал
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1277996,8	1232299,1	-45697,7	96,4	131,8
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	923917,8	890880,9	-33036,8	96,4	95,3
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	354079,0	341418,1	-12660,9	96,4	в 2019 году источник отсутствовал
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	8026,0	8814,3	788,3	109,8	128,2
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	5802,3	6372,2	569,9	109,8	92,7
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных	2223,7	2442,1	218,4	109,8	в 2019 году источник отсутствовал

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено согласно отчету об исполнении бюджета	Отклонение	Процент исполнения	Темп роста к показателю за 2019 год, %
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100	6
дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)					
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1649167,1	1657788,5	8621,4	100,5	132,7
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	1192252,4	1198485,2	6232,8	100,5	95,9
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	456914,7	459303,3	2388,6	100,5	в 2019 году источник отсутствовал
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-213570,9	-227179,8	-13608,9	106,4	165,9
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-154399,4	-164237,9	-9838,5	106,4	119,9
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	-59171,5	-62941,9	-3770,5	106,4	в 2019 году источник отсутствовал

Из таблицы видно, что поступление в отчетном году в областной бюджет доходов по данному налоговому источнику с превышением прогноза поступлений в сумме 44 936,9 тыс. руб. обусловлено, прежде всего, недооцененным прогнозом поступлений акцизов на пиво (третьим по объему источником всех акцизных поступлений). Согласно информации УФНС России по Ивановской области поступления по сравнению с 2019 годом по акцизам на пиво увеличились за счет роста объемов производства и реализации пива.

Согласно статье 2 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году доходы от уплаты акцизов:

- на автомобильный бензин,

- на прямогонный бензин,
- на дизельное топливо,
- на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей,

производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в 2020 году в следующем порядке:

87,4 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона ¹⁰ (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) – для Ивановской области норматив установлен в размере 0,5460;

12,6 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закон ¹¹ (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») – для Ивановской области норматив установлен в размере 1,3063.

В 2020 году норматив распределения доходов в бюджет Ивановской области от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в бюджет Ивановской области установлен в размере 0,5460, ниже, чем в 2019 году (0,5510).

Как видно из нижеприведенной таблицы, в отчетном году по сравнению с 2019 годом по рассматриваемым доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, от уплаты акцизов на автомобильный бензин, от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей наблюдается рост поступлений:

(%)

Наименование показателя	Темп роста в 2020 году к 2019 году	Темп роста в 2019 году к 2018 году	Темп роста в 2018 году к 2017 году
1	2	3	4
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	131,8	117,7	118,3
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	128,2	89,8	112,3
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	132,7	107,8	106,7
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин	*	*	*

* отрицательные суммы поступлений

¹⁰ Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

¹¹ Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Данные в таблице показывают, что в 2020 году доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, доходы от уплаты акцизов на моторные масла, доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин поступили в областной бюджет с ростом к объемам поступлений соответствующего периода 2019 года. В то время, как в 2019 году, объемы распределенных доходов выше прошлогодних показателей только по 2-м из 3-х рассматриваемых источников.

В отношении **налога на имущество организаций** наблюдается изменение вектора динамики: снижение объема налоговых поступлений в 2019 году по сравнению с 2018 годом (на 6,3 процентных пункта) сменилось ростом поступлений данного налогового источника в 2020 году в сравнении с 2019 годом (на 104 473,1 тыс. руб. или на 5,3 процентных пункта). Доля данного источника в общей сумме налоговых доходов областного бюджета сохранилась на уровне 2019 года, и снизилась по сравнению с 2018 годом с 10,3 % в 2018 году до 9,0 % в 2020 году. В 2020 году налог на имущество организаций поступил в областной бюджет сверх годового прогнозируемого объема на 67 204,4 тыс. руб. или на 3,4 процентных пункта.

Доходы от транспортного налога в отчетном году поступили в областной бюджет выше прогнозного значения на 4 816,3 тыс. руб. (или на 0,6 процентных пункта), и выше объема поступлений по данному источнику как 2019 года на 42 389,1 тыс. руб. (или на 5,6 процентных пункта), так и 2018 года на 87 437,2 тыс. руб. (или на 12,4 процентных пункта).

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в 2020 году в областной бюджет в сумме 2 823 473,3 тыс. руб., сверх планируемого объема на 475 851,3 тыс. руб. или на 20,3 процентных пункта, и выше объема поступлений по данному источнику 2019 года на 208 861,5 тыс. руб. (на 8,0 процентных пункта).

В отношении данного налогового источника в отчетном году имеет место сохранение положительной динамики объемов его поступлений в сравнении с предшествующим периодом (темп роста в 2020 году к 2019 году – 108,0 %, в 2019 году к 2018 году – 116,9 %, в 2018 году к 2017 году – 115,1 %). Доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в общей сумме исполненных налоговых доходов областного бюджета, на протяжении последних трех лет неизменно растет (с 11,0 % в 2018 году до 12,3 % в 2020 году).

Необходимо отметить, что с 01.07.2020 в Ивановской области введен специальный налоговый режим **«Налог на профессиональный доход»**¹².

¹² Закон Ивановской области от 29.05.2020 № 28-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Поступление налога на профессиональный доход составило 738,8 тыс. руб. или на 288,8 тыс. руб. выше прогнозного значения (на 64,2 процентных пункта). Плановые назначения установлены Законом Ивановской области от 21.12.2020 № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 450,0 тыс. руб. (главный администратор данного вида доходов – УФНС по Ивановской области).

Сохраняется высокий уровень задолженности организаций, как в целом в бюджетную систему РФ, так и перед областным бюджетом. На основании данных отчета по форме № 4-НМ по состоянию на 01.01.2021, представленного УФНС России по Ивановской области, задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации составила:

- по федеральным налогам и сборам – 2 668 076 тыс. руб.,
- по региональным налогам и сборам – 803 268 тыс. руб.,
- по местным налогам и сборам – 480 849 тыс. руб.,
- по налогам со специальным налоговым режимом – 141 002 тыс. руб.

По сравнению с данными по состоянию на 01.01.2020 объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации:

- по федеральным налогам и сборам уменьшился на 67 178 тыс. руб. или на 2,5 процентных пункта,
- по региональным налогам и сборам уменьшился на 203 621 тыс. руб. или на 20,2 процентных пункта,
- по местным налогам и сборам увеличился на 27 508 тыс. руб. или на 6,1 процентных пункта,
- по налогам со специальным налоговым режимом увеличился на 1 004 тыс. руб. или на 0,7 процентных пункта.

Согласно сводному отчету о дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежах в областной бюджет на 1 января 2021 года, размещенному на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области - центрального исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику и осуществляющего межотраслевое управление, координацию, функциональное регулирование в сфере бюджетной политики в Ивановской области (<http://df.ivanovoobl.ru/>), **недоимка по налогам и сборам в областной бюджет на 01.01.2021 составила 540 982,6 тыс. руб. и снизилась на 3,1 % за 2020 год (в сравнении с уровнем по состоянию на 01.01.2020 – 558 465,8 тыс. руб.).** Отметим, что в последние три года

объем недоимки по налогам и сборам в областной бюджет стабильно сокращается (справочно: снижение за 2019 год – 18,9 %, снижение за 2018 год на 18,5%).

3.2. Неналоговые доходы областного бюджета

Информация об исполнении неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год в разрезе источников, о динамике показателей к уровню двух предшествующих лет, а также структуре неналоговых доходов представлена в приложении № 4 к заключению.

Неналоговые доходы в областной бюджет в 2020 году поступили в сумме 445 940,2 тыс. руб., что составляет 0,8 % от общего объема исполненных доходов.

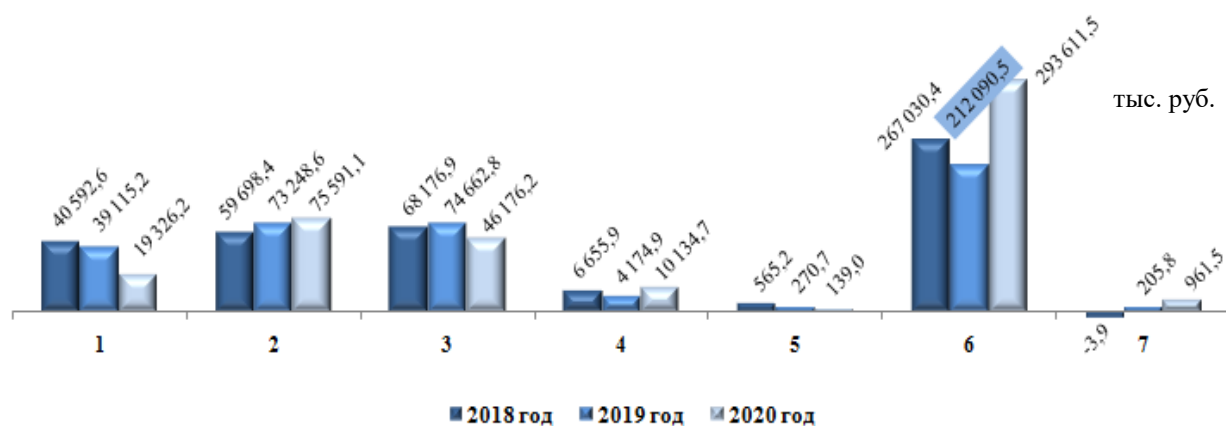
В отчетном году неналоговые доходы поступили выше запланированного Законом о бюджете объема на 12 842,4 тыс. руб. или на 3,0 процентных пункта.

Уровень годового объема поступлений в отчетном году сложился выше уровня 2019 года. Увеличение поступлений неналоговых доходов в отчетном году относительно уровня 2019 года на 42 171,6 тыс. руб. или на 10,4 процентных пункта произошло за счет:

- сокращения поступлений на общую сумму 48 407,3 тыс. руб. по трем из семи подгрупп неналоговых доходов («Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» - поступили в сумме 19 326,2 тыс. руб., что составляет 49,4 % к уровню 2019 года, «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» - поступили в сумме 46 176,2 тыс. руб., что составляет 61,8 % к уровню 2019 года, «Административные платежи и сборы» - поступили в сумме 139,0 тыс. руб., что составляет 51,4 % к уровню 2019 года),

- увеличения поступлений на общую сумму 90 578,9 тыс. руб. по 4-м из семи подгрупп неналоговых доходов («Платежи при пользовании природными ресурсами» - поступили в сумме 75 591,1 тыс. руб., что составляет 103,2 % к уровню 2019 года, «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» - поступили в сумме 10 134,7 тыс. руб., что составляет 242,7 % к уровню 2019 года, «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - поступили в сумме 293 611,5 тыс. руб., что составляет 138,4 % к уровню 2019 года, «Прочие неналоговые доходы» поступили в сумме 961,5 тыс. руб., что по сравнению с 2019 годом больше в 4,7 раза).

Динамика поступлений в областной бюджет неналоговых доходов, за последние 3 года, отражена на диаграмме.



1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
2	Платежи при пользовании природными ресурсами
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
5	Административные платежи и сборы
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба
7	Прочие неналоговые доходы

Как видно из диаграммы, поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2020 году превышают уровень 2018 и 2019 годов. Снижаются из года в год объемы поступлений по административным платежам и сборам. Наблюдаемый незначительный рост поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2019 году по сравнению с 2018 годом сменился в 2020 году снижением поступлений. По доходам от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности – объем поступлений значительно ниже уровней 2019 и 2018 годов (в 2 раза и 2,1 раза соответственно). В отношении доходов от продажи материальных и нематериальных активов, доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба наблюдается изменение вектора динамики: снижение объемов поступлений в 2019 году по сравнению с 2018 годом в 2020 году сменилось ростом поступлений по указанным доходным источникам (по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – объем поступлений выше уровня 2019 года в 2,4 раза, уровня 2018 года - в 1,5 раза; по доходам от штрафов, санкций, возмещению ущерба – объем поступлений выше уровня 2019 года в 1,4 раза, уровня 2018 года – в 1,1 раза).

По сравнению с годовым прогнозом поступление сверх плановых объемов сложилось по 5-ти из семи источников, формирующих неналоговые доходы, в сумме 18 890,3 тыс. руб., в том числе:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 847,5 тыс. руб. (4,6 процентных пункта сверх годовых назначений);

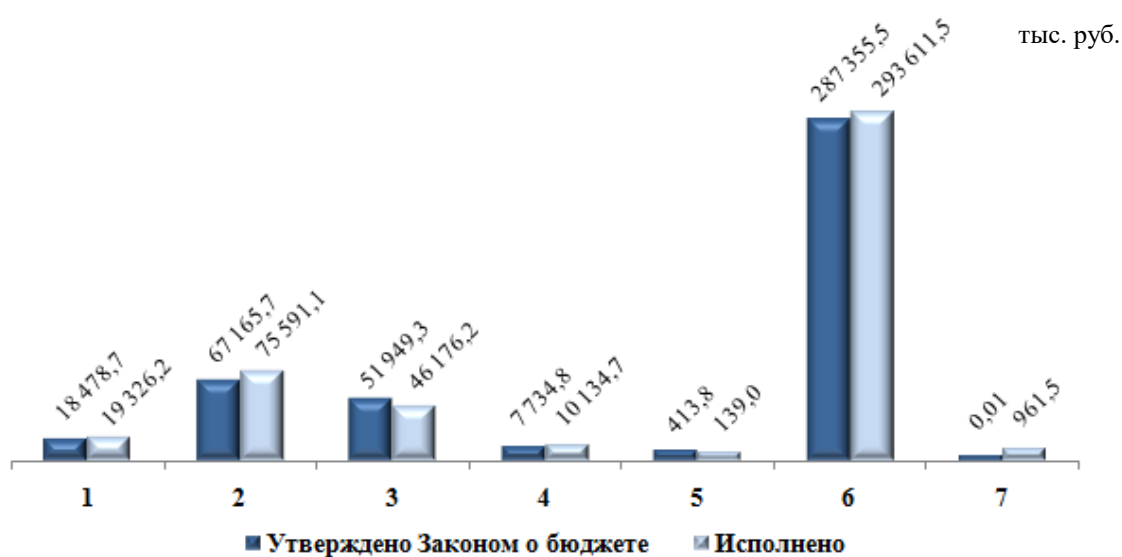
- по платежам при пользовании природными ресурсами в сумме 8 425,5 тыс. руб. (12,5 процентных пункта сверх годовых назначений);

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2 399,9 тыс. руб. (31,0 процентный пункт сверх годовых назначений);

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба в сумме 6 256,0 тыс. руб. (2,2 процентных пункта сверх годовых назначений);

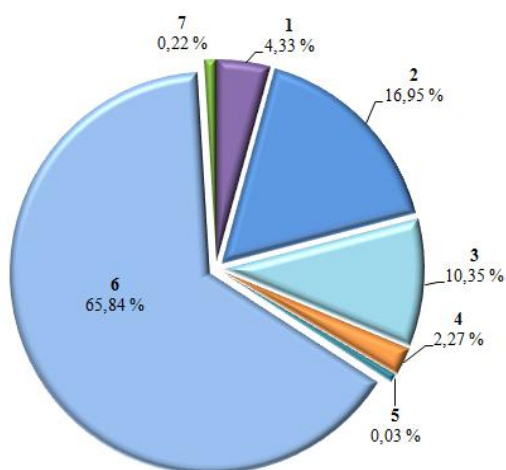
- по прочим неналоговым доходам в сумме 961,5 тыс. руб. (в тысячи раз выше годовых назначений).

Анализ полноты исполнения неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году представлен на диаграмме ниже.



1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
2	Платежи при пользовании природными ресурсами
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
5	Административные платежи и сборы
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба
7	Прочие неналоговые доходы

Не обеспечено поступление в плановом объеме по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, источник исполнен ниже годовых назначений на 5 773,1 тыс. руб. или на 11,1 процентных пункта, по административным платежам и сборам - на 274,8 тыс. руб. или на 66,4 процентных пункта.



1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
2	Платежи при пользовании природными ресурсами
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
5	. Административные платежи и сборы
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба
7	Прочие неналоговые доходы

Как видно из круговой диаграммы, приведенной выше, основной объем (93,14 %) неналоговых поступлений в отчетном году сформировали: штрафы, санкции, возмещение ущерба (65,84 %), платежи при пользовании природными ресурсами (16,95 %), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (10,35 %). Наибольшую долю неналоговых доходов, как и в предыдущем отчетном году, занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба – 65,84 %.

Отметим, что в соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 2020 года предусмотрен переход к единому принципу зачисления штрафов – доходы поступают в тот бюджет, за счет которого обеспечивается функционирование органа, выявившего нарушение. В целях реализации положений указанного Федерального закона были изменены коды бюджетной классификации доходов, входящие в агрегированный код КБК 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба». Новые коды бюджетной классификации, предназначенные для учета административных штрафов, основаны на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Изменения в законодательство привели к невозможности сопоставимого анализа по неналоговым доходам, сформировавшим источник «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», по годам.

В 2020 году по источнику **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** поступления составили 293 611,5 тыс. руб. при прогнозе 287 355,5 тыс. руб. или на 2,2 процентных пункта выше прогнозного показателя.

В отчетном году доходы по указанному источнику на 38,4 процентных пункта выше показателя 2019 года. Доля данного налогового источника в общем объеме неналоговых поступлений в отчетном году увеличилась на 13,3 процентных пункта к уровню 2019 года).

Выше годовых прогнозных назначений поступили следующие неналоговые доходы, формирующие источник **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»:**

- «Административные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 186,1 тыс. руб. в бюджет поступило 237,2 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 593,7 тыс. руб. в бюджет поступило 639,7 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 2 326,1 тыс. руб. в бюджет поступило 2 644,2 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1 376,2 тыс. руб. в бюджет поступило 2 061,5 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 974,2 тыс. руб. в бюджет поступило 992,6 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 29,8 тыс. руб. в бюджет поступило 31,2 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 206 237,1 тыс. руб. в бюджет поступило 224 420,1 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области связи и информации» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 43,5 тыс. руб. в бюджет поступило 54,3 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 3 787,3 тыс. руб. в бюджет поступило 5 349,1 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 555,4 тыс. руб. в бюджет поступило 590,6 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 35,2 тыс. руб. в бюджет поступило 48,2 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 2,0 тыс. руб. в бюджет поступило 3,0 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 2 182,0 тыс. руб. в бюджет поступило 2 630,6 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 1 744,6 тыс. руб. в бюджет поступило 2 022,3 тыс. руб.;

- «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию» - при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 10,0 тыс. руб. в бюджет поступило 10,5 тыс. руб. В рамках данного источника по одному из 2-х главных администраторов источника - Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения поступили неутвержденные Законом о бюджете «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав» (КБК 04211601333010000140) в сумме 0,5 тыс. руб. Согласно пояснениям Комитета Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения, указанным в форме бюджетной отчетности 0503164, на данный КБК произведено уточнение невыясненных сумм от штрафов, поступивших в 2019 году.

- «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях» плановый показатель по которым превышен в 3,5 раза: при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 100,0 тыс. руб. в бюджет поступило 352,3 тыс. руб. **Данный факт, когда фактические поступления значительно превысили бюджетные назначения, указывает на необходимость повышения точности прогнозирования и, возможно, по факту требуется пересмотр утвержденной главным администратором указанного доходного источника - Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области методики прогнозирования доходов.**

Ниже годовых прогнозных назначений поступили неналоговые доходы, формирующие источник «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»:

- «Административные штрафы, установленные главой 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)» плановый показатель по которым недоисполнен на

сумму 2,5 тыс. руб. от годовых прогнозных назначений или на 55,6 процентных пункта (в бюджет поступило 2,0 тыс. руб. при прогнозе 4,5 тыс. руб.). Недоисполнение сложилось по главному администратору доходного источника - Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения (согласно годовой бюджетной отчетности Комитета (форма 0503164) плановые назначения неисполнены в связи с уточнением 08.12.2020 суммы административных штрафов 2,5 тыс. руб. на главу 6).

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» плановый показатель по которым недоисполнен на сумму 11 445,6 тыс. руб. или на 74,0 процентных пункта (в бюджет поступило 4 016,5 тыс. руб. при прогнозе 15 462,1 тыс. руб.). Основная сумма недоисполнения годовых прогнозных назначений (12 044,9 тыс. руб.) сложилась по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации». Недоисполнение в объеме 12 065,7 тыс. руб. сложилось по 4-м из 8-ми главных администраторов указанного доходного источника: Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области – на сумму 11 482,7 тыс. руб.¹³, Департаменту здравоохранения Ивановской области – на сумму 208,3 тыс. руб.¹⁴, Департаменту образования Ивановской области – на сумму 56,2 тыс. руб.¹⁵, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области – сумме 318,5 тыс. руб.¹⁶

¹³ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (форма 0503164) количество нарушений, а также размеры санкций в связи с нарушением условий государственных контрактов меньше запланированных.

¹⁴ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента здравоохранения Ивановской области (форма 0503164) доходы от оплаты неустоек и штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, установленных контрактами поступили в меньших объемах, чем запланированы.

¹⁵ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента образования Ивановской области (форма 0503164) случаев просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом в 2020 году было меньше, чем запланировано.

¹⁶ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента социальной защиты населения Ивановской области (форма 0503164) количество случаев просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом Ивановской области, казенным учреждением Ивановской области) меньше запланированного.

- «Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)» плановый показатель по которым недоисполнен на сумму 1 009,1 тыс. руб. или на 2,2 процентных пункта (в бюджет поступило 45 590,7 тыс. руб. при прогнозе 46 599,7 тыс. руб.). Основная сумма недоисполнения годовых прогнозных назначений (974,7 тыс. руб.) сложилась по доходному источнику «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году», недоисполнение в объеме 1 825,2 тыс. руб. сложилось по одному из 12-ти главных администраторов указанного доходного источника: Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области.

- «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда» плановый показатель по которым недоисполнен на сумму 3 190,4 тыс. руб. или на 62,5 процентных пункта (в бюджет поступило 1 913,6 тыс. руб. при прогнозе 5 104,1 тыс. руб.). Недоисполнение в сумме 3 190,4 тыс. руб. сложилось по доходному источнику «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов». Согласно годовой бюджетной отчетности главного администратора указанного доходного источника Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (форма 0503164) недоисполнение связано со снижением количества транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Ивановской области с превышением предельно допустимых нагрузок, по сравнению с запланированным.

Отметим, что по доходному источнику «Административные штрафы, установленные главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель» плановые показатели исполнены на 100,0 %.

Второй по объему источник неналоговых доходов (доля составляет 16,95 %) – «Платежи при пользовании природными ресурсами» - исполнен сверх плана: в бюджет поступило 75 591,1 тыс. руб. при прогнозе 67 165,7 тыс. руб. Отметим, что по сравнению с 2019 годом источник исполнен с ростом на 3,2 процентных пункта (или на 2 342,6 тыс. руб.). Отметим, что доля данного неналогового источника в объеме неналоговых

поступлений в отчетном периоде снизилась (на 1,1 процентных пункта к уровню 2019 года).

Сверх годовых прогнозных назначений поступили неналоговые доходы, формирующие источник «Платежи при пользовании природными ресурсами»:

- «Платежи при пользовании недрами» - плановый показатель превышен на 199,4 тыс. руб. или на 14,1 процентных пункта (в бюджет поступило 1 612,5 тыс. руб. при прогнозе 1 413,2 тыс. руб.);

- «Плата за использование лесов» - плановый показатель превышен на 12 767,8 тыс. руб. или на 23,9 процентных пункта (в бюджет поступило 66 105,3 тыс. руб. при прогнозе 53 337,5 тыс. руб.).

Недоисполнен прогноз поступлений по доходному источнику «Плата за негативное воздействие на окружающую среду», в бюджет поступило 7 837,3 тыс. руб. при прогнозе 12 415,0 тыс. руб. (главным администратором указанного источника является Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям).

Объем поступлений по доходному источнику **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** в отчетном году составил 46 176,2 тыс. руб., сформировав 10,35 % всех неналоговых поступлений.

В сравнении с 2019 годом объем исполненных доходов по данному источнику уменьшился на 28 486,6 тыс. руб. или на 38,1 процентных пункта. Рассматриваемый доходный источник в 2020 году исполнен в объеме ниже утвержденного Законом о бюджете на 5 773,1 тыс. руб. или 11,1 процентных пункта.

Перевыполнен прогноз поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ), в бюджет поступило 14 458,3 тыс. руб. при прогнозе 13 686,2 тыс. руб. Основная сумма перевыполнения (753,7 тыс. руб.) сложилась по доходному источнику «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации» - в бюджет поступило 14 142,0 тыс. руб. при прогнозе 13 388,3 тыс. руб.

Недоисполнен прогноз поступлений по доходам от компенсации затрат государства, в бюджет поступило 31 717,9 тыс. руб. при прогнозе 38 263,1 тыс. руб.

Сумма недоисполнения сложилась по доходному источнику «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» (6 640,9 тыс. руб.). Недоисполнение сложилось по 3-м из 21-го главным администраторам указанного доходного источника - Департаменту

социальной защиты населения Ивановской области - в сумме 8 159,5 тыс. руб.¹⁷, Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции – в сумме 269,8 тыс. руб.¹⁸, Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения – в сумме 4,3 тыс. руб.¹⁹.

Доля источника неналоговых доходов – «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в отчетном году в общем объеме неналоговых доходов существенно снизилась по сравнению с 2019 годом (на 5,4 процентных пункта) и составила 4,3 % .

Объем поступлений по данному источнику в 2020 году составил 19 326,2 тыс. руб., что ниже показателя 2019 года на 19 789,0 тыс. руб. или на 50,6 процентных пункта. Исполнение по данному источнику превышает годовые прогнозные назначения на 847,5 тыс. руб. или на 4,6 процентных пункта.

Сверх годовых прогнозных назначений поступили следующие неналоговые доходы, формирующие данный источник:

- «Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», плановый показатель превышен на 963,4 тыс. руб. или на 6,8 процентных пункта (в бюджет поступило 15 116,6 тыс. руб. при прогнозе 14 153,1 тыс. руб.);

- «Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», плановый показатель превышен на 6,2 тыс. руб. или на 2,0 процентных пункта (в бюджет поступило 315,7 тыс. руб. при прогнозе 309,5 тыс. руб.).

¹⁷ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента социальной защиты населения Ивановской области (форма 0503164) невыполнение обусловлено не поступлением доходов от оплаты частичной стоимости путевки в загородные базы отдыха и оздоровления, поступающих от родителей, предприятий, организаций. В связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), с марта текущего года приостановлено действие государственных контрактов с санаторно-оздоровительными лагерями на оказание услуг, отменен заезд 635 детей, с июня отменен заезд 2625 детей в 13 санаторно-оздоровительных и загородных оздоровительных лагерей.

¹⁸ Согласно годовой бюджетной отчетности Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (форма 0503164) невыполнение связано с уменьшением поступления дебиторской задолженности прошлых лет, в части снижения фактов выявления незаконно полученных пособий по безработице.

¹⁹ Согласно годовой бюджетной отчетности Комитета Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения (форма 0503164) причина неисполнения - возврат стоимости выданного обмундирования с учетом износа меньше запланированного по причине сокращения количества увольняемых сотрудников.

Ниже годовых прогнозных назначений поступили неналоговые доходы, формирующие источник «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» - «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий», плановый показатель недоисполнен на 122,1 тыс. руб. или на 78,5 процентных пункта (в бюджет поступило 33,3 тыс. руб. при прогнозе 155,4 тыс. руб.). Отметим, что в течение 2020 года годовые плановые назначения по указанному источнику не корректировались. Согласно пояснениям главного администратора источника Департамента управления имуществом Ивановской области, указанным в форме бюджетной отчетности 0503160 «Пояснительная записка», невыполнение плана на сумму 122,1 тыс.руб. связано с отсутствием прибыли у государственных унитарных предприятий.

Данный факт свидетельствует о недостатках в планировании прогнозируемых поступлений при исполнении областного бюджета. Контрольно-счетная палата обращает внимание Департамента управления имуществом Ивановской области на необходимость повышения достоверности прогнозирования и предлагает Департаменту управления имуществом Ивановской области усилить контроль за качеством планирования администрируемых доходов.

Отметим, что по доходным источникам «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям», «Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны» плановые показатели исполнены на 100,0 %.

Исполнение по источнику «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» выше годовых бюджетных назначений на 2 399,9 тыс. руб. или на 31,0 процентных пункта (в бюджет поступило 10 134,7 тыс. руб. при прогнозе 7 734,8 тыс. руб.). Доля данного неналогового источника в общем объеме неналоговых поступлений составила 2,3 % и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 1,3 процентных пункта.

Выше годовых прогнозных назначений поступили неналоговые доходы, сформировавшие данный доходный источник – «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» - плановый

показатель превышен на 87,1 тыс. руб. или на 1,8 процентных пункта (в бюджет поступило 4 986,1 тыс. руб. при прогнозе 4 899,0 тыс. руб.). Отметим, что в рамках указанного доходного источника по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу плановый показатель исполнен на 100,0 %.

Сверх годовых прогнозных назначений поступили неналоговые доходы, сформировавшие доходный источник «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» - «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» - плановый показатель превышен на 2 312,8 тыс. руб. или в 1,8 раза (в бюджет поступило 5 148,6 тыс. руб. при прогнозе 2 835,9 тыс. руб.). Перевыполнение годовых прогнозных назначений (2 312,8 тыс. руб.) сложилось по доходному источнику «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)».

В составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов отражаются доходы от приватизации иного имущества. Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2020 год, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 19.12.2019 № 190-рп «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2020 год» (далее – распоряжение № 190-рп) включал 2 объекта приватизации иного имущества, из которых реализован один (комплекс зданий, включающий 10 объектов недвижимого имущества (в том числе земельный участок) и 1 единицу движимого имущества).

Информация Департамента управления имуществом Ивановской области (письмо от 09.04.2021 № ДУИ-2449-20), представленная по запросу Контрольно-счетной палаты, о реализованных в 2020 году объектах имущества, заявленных в распоряжении № 190-рп, представлена в таблице ниже:

Наименование реализованного имущества Ивановской области (в соответствии с Планом приватизации на 2020 год)	Местонахождение	Сумма реализации, руб.	Поступило в областной бюджет на 01.01.2021, руб.
1	2	3	4
Нежилые здания, кадастровые номера: 37:05:031640:304, 37:05:031640:305, 37:05:031640:306, 37:05:031640:307, 37:05:031640:308, 37:05:031640:309, 37:05:031640:311, сооружения кадастровые номера: 37:05:031640:446, 37:05:031640:447, движимое имущество (1 ед.) с земельным участком с кадастровым номером 37:05:031640:6.	Ивановская область, Ивановский район, в районе д. Жуково, с левой стороны автодороги Иваново-Москва, д.1	12 124 350,00	2 309 400,00
Итого:		12 124 350,00	2 309 400,00

* Согласно информации Департамента управления имуществом Ивановской области (письмо от 09.04.2021 № ДУИ-2449-20) остаток средств по договору купли-продажи от 20.12.2020 № 2 в размере 9 814 950,00 руб. поступил переходящим остатком в 2021 году.

Согласно информации Департамента управления имуществом Ивановской области²⁰, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты, прогноз поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2020 год был осуществлен в соответствии с утвержденной Департаментом Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, администрируемых Департаментом. Согласно указанной Методике, если на момент включения впервые объекта недвижимости в прогнозный план приватизации имущества отсутствует отчет о его рыночной стоимости, то стоимость объекта в прогнозе дохода не учитывается, Корректировка дохода производится по факту состоявшихся торгов. Источником данных будет являться итоговое ценовое предложение победителя конкурсных процедур по продаже объекта недвижимости. Объекты недвижимости с земельным участком²¹ впервые включались в прогнозный план приватизации на 2020 год, на момент их включения оценка рыночной стоимости отсутствовала (отчет об оценке был составлен 22.06.2020). Поэтому доходы от продажи этих объектов не учитывались в прогнозе доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных

²⁰ Письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 15.04.2021 № ДУИ-3843-20.

²¹ Объект недвижимости с земельным участком по адресу: Ивановская область, Ивановский район, в районе д. Жуково, с левой стороны автодороги Иваново-Москва, д.1

унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу. Прогноз поступления доходов на 2020 год был запланирован по факту поступления доходов на 01.12.2020, корректировка не произведена, поскольку торги состоялись 16.12.2020, 18.12.2020 перечислен задаток в сумме 2 309 400 руб., договор заключен 22.12.2020.

Прочие неналоговые доходы исполнены в сумме 961,5 тыс. руб. при плановом объеме 10,06 руб. Перевыполнение сложилось по факту отражения в составе прочих неналоговых доходов:

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 376,5 тыс. руб., которые не планировались к поступлению,

- поступления прочих неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по главному администратору Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области в сумме 581,5 тыс. руб. при утвержденном годовом прогнозе 10,06 руб.

3.3. Безвозмездные поступления

Анализ исполнения безвозмездных поступлений в областной бюджет за 2020 год в разрезе источников, информация о динамике показателей к уровню двух предшествующих лет, а также структуре безвозмездных поступлений представлена в приложении № 5 к заключению.

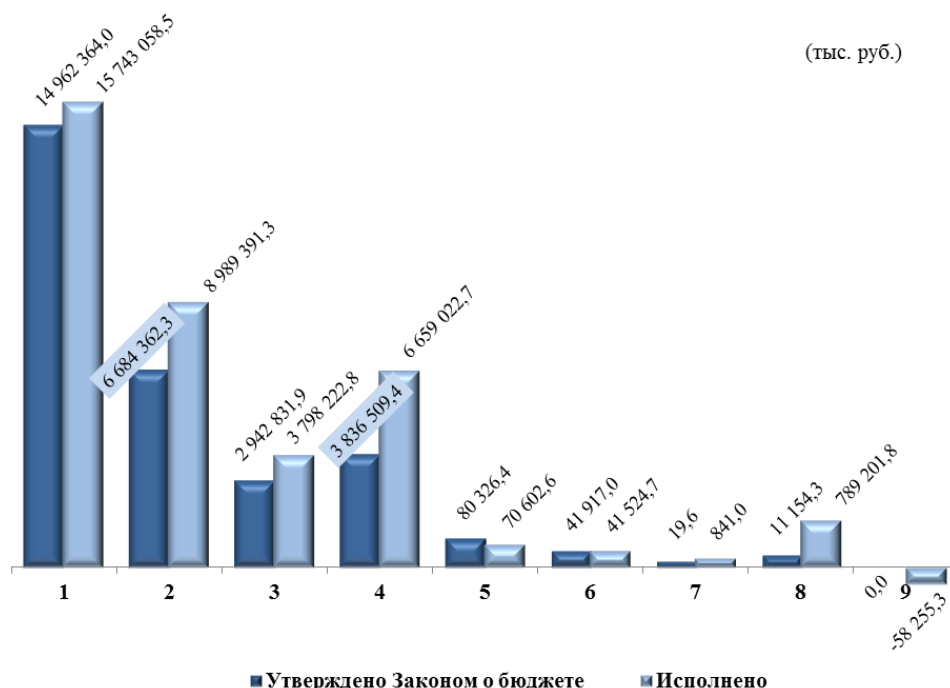
Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2020 году с учетом уменьшения на сумму произведенного возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (-58 255,3 тыс. руб.) составили 36 033 610,1 тыс. руб. при утвержденных в Законе о бюджете 28 559 484,9 тыс. руб., превышение объема поступлений составило 7 474 125,3 тыс. руб. или 26,2 процентных пункта от объема бюджетных назначений.

В отчетном году в виде безвозмездных поступлений в областной бюджет поступили:

Наименование показателя	Поступило согласно отчетам главных администраторов доходов бюджета, в тыс. руб.	Структура поступлений, в %
1	2	3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	15 743 058,5	43,69
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	8 989 391,3	24,95
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 798 222,8	10,54
Иные межбюджетные трансферты	6 659 022,7	18,48
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации	70 602,6	0,20
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов РФ	41 524,7	0,12

Наименование показателя	Поступило согласно отчетам главных администраторов доходов бюджета, в тыс. руб.	Структура поступлений, в %
1	2	3
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	841,0	0,002
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	789 201,8	2,19
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов Российской Федерации	-58 255,3	-0,16
Всего безвозмездных поступлений	36 033 610,1	100,0

Соотношение прогнозных и фактически сложившихся по итогам 2020 года показателей безвозмездных поступлений наглядно представлено на диаграмме ниже.



	■ Утверждено Законом о бюджете	■ Исполнено
1	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	
2	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	
3	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	
4	Иные межбюджетные трансферты	
5	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации	
6	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации	
7	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	
8	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	
9	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	

Как видно из диаграммы, ниже прогнозного уровня сложился объем поступлений по 2-м источникам:

1) «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» - недоисполнение составило 9 723,8 тыс. руб. (12,1 процентных пункта).

Бюджетные назначения по указанному источнику безвозмездных поступлений не исполнены по источнику: «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» - недоисполнение составило 10 869,6 тыс. руб. (в бюджет поступило 68 977,9 тыс. руб. при прогнозе 79 847,4 тыс. руб.). Главным администратором указанного источника безвозмездных поступлений - Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, в бюджетной отчетности за 2020 год в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» пояснено, что «утвержденные бюджетные значения были предусмотрены для трех муниципальных образований: г.о. Кинешма - экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; г.о. Иваново – частично экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур частично судебные разбирательства с собственниками недвижимого имущества; м.р. Родники – субсидия предусмотрена на оплату жилых помещений в строящемся доме, оплата осуществляется по мере готовности каждого этапа строительства дома».

2) «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» - недоисполнение составило 392,3 тыс. руб. (0,9 процентных пункта).

Исполнение по 6-ти источникам безвозмездных поступлений из 9-ти в 2020 году превысило плановые бюджетные назначения в объеме 7 542 496,6 тыс. руб. и сложилось за счет:

1) превышения поступлений по источнику «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на общую сумму 780 694,5 тыс. руб. (на 5,2 процентных пункта).

В рамках источника безвозмездных поступлений «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» поступили не утвержденные Законом о бюджете доходы:

- по источнику доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией» в объеме 399 112,3 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)» в объеме 130 274,0 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в объеме 86 660,9 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» в объеме 76 439,7 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на осуществление дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции» в объеме 53 458,1 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» в объеме 34 749,5 тыс. руб.

Необходимо отметить, что дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в областной бюджет в сумме 12 917 549,0 тыс. руб. или 100,0 % бюджетных назначений, дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в сумме 1 142 514,0 тыс. руб. или 100,0 % бюджетных назначений, дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели поступили в сумме 902 301,0 тыс. руб. или 100,0 % бюджетных назначений.

2) превышения поступлений по источнику «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на общую сумму 2 305 029,0 тыс. руб. (на 34,5 процентных пункта). Основная сумма перевыполнения (82,9 % от общего объема перевыполнения по указанному источнику) сложилась за счет поступления неутвержденных Законом о бюджете доходов по источнику «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» в объеме 2 608 177,5 тыс. руб. Главными администраторами указанного источника являлись Департамент строительства и архитектуры Ивановской области и Департамент экономического развития и торговли Ивановской области. Департамент строительства и архитектуры Ивановской области в форме годовой бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указал, что это средства федерального бюджета (2 579 380,5 тыс. руб.), поступившие сверх ассигнований, утвержденных законом о бюджете. Департамент экономического развития и торговли Ивановской области в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» пояснил - поступили средства федерального бюджета (28 797,0 тыс. руб.) в рамках сводной бюджетной росписи на мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства в период ухудшения ситуации в связи с новой коронавирусной инфекцией.

3) превышения поступлений по источнику «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на общую сумму 855 390,9 тыс. руб. (на 29,1 процентных пункта). По 4-м субвенциям сложилось превышение поступлений над утвержденными Законом о бюджете объемами²². Наибольшее из них отмечается по субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (на 1 028 537,4 тыс. руб., в 4,9 раза).

4) превышения поступлений по источнику «Иные межбюджетные трансферты» на общую сумму 2 822 513,4 тыс. руб. (на 73,6 процентных пункта). Основная сумма перевыполнения сложилась по источнику «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства

²²Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение экологического состояния гидрографической сети.

Российской Федерации» (1 470 897,5 тыс. руб.): поступили неутвержденные Законом о бюджете межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по 4-м главным администраторам указанного источника безвозмездных поступлений (из 5-ти): Департамент здравоохранения Ивановской области – в сумме 1 315 558,2 тыс. руб.²³, Комитет Ивановской области ЗАГС – в сумме 4 407,2 тыс. руб.²⁴, Департамент социальной защиты населения Ивановской области – в сумме 127 854,7 тыс. руб.²⁵, Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции – в сумме 23 077,4 тыс. руб.²⁶. По Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области бюджетные назначения по источнику «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» исполнены в сумме 786 000,0 тыс. руб. или 100,0 %.

5) превышения поступлений по источнику «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» на сумму 821,4 тыс. руб. (больше в 43,0 раза). Главными администраторами указанного доходного источника являлись Департамент социальной защиты населения Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области. Плановый показатель превышен по Департаменту социальной защиты населения Ивановской области – на 804,4 тыс. руб. (в 42,1 раза). По главному администратору указанного источника безвозмездных поступлений – Департаменту здравоохранения Ивановской области поступили неутвержденные Законом о бюджете прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 17,0 тыс. руб. Как пояснил Департамент здравоохранения Ивановской области (форма 0503164) получены безвозмездные поступления от физических лиц в ОБУЗ «Дом ребенка специализированный».

б) превышения поступлений по источнику «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий,

²³ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента здравоохранения Ивановской области (форма 0503164) - перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета.

²⁴ Согласно годовой бюджетной отчетности Комитета Ивановской области ЗАГС (форма 0503164) поступили иные межбюджетные трансферты на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда (п/п 843858 от 30.12.2020) в соответствии с Соглашением от 29.12.2020 № 318-17-2020-020.

²⁵ Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента социальной защиты населения Ивановской области (форма 0503164) не утверждены бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

²⁶ Согласно годовой бюджетной отчетности Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (форма 0503164) бюджетные назначения в сумме 23 501 700,00 руб. внесены сводной бюджетной росписью. Исполнение составило более 95%.

субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на сумму 778 047,5 тыс. руб. (более чем в 70 раз).

В рамках указанного доходного источника бюджетные назначения утверждены по доходному источнику «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований», по которому превышение поступлений над бюджетными назначениями сложилось в сумме 11 579,3 тыс. руб. (в 2 раза).

Кроме того, в 2020 году в рамках источника безвозмездных поступлений «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» не утвержденные Законом о бюджете доходы поступили в объеме 766 468,1 тыс. руб. из них:

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» в объеме 5 236,8 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» в объеме 0,09 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет» в объеме 757 902,1 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы из бюджетов муниципальных образований» в объеме 118,3 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек из бюджетов муниципальных образований» в объеме 1,4 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на поддержку отрасли культуры из бюджетов муниципальных образований» в объеме 19,2 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на поддержку государственных

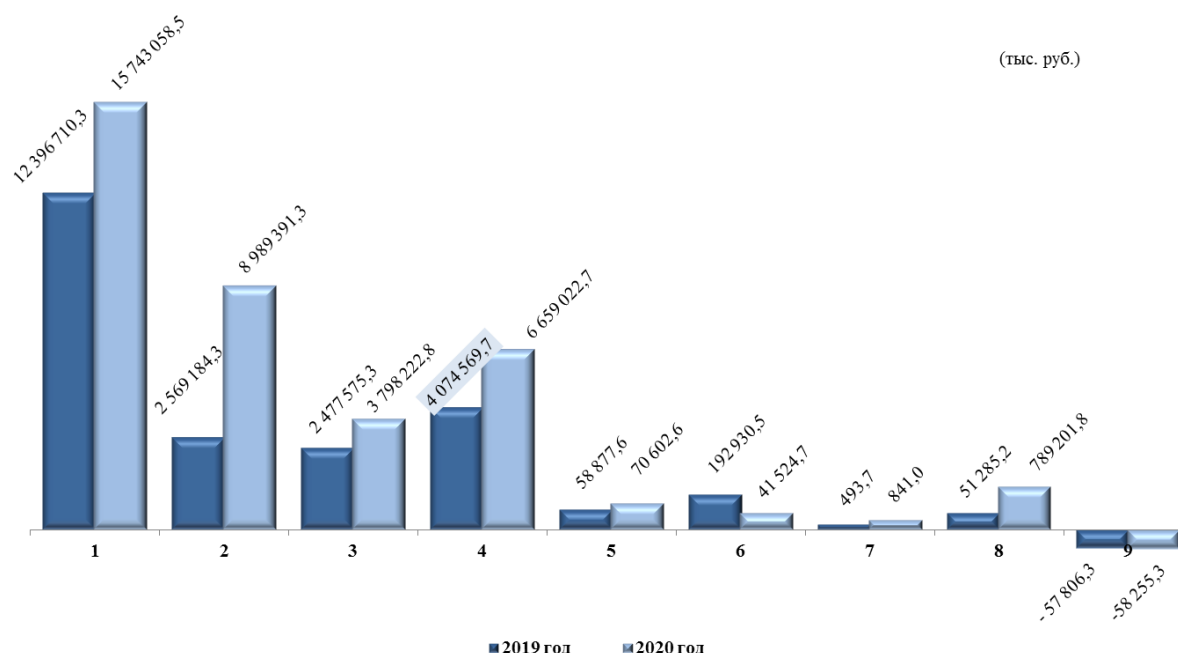
программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов муниципальных образований» в объеме 501,0 тыс. руб.,

- по источнику доходов «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов» в объеме 2 689,3 тыс. руб.

Не утвержденный Законом о бюджете источник безвозмездных поступлений «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации» исполнен в сумме «- 58 255,3» тыс. руб. Главными администраторами указанного источника в отчетном году являлись 12 исполнительных органов государственной власти Ивановской области:

(тыс. руб.)		
Код	Наименование главного администратора	Исполнено согласно отчетам главных администраторов доходов бюджета
1	2	3
004	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	-2 123,27
005	Департамент здравоохранения Ивановской области	-19 644,28
010	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	-4 320,10
011	Департамент строительства и архитектуры Ивановской области	-118,26
013	Департамент финансов Ивановской области	-1 041,60
014	Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	-27 466,00
022	Департамент культуры и туризма Ивановской области	-19,19
023	Департамент социальной защиты населения Ивановской области	-2 496,84
024	Департамент спорта Ивановской области	-899,33
034	Комитет Ивановской области по лесному хозяйству	-89,73
037	Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции	-35,28
042	Комитет Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения	-1,42
ВСЕГО		-58 255,30

Темп роста безвозмездных поступлений в отчетном году составил 165,6 % к уровню 2019 года. Динамика исполнения безвозмездных поступлений в сравнении с 2019 годом в разрезе укрупненных источников наглядно представлена на диаграмме ниже.



1	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации
2	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)
3	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации
4	Иные межбюджетные трансферты
5	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации
6	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации
7	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации
8	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
9	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации

В 2020 году наблюдается рост поступлений в сравнении с 2019 годом по следующим источникам безвозмездных поступлений:

- «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 3 346 348,2 тыс. руб. или на 27,0 процентных пункта,
- «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на 6 420 207,0 тыс. руб. или в 3,5 раза,
- «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 320 647,5 тыс. руб. или на 53,3 процентных пункта,
- «Иные межбюджетные трансферты» на 2 584 453,0 тыс. руб. или 63,4 процентных пункта,
- «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» на 11 724,9 тыс. руб. или на 19,9 процентных пункта,
- «Прочие безвозмездные поступления» на 347,3 тыс. руб. или на 70,3 процентных пункта,
- «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,

имеющих целевое назначение, прошлых лет» на 737 916,6 тыс. руб. или в 15,4 раза.

По источнику «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» поступление в отчетном году снизилось в сравнении с 2019 годов на 151 405,8 тыс. руб. или на 78,5 процентных пункта.

По итогам исполнения областного бюджета за 2020 год безвозмездные поступления по источнику «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации» увеличились в сравнении с 2019 годом на 449,0 тыс. руб. или на 0,8 процентных пункта («-57 806,3» тыс. руб. в 2019 году и «-58 255,3» тыс. руб. в 2020 году).

4. Исполнение расходной части областного бюджета

В Закон о бюджете в течение 2020 года внесено 7 изменений расходной части бюджета, в результате которых она увеличилась с 45 274 631,9 тыс. руб. (первоначальный Закон о бюджете) на 6 852 449,9 тыс. руб. или на 15,1 процентных пункта и составила 52 127 081,9 тыс. руб. (Закон о бюджете) (справочно: в 2019 году в результате внесенных 8-ми изменений расходная часть увеличилась на 2 805 922,2 тыс. руб. или на 6,9 процентных пункта и составила 43 219 143,0 тыс. руб.; в 2018 году в результате внесенных 9-ти изменений расходная часть увеличилась на 374 228,1 тыс. руб. или на 1,0 процентный пункт и составила 37 715 215,1 тыс. руб.).

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета по разделу «Расходы бюджета» была осуществлена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год всех утвержденных Законом о бюджете 31-го главного распорядителя средств областного бюджета, которые в установленные сроки представили в Контрольно-счетную палату заверенные копии годовой бюджетной отчетности за 2020 год в составе документов, установленных статьей 264.1 БК РФ.

Необходимо отметить, что в ходе проведения внешней проверки Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области были заменены ²⁷ отчеты по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов

²⁷ письмо Департамента от 12.04.2021 № исх-977-011/3-7

бюджета» и по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». В указанных отчетах были допущены технические ошибки, в части отражения лимитов бюджетных обязательств в объеме 6 081 228,0 тыс. руб., тогда как, правильная сумма доведенных лимитов бюджетных ассигнований составляет 6 081 318,0 тыс. руб. Разница составляет 90,0 тыс. руб. или 0,001 %. Департамент финансов Ивановской области подтвердил²⁸, что в их адрес Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области, в связи с обнаружением технической ошибки, представлен уточненный Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127). Произведенная корректировка не повлияет на данные, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) **установлено соответствие объема утвержденных главным распорядителям бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на 2020 год бюджетным ассигнованиям уточненной сводной бюджетной росписи.** Результаты анализа отражены в приложении № 6 к заключению.

Так же в приложении № 6 к заключению отражены результаты проверки исполнения требований пункта 134 Инструкции о бюджетной отчетности в части соответствия показателей графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Расходы бюджета» годового отчета показателям уточненной сводной бюджетной росписи. **Проверкой установлено соблюдение требований Инструкции о бюджетной отчетности.**

Согласно годовому отчету, сумма утвержденных бюджетных ассигнований по расходам бюджета составила 59 879 694,01 тыс. руб., что соответствует уточненной сводной бюджетной росписи и своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127), но больше суммы бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, на 7 752 612,14 тыс. руб. или на 14,9 %. (52 127 081,87 тыс. руб.). **Анализ отклонений показателей уточненной сводной бюджетной росписи от Закона о бюджете представлен в приложении № 7 к заключению.**

²⁸ письмо Департамента от 14.04.2021 № 02-13-О-129

Согласно пояснениям Департамента финансов в 2020 году были приняты решения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете по следующим основаниям:

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, - в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 217 БК РФ;

2) в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек, увеличения подлежащих уплате казенным учреждением сумм налогов, сборов, пеней, штрафов, а также социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации, в соответствии с абзацем 4 пункта 3 статьи 217 БК РФ;

3) в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования, в соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ;

4) в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ, на общую сумму 1 757 622,27 тыс. руб.;

5) изменения, вносимые в случае поступления уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе поступивших в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, фактически полученных при исполнении бюджета, не предусмотренных законом об областном бюджете, а также сокращения

(возврата при отсутствии потребности) указанных средств, в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ (абзац второй пункта 5 статьи 6 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области»), на общую сумму 5 214 204,97 тыс. руб.;

6) в случае перераспределения бюджетных ассигнований, в том числе между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджетов в целях выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ (пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о бюджете);

7) в случае увеличения бюджетных ассигнований на предоставление из областного бюджета местным бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, определенном в соответствии с требованиями, установленными пунктом 2 части 3 настоящей статьи, в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ (пункт 6 части 4 статьи 11 Закона о бюджете);

8) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»;

9) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», на общую сумму 780 784,90 тыс. руб.

Таким образом, анализ отклонений, проведенный Контрольно-счетной палатой, подтвержденный информацией Департамента

финансов, позволяет сделать вывод, что изменения, внесенные в 2020 году в сводную бюджетную роспись без внесения соответствующих изменений в Закон о бюджете, произведены в соответствии с решениями руководителя Департамента финансов в рамках оснований, установленных статьей 217 БК РФ (в том числе пункта 5 статьи 6 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», пунктов 3, 6 части 4 статьи 11 Закона о бюджете, принятых в рамках права, установленного пунктом 8 статьи 217 БК РФ), а также частью 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

Как видно из таблицы ниже, впервые за 6 прошедших лет в 2020 году объем не утвержденных Законом о бюджете расходов составил 7,75 млрд руб. или 12,9 % от объема ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи, в результате чего исполнение расходной части Закона о бюджете составило 109,8 %.

(тыс. руб.)

Финансовый год	Утверждено Законом о бюджете	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Отклонение	Процент отклонения	Исполнено	Процент исполнения от СБР	Процент исполнения от Закона
1	2	3	4 = 3 - 2	5	6	7	8
2015 год	34 723 740,80	34 733 533,60	9 792,80	0,03%	33 068 951,10	95,2%	95,2%
2016 год	32 427 834,80	32 746 827,20	318 992,40	1,0%	32 066 333,40	97,9%	98,9%
2017 год	33 227 895,30	33 232 453,60	4 558,30	0,01%	32 478 598,50	97,7%	97,7%
2018 год	37 715 215,10	38 136 341,80	421 126,70	1,1%	36 738 292,48	96,3%	97,4%
2019 год	43 219 142,97	43 913 425,47	694 282,50	1,6%	41 945 693,76	95,5%	97,1%
2020 год	52 127 081,87	59 879 694,01	7 752 612,14	12,9%	57 238 311,97	95,6%	109,8%

При этом, только часть уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на основании которых межбюджетные трансферты были утверждены уточненной сводной бюджетной росписью, поступили в декабре 2020 года, что делало невозможным (по срокам) утверждение бюджетных ассигнований Законом о бюджете.

Существенная часть уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на значительные объемы бюджетных средств, поступила в течение финансового года: начиная с марта 2020 года по октябрь 2020 года. Выборочная информация об уведомлениях, поступивших в марте – октябре 2020 года, приведена в таблице (в анализе приведены уведомления с наиболее значительными объемами трансфертов):

(тыс. руб.)

Наименование целевой статьи	Код бюджетной классификации расходов				Сумма	Реквизиты уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение
1	2				3	4
Развертывание на территории Ивановской области быстровозводимого инфекционного госпиталя с коечным фондом в количестве 360 коек для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией	011	0901	01102R8420	200	2 579 547,9	от 21.05.2020 № 240-2020-1-086
Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	037	1003	051025290F	300	974 639,8	от 09.06.2020 № 240-2020-2-025; от 04.08.2020 № 240-2020-2-025/001; от 14.09.2020 № 240-2020-2-025/002; от 21.10.2020 № 240-2020-2-025/003
Осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	005	0909	01B0358330	600	727 082,7	от 17.04.2020 № 240-2020-3-017; от 10.05.2020 № 240-2020-3-017/001; от 16.05.2020 № 240-2020-3-017/002; от 11.08.2020 № 240-2020-3-017/003; от 04.09.2020 № 240-2020-3-017/004; от 08.10.2020 № 240-2020-3-017/007; от 29.10.2020 № 240-2020-3-017/008
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	011	0505	221F254240	500	443 268,4	от 30.03.2020 № 240-2020-3-015; от 03.04.2020 № 240-2020-3-015/001
Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	005	0909	01B0358300	600	418 522,5	от 07.04.2020 № 240-2020-3-016; от 13.05.2020 № 240-2020-3-016/001; от 28.05.2020 № 240-2020-3-016/002; от 26.06.2020 № 240-2020-3-016/003; от 10.08.2020 № 240-2020-3-016/004; от 04.09.2020 № 240-2020-3-016/005; от 08.10.2020 № 240-2020-3-016/006; от 29.10.2020 № 240-2020-3-016/007
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	005	0909	0160258410	500	279 751,0	от 20.08.2020 № 240-2020-3-025

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, **несмотря на то, что статья 217 БК РФ²⁹ позволяет вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, не утверждение бюджетных назначений Законом о бюджете в полном объеме снижает уровень прозрачности бюджета.**

Контрольно-счетной палатой в ходе внешней проверки **проведен анализ соответствия лимитов бюджетных обязательств уточненной сводной бюджетной росписи, по итогам которого фактов несоответствий не установлено.**

Контрольно-счетной палатой в ходе внешней проверки **фактов исполнения расходов сверх утвержденных лимитов и осуществления расходов, не предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год, не выявлено.**

В ходе проверки, анализа и оценки полноты и достоверности показателей годового отчета в части отражения показателей по исполнению

²⁹ с учетом статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»

расходов областного бюджета Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия показателей годового отчета данным раздела «Расходы бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год на основе результатов свода данных 31-го отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127). Результаты анализа отражены в приложении № 6 к заключению. **Расхождений не установлено. Требования пунктов 134, 137 Инструкции о бюджетной отчетности в части формирования граф 4, 5, 6 по разделу «Расходы бюджета» годового отчета соблюдены.**

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) Контрольно-счетной палатой проведен **анализ полноты отражения данных по исполнению расходов областного бюджета путем сопоставления показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) показателям графы 4 «Бюджетная деятельность» раздела 2 «Выбытия» отчета Управления Федерального казначейства по Ивановской области формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям», по результатам которого отклонений не установлено.** Результаты отражены в приложении № 6 к заключению.

Вышеизложенная информация позволяет сделать вывод о **соответствии объемов произведенных при исполнении областного бюджета расходов отраженным в отчете об исполнении областного бюджета расходам.** Расходы областного бюджета исполнены в сумме 57 238 311,97 тыс. руб., что выше бюджетных назначений Закона о бюджете на 5 111 230,1 тыс. руб. или на 9,8 % и ниже бюджетных ассигнований, утвержденных на 2020 год уточненной сводной бюджетной росписью, на сумму 2 641 382,0 тыс. руб. или на 4,4 %.

В сравнении с уровнем исполненных расходов за 2019 год (41 945 693,8 тыс. руб.) объем расходов увеличился на 15 292 618,2 тыс. руб. или 36,5 %. В сравнении с уровнем 2018 года (36 738 292,5 тыс. руб.), объем исполненных расходов областного бюджета увеличился на 20 500 019,5 тыс. руб. или на 55,8 %.

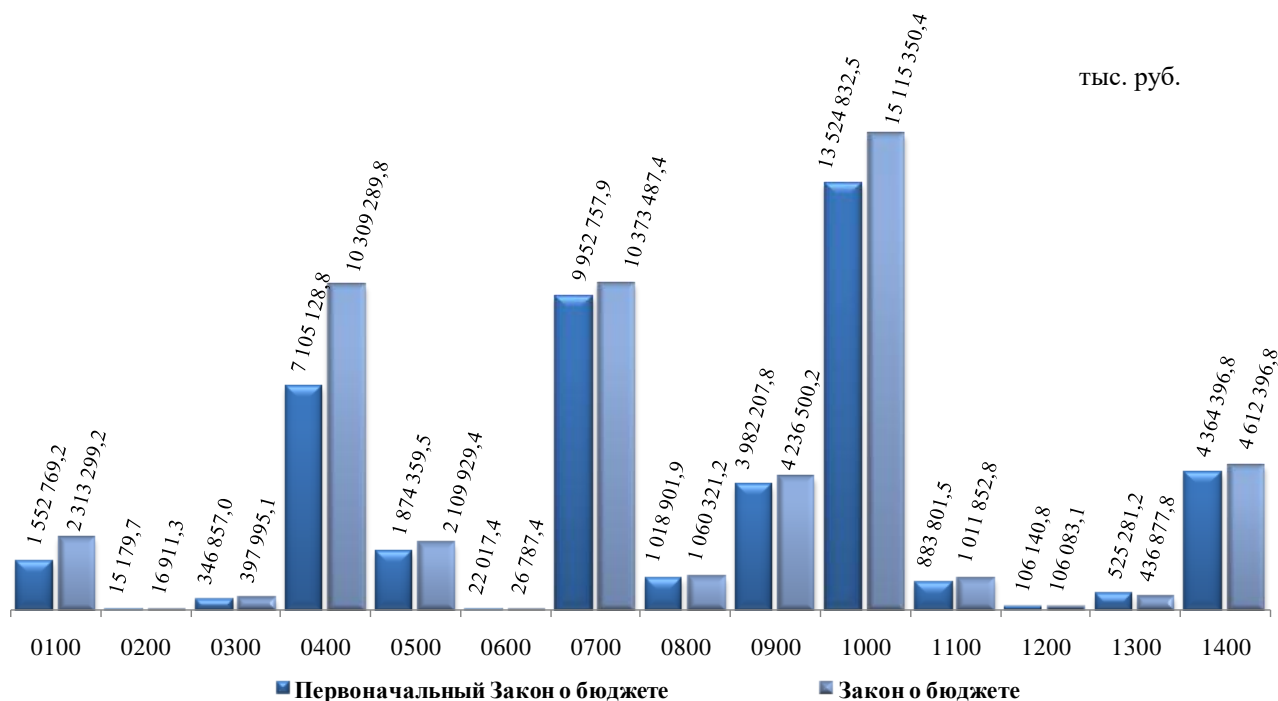
Неисполненные расходы составили 2 641 382,0 тыс. руб. (4,4 %), что соответствует итоговой сумме неисполненных бюджетных ассигнований согласно своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) и данным годового отчета.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127) фактов осуществления расходов через лицевые счета, открытые в УФК по Ивановской области, не предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью не установлено.

Оценка уровня исполнения расходов областного бюджета, не выявила фактов исполнения расходов сверх утвержденных лимитов и осуществления расходов, не предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год.

4.1. Анализ исполнения областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета

Как отмечалось выше, в Закон о бюджете в течение 2020 года внесено 7 изменений. Анализ изменения планового объема расходов областного бюджета за 2020 год в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов приведен в приложении № 8 к заключению и в диаграмме:



0100	Общегосударственные вопросы
0200	Национальная оборона
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
0400	Национальная экономика
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство
0600	Охрана окружающей среды
0700	Образование
0800	Культура, кинематография
0900	Здравоохранение
1000	Социальная политика
1100	Физическая культура и спорт

1200	Средства массовой информации
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

В результате внесенных изменений снижение бюджетных назначений произошло только по 2-м разделам классификации расходов бюджетов из 14-ти:

- 1200 «Средства массовой информации» на 57,7 тыс. руб. (-0,1%) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации»;

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 88 403,4 тыс. руб. (-16,8 %) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга».

По остальным 12-ти разделам классификации расходов бюджетов в результате внесенных изменений в Закон о бюджете бюджетные назначения были увеличены:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 760 530,0 тыс. руб. (49,0 %);

- 0200 «Национальная оборона» на 1731,6 тыс. руб. (11,4%);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 51 138,1 тыс. руб. (14,7 %);

- 0400 «Национальная экономика» на 3 204 161,0 тыс. руб. (45,1 %);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 235 569,9 тыс. руб. (12,6 %);

- 0700 «Образование» на 420 729,6 тыс. руб. (4,2 %);

- 0800 «Культура, кинематография» на 41 419,3 тыс. руб. (4,1 %);

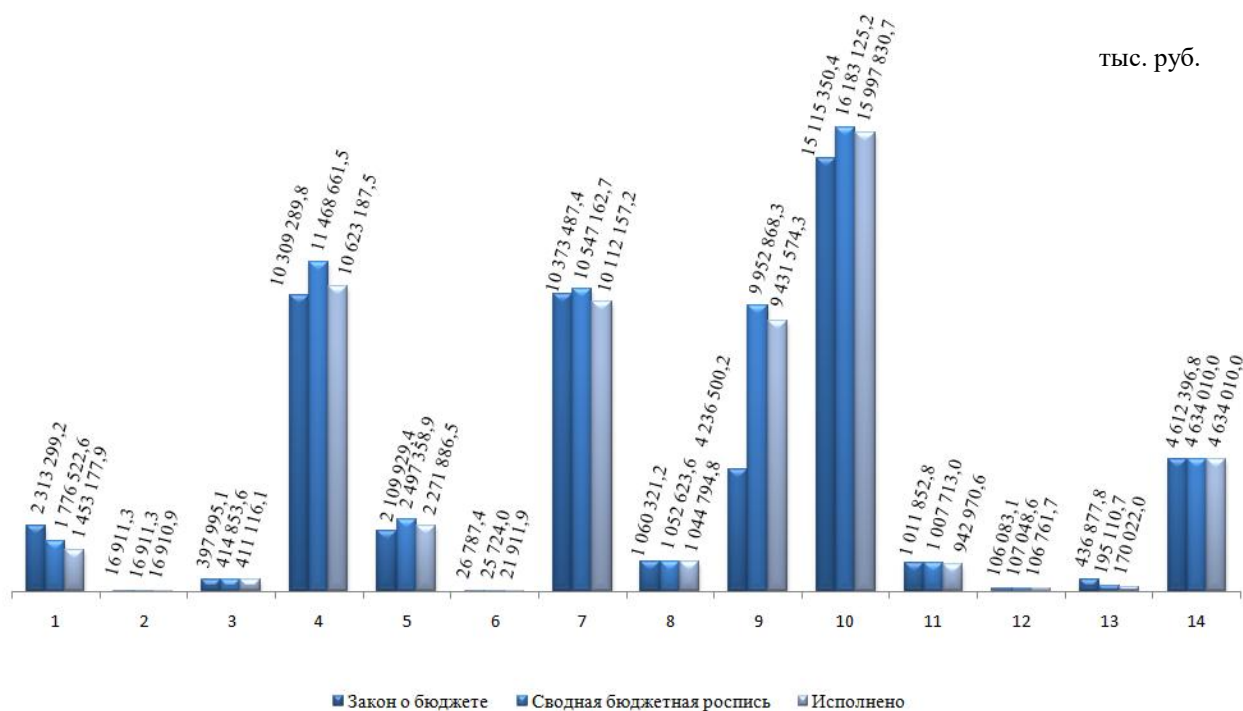
- 0900 «Здравоохранение» на 254 292,4 тыс. руб. (6,4 %);

- 1000 «Социальная политика» на 1 590 517,7 тыс. руб. (11,8%);

- 1100 «Физическая культура и спорт» на 128 051,3 тыс. руб. (14,5 %);

- 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 248 000,0 тыс. руб. (5,7 %).

Анализ исполнения расходов областного бюджета за 2020 год, утвержденных Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведен на диаграмме.



1	0100	Общегосударственные вопросы
2	0200	Национальная оборона
3	0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
4	0400	Национальная экономика
5	0500	Жилищно-коммунальное хозяйство
6	0600	Охрана окружающей среды
7	0700	Образование
8	0800	Культура, кинематография
9	0900	Здравоохранение
10	1000	Социальная политика
11	1100	Физическая культура и спорт
12	1200	Средства массовой информации
13	1300	Обслуживание государственного и муниципального долга
14	1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Оценка уровня исполнения расходов областного бюджета за 2020 год в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении № 9 к заключению.

Как видно из приложения № 9 к заключению, объем бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, ниже объема бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 7 752 612,1 тыс. руб. В целом бюджетные расходы 2020 года исполнены в объеме 57 238 312,0 тыс. руб., что составляет 109,8% от объема бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, и 95,6% от объема бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи.

Лишь по 1-му из 14-ти разделов классификации расходов бюджета (1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») бюджетные ассигнования уточненной сводной бюджетной росписи в 2020 году освоены в полном объеме.

Наименьшее исполнение утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью годовых бюджетных ассигнований и Законом о бюджете годовых бюджетных назначений (ниже уровня 95 %) сложилось **по 7-ми разделам классификации расходов бюджетов из 14-ти** (справочно: в 2019 году – по 2-м разделам, в 2018 году по 5-ти из 14-ти):

✓ **0100 «Общегосударственные вопросы»:** освоено 81,8% от бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи. Неисполнение составило 323 344,7 тыс. руб. На данный результат повлиял низкий уровень освоения средств по подразделу 0111 «Резервные фонды» в связи³⁰ с отсутствием фактов возникновения непредвиденных расходов, и соответственно, принятых решений о выделении средств из резервного фонда;

✓ **0400 «Национальная экономика»:** освоено 92,6 % от бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи. Неисполнение составило 845 474,0 тыс. руб. На данный результат повлиял низкий уровень освоения средств по подразделу 0406 «Водное хозяйство» (64,4%), выделенных, в том числе, на реализацию результата регионального проекта «Оздоровление Волги» «Разработка проектной и рабочей документации на строительство и (или) реконструкцию комплексов очистных сооружений и систем водоотведения с целью сокращения доли загрязненных сточных вод». Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) на 01.01.2021 Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области бюджетные средства не освоены в связи с неисполнением муниципального контракта на разработку проектной и рабочей документации на строительство и (или) реконструкцию комплексов очистных сооружений и систем водоотведения с целью сокращения доли загрязненных сточных вод, так как подрядчик не имел возможности физически посетить объект и провести проектно-изыскательские работы, экспертизу по причине эпидемиологической обстановки и угрозы распространения коронавирусной инфекции.

Кроме того, по направлению расходов «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на текущее содержание инженерной защиты (дамбы, дренажные системы, водоперекачивающие

³⁰ Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) на 01.01.2021 Департамента финансов Ивановской области

станции)» фактическая потребность в денежных средствах на покрытие затрат на содержание инженерной защиты г. Юрьевца в сумме 19 667,9 тыс. руб. в 2020 году сложилась ниже запланированной на 8263,9 тыс. руб.

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:** освоено 91,0% от бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи. Неисполнение составило 225 472,4 тыс. руб. На данный результат повлиял низкий уровень освоения средств по подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» - 60,7%. Неисполнение составило 55 066,8 тыс. руб. Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164), Пояснительной записке (форма 0503160) Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области низкое исполнение утвержденных бюджетных ассигнований сложилось по направлению расходов «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и поясняется следующими причинами: мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда осуществляются посредством закупки жилых помещений в строящемся доме, на основании муниципального контракта, заключенного в 2020 году, согласно которому денежные средства перечисляются в зависимости от строительной готовности дома; в связи с перерасчетом оценки стоимости жилых помещений, на основании судебных решений;

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - 87,5%. Неисполнение составило 159 577,4 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке (форма 0503160) Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области низкое исполнение утвержденных бюджетных ассигнований поясняется отсутствием нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома, а также сложившейся экономией средств областного бюджета при предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям,

организациям водопроводно-канализационного хозяйства, в связи с проводимой Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области тарифной политикой (по итогам тарифной кампании на 2020 год по ряду организаций установлена величина тарифа на горячую воду, питьевую воду, водоотведение со снижением к предыдущему регулируемому периоду, то есть произошло снижение межтарифной разницы).

✓ **0600 «Охрана окружающей среды»:** освоено 85,2% от бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи. Неисполнение составило 3 812,2 тыс. руб. в связи с низким освоением средств по двум подразделам 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» и 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды».

Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области причинами низкого освоения утвержденных бюджетных ассигнований стали: снижение объема обращений, требующих проведения мероприятий с отбором проб и проведением лабораторных исследований, в связи с пандемией; аукцион по организации выполнения работ по учету охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета на территории Ивановской области, в связи с отсутствием участников признан несостоявшимся.

✓ **0900 «Здравоохранение»:** освоено 94,8% от бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи. Неисполнение составило 521 294,0 тыс. руб., в основном в связи с низким освоением средств по подразделам:

- 0904 «Скорая медицинская помощь» - 67,1%. Неисполнение составило 31 290,6 тыс. руб. Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) Департамента здравоохранения Ивановской области низкое освоение утвержденных бюджетных ассигнований сложилось в связи с оплатой медицинской помощи авиамедицинскими выездными бригадами скорой медицинской помощи за фактически оказанные услуги;

- 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 85,2%. Неисполнение составило 430 247,4 тыс. руб. Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) Департамента здравоохранения Ивановской области низкое освоение утвержденных бюджетных ассигнований сложилось по следующим направлениям расходов:

○ Обеспечение работников областных учреждений здравоохранения, в которых оказывается медицинская помощь, направленная на лечение больных новой коронавирусной инфекцией, средствами

индивидуальной защиты освоено 63,5% утвержденных бюджетных ассигнований;

- Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) - 79,3% в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

- Финансовое обеспечение расходов на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, - 23,1% в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур;

- Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Ивановской области, в которых оказывается специализированная стационарная медицинская помощь, направленная на лечение новой коронавирусной инфекции, и скорая медицинская помощь в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, - 17,4% в связи с осуществлением выплат за фактически оказанную медицинскую помощь лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;

- Предоставление дополнительной гарантии на период действия на территории Ивановской области режима повышенной готовности работникам государственных учреждений здравоохранения Ивановской области, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), или лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в виде обеспечения проживания указанных категорий лиц в гостиницах и иных средствах размещения, расположенных на территории Ивановской области, во время ежедневного (междусменного) отдыха - 10,4% в связи с осуществлением выплат на основании фактически предоставленных документов.

✓ **1100 «Физическая культура и спорт»:** освоено 93,6%. Неисполнение составило 64 742,4 тыс. руб. Согласно сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) Департамента спорта Ивановской области низкое освоение утвержденных бюджетных ассигнований сложилось в основном по подразделу 1102 «Массовый спорт» - 92,3% по следующим направлениям расходов:

- Разработка проектной документации на модернизацию футбольного поля с искусственным покрытием в связи с тем, что объект

стоит на учете подведомственного учреждения как особо ценное движимое имущество и не является объектом капитального вложения;

○ Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Создание или модернизация физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта) в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

При рассмотрении исполнения расходов в разрезе разделов/подразделов, установлено, что полное освоение бюджетных ассигнований сложилось по 6-ти из 57-ми подразделов классификации расходов бюджета, что составляет 8,2 % от общего объема годовых бюджетных ассигнований:

✓ 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов»;

✓ 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие»;

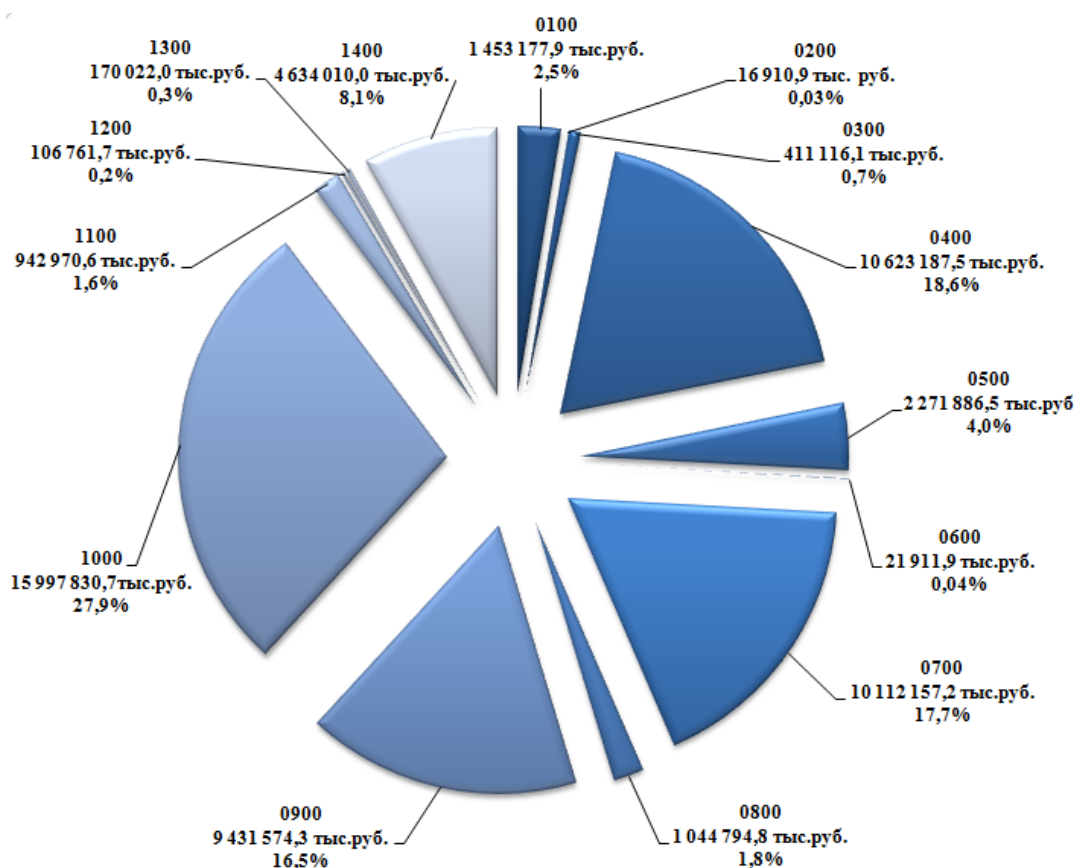
✓ 1202 «Периодическая печать и издательства»;

✓ 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

✓ 1402 «Иные дотации»;

✓ 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

Справочно: в 2018, 2019 годах были полностью освоены средства по 5-ти из 55-и подразделов классификации расходов бюджета.



■ 0100 ■ 0200 ■ 0300 ■ 0400 ■ 0500 ■ 0600 ■ 0700 ■ 0800 ■ 0900 ■ 1000 ■ 1100 ■ 1200 ■ 1300 ■ 1400

0100	Общегосударственные вопросы
0200	Национальная оборона
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
0400	Национальная экономика
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство
0600	Охрана окружающей среды
0700	Образование
0800	Культура, кинематография
0900	Здравоохранение
1000	Социальная политика
1100	Физическая культура и спорт
1200	Средства массовой информации
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ

Сложившаяся в 2020 году структура исполненных расходов областного бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена на диаграмме выше. Как видно из диаграммы, в структуре расходов областного бюджета за 2020 год наибольшую долю составляют расходы:

- по разделу 1000 «Социальная политика» - 27,9% (справочно: в 2019 году - 29,3%, в 2018 году – 31,6 %);

- по разделу 0400 «Национальная экономика» - 18,6% 19,1 % (справочно: в 2019 году – 19,1%, в 2018 году – 11,6 %);

- по разделу 0700 «Образование» - 17,7 % (справочно: в 2019 году – 21,3%, в 2018 году – 23,2 %);

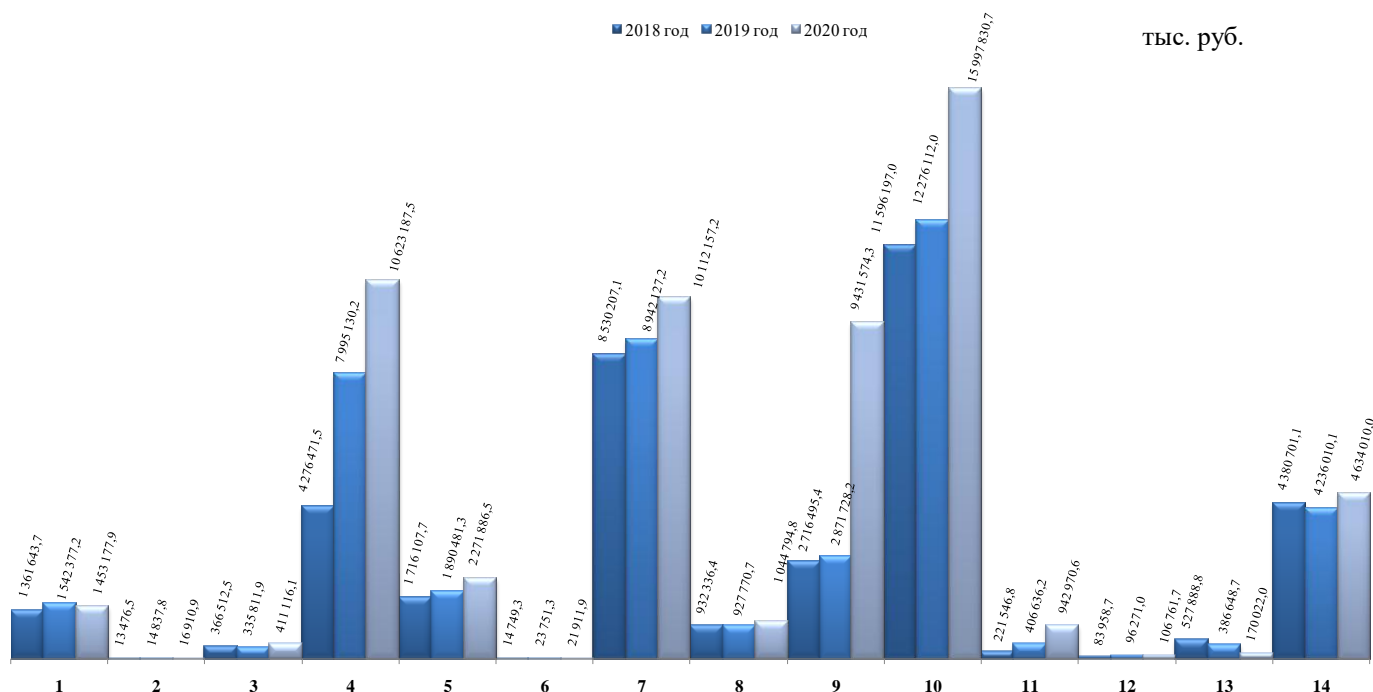
- по разделу 0900 «Здравоохранение» -16,5% (справочно: в 2019 году – 6,8%, в 2018 году – 7,4%);

- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 8,1 % (справочно: в 2019 году – 10,1%, в 2018 году – 11,9 %).

Как показал анализ, приведенный в приложении № 10 к заключению, структура исполненных расходов в истекшие три года оставалась достаточно стабильной, однако в 2020 году значительно увеличились расходы на здравоохранение в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой и угрозой распространения коронавирусной инфекции.

Вместе с тем, как положительный факт, отмечается существенное сокращение доли расходов областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга с 1,4 % в 2018 году до 0,3 % в 2020 году.

В целом бюджетные расходы 2020 года увеличились по сравнению с 2019 годом на 15 292 618,2 тыс. руб. или на 36,5 процентных пункта, для сравнения рост расходов 2019 года (41 945 693,8 тыс. руб.) по сравнению с 2018 годом (36 738 292,5 тыс. руб.) составил 5 207 401,3 тыс. руб. или 14,2 процентных пункта.



1	0100	Общегосударственные вопросы
2	0200	Национальная оборона
3	0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
4	0400	Национальная экономика
5	0500	Жилищно-коммунальное хозяйство
6	0600	Охрана окружающей среды
7	0700	Образование
8	0800	Культура, кинематография
9	0900	Здравоохранение
10	1000	Социальная политика

11	1100	Физическая культура и спорт
12	1200	Средства массовой информации
13	1300	Обслуживание государственного и муниципального долга
14	1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Сравнительный анализ исполненных расходов областного бюджета в 2018 – 2020 годах приведен на диаграмме выше и в приложении № 10 к заключению.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло сокращение объема произведенных расходов по 3-м из 14-ти разделов классификации расходов бюджетов на общую сумму 395 150,2 тыс. руб., в том числе:

- 0300 «Общегосударственные вопросы» на 89 199,3 тыс. руб. (- 5,8 %);
- 0600 «Охрана окружающей среды» на 89 324,2 тыс. руб. (- 7,7%);
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 216 626,7 тыс. руб. (- 56,0 %);

В 2019 году по сравнению с 2018 годом сокращение расходов бюджета отмечалось по 4-м из 14-и разделов классификации расходов бюджетов на сумму 321 197,4 тыс. руб.

В ходе анализа установлено, что **наибольший темп роста** исполненных расходов в 2020 году к 2019 году (более 25%) сложился по **4-м разделам** классификации расходов бюджетов на общую сумму **13 445 956,4 тыс. руб., в том числе:**

- 0400 «Национальная экономика» на 2 628 057,3 тыс. руб. (+ 32,9 %);
 - 0900 «Здравоохранение» на 6 559 846,1 тыс. руб. (более чем в 3 раза);
 - 1000 «Социальная политика» на 3721 718,7 тыс. руб. (+ 30,3 %);
 - 1100 «Физическая культура и спорт» на 536 334,4 тыс. руб. (более чем в 2 раза).
- Справочно: в 2019 году наибольший темп роста (более 25 %) по **3-м разделам** классификации расходов бюджетов на общую сумму **3 912 750,1 тыс. руб., в том числе:**

- 0400 «Национальная экономика» на 3 718 658,7 тыс. руб. (+ 87,0 %);
- 0600 «Охрана окружающей среды» на 9 002,0 тыс. руб. (+ 61,0 %);
- 1100 «Физическая культура и спорт» на 185 089,4 тыс. руб. (+ 83,5 %).

Высокие темпы роста исполненных расходов (более 25%) сложились в 2020 году по 18-ти из 57-ми подразделов классификации расходов бюджета, из них по 9-ти подразделам - более чем в 2 раза:

- 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» рост расходов к 2019 году более чем в 7 раз связан с выделением бюджетных средств в целях оказания содействия в подготовке проведения общероссийского голосования, а также в информировании граждан Российской Федерации о такой подготовке;

- 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - рост расходов к 2019 году более чем в 5 раз сложился в связи с увеличением исполненных расходов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в части предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - рост расходов к 2019 году более чем в 2,5 раза сложился в связи с реализацией мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

- 0901 «Стационарная медицинская помощь» - рост расходов к 2019 году более чем в 4 раза сложился в связи с расходами на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, на разработку проектно-сметной документации на строительство инфекционной больницы, развертывание на территории Ивановской области быстровозводимого инфекционного госпиталя с коечным фондом в количестве 360 коек для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, приобретение лекарственных препаратов, необходимых для лечения новой коронавирусной инфекции, за счет резервного фонда Правительства Ивановской области;

- 0904 «Скорая медицинская помощь» - рост расходов к 2019 году более чем в 8,5 раза сложился в основном за счет расходов на оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, не включенной в территориальную программу обязательного медицинского страхования, оказание медицинской помощи авиамедицинскими выездными бригадами скорой медицинской помощи при санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами, обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи;

- 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - рост расходов к 2019 году более чем в 5 раз сложился в основном за счет расходов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда Правительства Ивановской области, обеспечение работников областных учреждений здравоохранения, в которых оказывается медицинская помощь, направленная на лечение больных новой коронавирусной инфекцией, средствами индивидуальной защиты, предоставление дополнительной гарантии работникам государственных учреждений здравоохранения Ивановской области, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных расходов на указанные цели;

- 1004 «Охрана семьи и детства» - рост расходов к 2019 году более чем в 2 раза сложился в основном за счет расходов на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, единовременной выплаты семьям, имеющим детей, на каждого ребенка в возрасте 16 - 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации, местом жительства которого является Ивановская область, ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, в том числе и за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- 1102 «Массовый спорт» - рост расходов к 2019 году более чем в 3 раза сложился в основном за счет расходов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Строительство Дворца игровых видов спорта в г. Иваново Ивановской области), оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, реализацию

федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в части предоставления субсидии бюджету городского округа Кинешма на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном по ул. Гагарина в г. Кинешма);

- 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - рост расходов к 2019 году более чем в 2,5 раза сложился в связи с увеличением расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов (за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Существенное снижение расходов в отчетном году по сравнению с 2019 годом (более 25 %) наблюдается по следующим 3-м подразделам классификации расходов бюджетов:

- 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - на 65,2 % к 2019 году в связи с отсутствием в 2020 году расходов на предоставление грантов в форме субсидии некоммерческим организациям на реализацию на территории Ивановской области мероприятий, способствующих развитию и популяризации добровольческого (волонтерского) движения среди населения Ивановской области и на развитие кадетского образования и военно-патриотического воспитания молодежи (в 2019 году к 2018 году наблюдался рост расходов на 2,7%);

- 1101 «Физическая культура» - на 52,6 % к 2019 году в связи с отсутствием в 2020 году расходов на обеспечение устойчивого развития сельских территорий (в 2019 году к 2018 году наблюдался рост расходов более чем в 4 раза);

- 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» - на 56,0 % к 2019 году (в 2019 году к 2018 году сокращение расходов составило 26,8 %).

В отличие от периода 2014-2016 годов, когда расходы на обслуживание государственного долга Ивановской области ежегодно увеличивались и возросли с 640 154,0 тыс. руб. до 1 715 691,9 тыс. руб. более чем в 2,6 раза, в последние четыре года (2017-2020 годы) объем расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области существенно сократился, так:

- в 2020 году по отношению к 2019 году на 216 626,7 тыс. руб. или на 56,0 процентных пункта;

- в 2019 году по отношению к 2018 году на 141 240,0 тыс. руб. или на 26,8 процентных пункта;

- в 2018 году по отношению к 2017 году на 479 154,7 тыс. руб. или на 47,6 процентных пункта;

- в 2017 году по отношению к 2016 году на 708 648,45 тыс. руб. или на 41,3 процентных пункта.

В целом рассматриваемая динамика прослеживается и по доле расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме исполненных расходов областного бюджета: стабильная тенденция роста этого показателя, наблюдаемая в период 2014-2016 годов (увеличение с 1,9% до 5,4 %), в 2017 году сменяется резким падением доли расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме исполненных расходов областного бюджета до 3,1 % или в 1,7 раза по сравнению с 2016 годом и продолжает снижаться и в 2018-2020 годах.

Статьей 12 Закона о бюджете установлен объем расходов на обслуживание государственного долга на 2020 год в сумме 436 877,8 тыс. руб., в том числе 7 901,4 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам, из них:

- 149,3 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в соответствии с дополнительным соглашением № 2 к Соглашению от 23.04.2010 № 01-01-06/06-115 о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) от 30.03.2015;

- 7752,1 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной в 2017 году задолженности по предоставленным бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области в соответствии с дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 к соглашениям от 03.12.2015 № 01-01-06/06-226, от 24.10.2016 № 01-01-06/06-239, от 31.05.2017 № 01-01-06/06-162, от 11.07.2017 № 01-01-06/06-187, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-389 о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области от 03.09.2020.

Исполненный объем расходов на обслуживание государственного долга составил 170 022,0 тыс. руб. или 87,1 % от установленного уточненной сводной бюджетной росписью объема в связи с принимаемыми мерами по

сокращению сроков пользования коммерческими кредитами за счет использования свободных остатков средств областного бюджета³¹.

Таким образом, **исполненный в 2020 году объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга не превышает установленного статьей 111 БК РФ ограничения.**

Исполнение областного бюджета за 2020 год **в разрезе видов расходов бюджетной классификации расходов** представлено таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Вид расходов	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено согласно отчетам главных распорядителей бюджетных средств (ф.0503127)	Не исполнено	Процент исполнения	Структура исполненных расходов
1	2	3	4	5 = 3-4	6=4/3*100	7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 621 163,40	2 606 442,8	14 720,6	99,4%	4,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	10 997 093,30	10 251 382,8	745 710,5	93,2%	17,9%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	13 893 435,80	13 727 761,6	165 674,2	98,8%	24,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	1 316 099,80	1 216 301,9	99 797,9	92,4%	2,1%
Межбюджетные трансферты	500	17 734 476,50	16 950 133,4	784 343,1	95,6%	29,6%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	10 631 772,30	10 213 635,0	418 137,3	96,1%	17,8%
Обслуживание государственного долга (Обслуживание государственного (муниципального) долга)	700	195 110,70	170 022,0	25 088,7	87,1%	0,3%
Иные бюджетные ассигнования	800	2 490 542,20	2 102 632,5	387 909,7	84,4%	3,7%
Всего расходов:		59 879 694,00	57 238 312,00	2 641 382,0	95,6%	100,0%

Как видно из таблицы, **ни по одному из 8-ми видов расходов запланированные на 2020 год расходы областного бюджета не освоены в полном объеме.**

Наилучшие показатели освоения бюджетных средств по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (исполнение составило 99,4 %, объем неисполненных средств 14 720,6 тыс. руб.).

Наименьшее исполнение (ниже уровня 95,0%) утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью годовых бюджетных ассигнований сложилось по следующим 4-м видам расходов

³¹ Согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности Департамента финансов Ивановской области

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»: 93,2 % от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 745 710,5 тыс. руб.;

- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»: 92,4% тыс. руб. от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 99 797,9 тыс. руб.;

- 700 «Обслуживание государственного долга (Обслуживание государственного (муниципального) долга)»: 87,1% тыс. руб. от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 25 088,7 тыс. руб.;

- 800 «Иные бюджетные ассигнования»: 84,4% тыс. руб. от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 387 909,7 тыс. руб.

Наибольшую долю в исполненных расходах областного бюджета за 2020 год занимают межбюджетные трансферты из областного бюджета (29,6 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (24,0 %). На долю указанных видов расходов приходится более половины всех исполненных расходов областного бюджета за 2020 год.

4.2. Анализ исполнения областного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2020 год (приложения 10 к Закону о бюджете) бюджетные ассигнования предусмотрены 31-му главному распорядителю средств областного бюджета (далее – главный распорядитель, ГРБС).

В ходе исполнения областного бюджета в плановое распределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями вносились изменения. Анализ изменения планового объема расходов областного бюджета за 2020 год в разрезе главных распорядителей, приведен в приложении № 11 к заключению.

Как видно из приложения № 11 к заключению, годовые бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете, в результате внесенных изменений в Закон о бюджете были скорректированы по 26-ти главным распорядителям из 31-го, из них:

- сокращены 8-ми главным распорядителям бюджетных средств:

- Ивановской областной Думе на 704,3 тыс. руб. (-0,4%);
- Департаменту управления имуществом Ивановской области на 452,9 тыс. руб. (-0,9%);

- Комитету Ивановской области ЗАГС на 2,75 тыс. руб. (0,003%);
- Службе государственной жилищной инспекции Ивановской области на 7 880,0 тыс. руб. (-18,0%);
- Комитету Ивановской области по лесному хозяйству на 371,1 тыс. руб. (-0,2 %);
- Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции на 63 485,5 тыс. руб. (-10,3%);
- Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области на 3 423,1 тыс. руб. (-1,5 %);
- Службе государственного финансового контроля Ивановской области на 70,2 тыс. руб. (-0,4%);

- увеличены 18-ти главным распорядителям бюджетных средств. Наибольшее увеличение в течение 2020 года (более 10%) сложилось по 8-ми главным распорядителям:

- Департаменту внутренней политики Ивановской области на 50 516,4 тыс. руб. (+35,1 %);
- Департаменту финансов Ивановской области на 929 830,5 тыс. руб. (+17,9%);
- Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области на 3 174 357,3 тыс. руб. (+63,3 %);
- Департаменту культуры и туризма Ивановской области на 143 041,2 тыс. руб. (+11,2 %);
- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на 1 614 819,7 тыс. руб. (+17,6%);
- Департаменту молодежной политики и спорта Ивановской области на 92 748,7 тыс. руб. (+34,8%);
- Избирательной комиссии Ивановской области на 11 185,6 тыс. руб. (+51,6%);
- Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения на 51 115,8 тыс. руб. (+14,1 %).

Без изменения остались объемы бюджетных ассигнований, распределенные на 2020 год Контрольно-счетной палате, Департаменту энергетики и тарифов Ивановской области, Службе государственного строительного надзора Ивановской области, Службе ветеринарии Ивановской области, Комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия.

Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета бюджетных ассигнований на 2020 год и информация о доле расходов каждого главного распорядителя в общем объеме расходов областного бюджета на 2020 год, а также сравнительный анализ с аналогичными показателями 2018 и 2019 годов приведены в приложении № 12 к заключению.

В структуре исполненных расходов областного бюджета 2020 года в разрезе главных распорядителей сохраняется тенденция предыдущих лет, когда наибольшая доля расходов приходится на распоряжение Департаментом здравоохранения Ивановской области (2020 год – 19,3%, 2019 год – 16,3%, 2018 год – 18,2 %), Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (2020 год – 18,8%, 2019 год – 19,8 %, 2018 год – 21,1 %), Департаментом образования Ивановской области (2020 год – 15,1%, 2019 год – 17,8%, 2018 год – 19,4 %), Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (2020 год – 14,2%, 2019 год – 15,2%, 2018 год – 8,9 %) и Департаментом финансов Ивановской области (2020 год – 8,6%, 2019 год – 11,9%, 2018 год – 13,5 %). Кроме того, следует отметить, что в 2020 году значительно возросла доля расходов Департамента строительства и архитектуры Ивановской области (с 2,9% в 2018 году до 9,8% в 2020 году). **Суммарно, на долю указанных шести главных распорядителей бюджетных средств, приходится более 85% исполненных расходов областного бюджета 2020 года.**

Как видно из приложения № 12 к заключению, в 2020 году рост кассовых расходов по сравнению с 2019 годом отмечается по 26-ти главным распорядителям бюджетных средств из 31-го. При этом по 21-му из них в 2019 году наблюдалось снижение уровня исполнения к расходам 2018 года.

По оставшимся 5-ти главным распорядителям бюджетных средств кассовые расходы 2020 года сократились по сравнению с 2019 годом. При этом наибольшее снижение исполненных расходов бюджета (более чем на 10 %) сложилось лишь по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области на 173 364,9 тыс. руб. или на 13,2 процентных пункта, в основном, в связи с неисполнением расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда, неисполнением муниципальных контрактов по разработке проектно-сметной документации, так как по причине тяжелой эпидемиологической обстановки и угрозы распространения коронавирусной инфекции у сотрудников компании не было физической возможности посетить объект в целях проведения экспертизы на месте и оформления проектно-изыскательских работ. Кроме

того, по направлению расходов «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на текущее содержание инженерной защиты (дамбы, дренажные системы, водоперекачивающие станции)» фактическая потребность в денежных средствах на покрытие затрат на содержание инженерной защиты г.Юрьевца в 2020 году сложилась ниже запланированной.

Наибольший рост расходов в 2020 году (более 20 %) по сравнению с 2019 годом наблюдается по 12-ти главным распорядителям бюджетных средств:

- Департаменту здравоохранения Ивановской области на 4 191 276,2 тыс. руб. (+61,4%) в связи с ростом расходов на мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

- Департаменту внутренней политики Ивановской области на 133 376,7 тыс. руб. (+98,7%) в связи с исполнением расходов на финансовое обеспечение мероприятий по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты и дезинфекции, средств для оборудования помещений (мест) для голосования и иных мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации;

- Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на 173 985,2 тыс. руб. (+25,9%) в связи с увеличением расходов на предоставление субсидий на компенсацию части первоначального взноса по приобретению предметов лизинга, а также на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (субсидии на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур);

- Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области на 3 819 019,4 тыс. руб. (более чем в 3 раза) в связи с увеличением расходов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Строительство Дворца игровых видов спорта в г. Иваново Ивановской области), создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

- Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области на 289 397,5 тыс. руб. (+88,9%) в связи с увеличением расходов на предоставление субсидий АНО «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область» на финансовое обеспечение организации ее текущей

деятельности, на реализацию мероприятий по подготовке и изготовлению аналитических, информационных, презентационных материалов об экономическом состоянии и предприятиях Ивановской области, а также субсидии АНО «Центр развития предпринимательства и поддержки экспорта Ивановской области» на реализацию мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях Ивановской области;

- Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области на 1 748 450,8 тыс. руб. (+ 27,3 %) в связи с увеличением расходов на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственного сооружений на них;

- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на 2 427 994,2 тыс. руб. (+29,2%) в связи с увеличением расходов на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, единовременной выплаты семьям, имеющим детей, на каждого ребенка в возрасте 16 - 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации, местом жительства которого является Ивановская область, ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, в том числе и за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- Департаменту спорта Ивановской области на 55 484,4 тыс. руб. (+20,6%) в связи с увеличением расходов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Строительство Дворца игровых видов спорта в г. Иваново Ивановской области), оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в части предоставления субсидии бюджету городского округа Кинешма на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном по ул. Гагарина в г. Кинешма);

- Избирательной комиссии Ивановской области на 47 196,7 тыс. руб. (более чем в 3 раза) в связи с выделением бюджетных средств на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений

в Конституцию Российской Федерации, оказание содействия в подготовке проведения общероссийского голосования, а также в информировании граждан Российской Федерации о такой подготовке;

- Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции на 1 061 581,6 тыс. руб. (более чем в 3 раза) в связи с увеличением расходов на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области на 42 838,6 тыс. руб. (+ 32,2 %) в связи с ростом расходов на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (Субсидия бюджету Юрьеvecкого муниципального района Ивановской области на реконструкцию защитной дамбы инженерной защиты в г. Юрьеvec Ивановской области (корректировку с учетом выполнения работ по реконструкции и капитальному ремонту));

- Комитет Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения на 71 898,9 тыс. руб. (+20,6%) в связи с увеличением расходов на обеспечение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций, организацию тушения пожаров.

Одним главным распорядителем - Представительство Правительства Ивановской области в городе Москве кассовые расходы в 2018, 2019 годах не производились. Согласно пояснениям, представленным в Пояснительной записке к годовому отчету, в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области №171-рп от 04.11.2019 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ивановской области от 04.10.2016 № 203-рп «О ликвидации Представительства Правительства Ивановской области в городе Москве» изменен состав комиссии. В 2020 году бюджетные ассигнования в сумме 176,0 тыс. руб. были направлены на погашение задолженности прошлых периодов за аудиторские услуги, оплату услуг по ликвидации Учреждения и на расходы по налогам и сборам.

Согласно данным приложения № 12 к заключению, **ни одним главным распорядителем бюджетных средств бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью на 2020 год, не освоены в полном объеме.**

Следует отметить, что так как факты не освоения бюджетных ассигнований Резервного фонда Правительства Ивановской области в связи с

отсутствием непредвиденных расходов, а также снижения расходов на обслуживание государственного долга, в связи с сокращением сроков пользования кредитами банков, являются положительными, Департамент финансов Ивановской области исключен из анализа основных причин не освоения главными распорядителями бюджетных ассигнований, приведенного ниже.

Не освоили бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью, в объеме свыше 500,0 тыс. руб. 23 из 31-го³² главных распорядителей средств областного бюджета. Из них 12 главных распорядителей средств областного бюджета не исполнили утвержденные годовые бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн. руб. Сравнительный анализ за последние 5 лет фактов не освоения бюджетных средств главными распорядителями областного бюджета, приведенный в таблице ниже, свидетельствует о низком качестве планирования и управления бюджетными средствами.

Неосвоение бюджетных ассигнований в объеме:	Количество главных распорядителей, не освоивших бюджетные ассигнования в				
	2016 году	2017 году	2018 году	2019 году	2020 году
1	2	3	4	5	6
свыше 500,0 тыс. руб.	18	17	18	21	23
свыше 10,0 млн. руб.	4	8	7	8	12

Негативным является факт изменения в 2019, 2020 годах сложившейся за предшествующие им 3 года тенденции постепенного сокращения числа главных распорядителей, не освоивших бюджетные ассигнования, в объеме свыше 500,0 тыс. руб.

Число главных распорядителей средств областного бюджета, не исполнивших в 2020 году утвержденные годовые бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн. руб., также увеличилось по сравнению с 2019 годом на четыре главных распорядителя.

Из 12-ти главных распорядителей 9 не исполнили утвержденные годовые бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн. руб. (анализ приведен в приложении № 13 к заключению) по ряду отдельных кодов целевых статей классификации расходов:

- Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области;
- Департамент здравоохранения Ивановской области;
- Департамент образования Ивановской области;

³² Исключение составляют Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области, службы государственной жилищной инспекции, государственного строительного надзора, государственного финансового контроля, Контрольно-счетная палата Ивановской области, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия, Представительство Правительства Ивановской области в городе Москве (а так же Департамент финансов Ивановской области – исключенный из анализа)

- Департамент строительства и архитектуры Ивановской области;
- Департамент экономического развития и торговли Ивановской области;
- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области;
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области;
- Департамент спорта Ивановской области;
- Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области.

При этом по 4-м из них в отчетном году, так же как и в 2019 году, отмечается наименьшее освоение общего объема выделенных бюджетных ассигнований (менее 95%):

- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области: 92,1% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 702 777,4 тыс. руб., в основном в связи нарушением сроков выполнения работ подрядными организациями, а также перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств;

- Департамент строительства и архитектуры Ивановской области: 92,6% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 448 232,7 тыс. руб., в основном в связи с невыполнением подрядчиками условий контрактов на разработку проектно-сметной документации, а также поздним сроком заключения муниципальных контрактов на строительство объектов в рамках модернизации инфраструктуры общего образования;

- Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области: 73,8% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 62 599,0 тыс. руб. в связи с неисполнением контракта по реконструкции защитной дамбы инженерной защиты в г. Юрьево Ивановской области, так как в процессе проведения работ прекратилась поставка материала от завода-изготовителя по причине его остановки в связи с пандемией;

- Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области: 83,4 % от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 227 213,8 тыс. руб. в основном связано с не исполнением подрядными организациями муниципальных контрактов, так как в связи с тяжелой эпидемиологической ситуацией сотрудники подрядных организаций не имели возможность физически начать работы по сбору исходных данных, выбору трассы прохождения трубопроводов, выполнения инженерно-геодезических изысканий на местности. Кроме того, не освоены средства, направленные на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение

фактически понесенных затрат в связи со снижением полезного отпуска населению коммунальной услуги по отоплению и межтарифной разницы.

Кроме того, 8-ю главными распорядителями бюджетных средств вообще не производились расходы, запланированные на 2020 год по следующим целевым статьям:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Целевая статья	Утверждено*	Причины не освоения выделенного финансирования (ф. 0503164)
1	2	3	4
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области			
Гранты в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома	2410361140	13531,8	Отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов
Департамент образования Ивановской области			
Обеспечение сопровождения детей и подростков – победителей и призеров областных конкурсов и фестивалей во Всероссийский детский центр «Орленок» (ВДЦ)	0230220080	166,6	В связи с Указом Губернатора от 17.02.2020 № 23-уг введен режим самоизоляции, ограничен выезд и въезд на территории Ивановской области
Содействие участию одаренных детей, обучающихся в образовательных организациях, в российских, международных, межрегиональных олимпиадах, фестивалях, соревнованиях, конкурсах, смотрах	0230220150	451,3	Заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			
Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Субсидии на стимулирование производства масличных культур)	13110R502A	50,8	Заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг
Обеспечение комплексного развития сельских территорий (Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам)	13Д04R5764	17,9	Заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку проектно-сметной документации объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности	13Д0283160	276,0	Отсутствие положительного заключения государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий
Департамент строительства и архитектуры Ивановской области			
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку проектной документации на строительство жилья, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры, благоустройство общественных территорий	4190086200	15 150,0	Соглашение о предоставлении субсидии расторгнуто по причине отсутствия согласия Минобороны РФ на выделение земельного участка для строительства объекта. Не получены технические условия на подключение к инженерным сетям в установленные сроки
Департамент управления имуществом Ивановской области			
Реализация полномочий по принудительному изъятию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращению прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации	1910122810	956,0	На основании поступивших материалов государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областях Департаментом инициировано изъятие у гражданина Калягина В.Н. земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 1402025 кв.м, расположенного по адресу: Ивановская обл., Фурмановский район, западнее д.Бабино (140,2 га).Учитывая несостоявшиеся процедуры проведения публичных торгов в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изъятие вышеуказанного земельного участка планируется в 2021 году.
Выполнение кадастровых работ для государственных нужд Ивановской области	1910120910	66,5	Неисполнение планового задания связано с отсутствием необходимости проведения в 2020 году кадастровых работ в отношении земельных участков в составе имущества казны Ивановской области в целях их дальнейшего

Наименование показателя	Целевая статья	Утверждено*	Причины не освоения выделенного финансирования (ф. 0503164)
1	2	3	4
			использования.
Описание границ Ивановской области, муниципальных образований Ивановской области	1910121340	100,0	Выполнение землеустроительных работ по подготовке карты (плана) в отношении участка границы Ивановской области с Ярославской областью в 2020 году планировалось по итогам внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о координатном описании местоположения границы между Ярославской и Ивановской областями в рамках исполнения государственного контракта Департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области. Невыполнение связано с тем, что сведения о границе Ивановской области с Ярославской областью планируются к внесению в ЕГРН в 2021 году.
Департамент спорта Ивановской области			
Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих государственные должности Ивановской области, профессионального развития государственных гражданских служащих Ивановской области	1840120360	18,0	Запланированные мероприятия по повышению квалификации сотрудников Департамента, в связи с введением на территории Ивановской области режима повышенной готовности, осуществлены не были
Разработка проектной документации на модернизацию футбольного поля с искусственным покрытием	2110240660	2 000,0	Реализовать средства субсидии не представилось возможным в связи с тем, что объект стоит на учете подведомственного учреждения как особо ценное движимое имущество и не является объектом капитального вложения
Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции			
Адаптация областных государственных казенных учреждений центров занятости населения к обслуживанию инвалидов и других маломобильных групп населения	0360604800	32,9	Несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов
Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области			
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов	0840159100	34,3	В рамках переданных полномочий осуществлялись мероприятия, которые не требуют бюджетного финансирования: 1) заключение договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного, организации любительского и спортивного рыболовства; 2) установление лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения в безопасное техническое состояние	1540183120	1 770,0	Администрацией Илья-Высоковского сельского поселения Пучежского района Ивановской области был заключен муниципальный контракт от 15.06.2020 № 1 с ООО «Промстрой». Цена контракта - 1 787 878,99 рублей. В ходе его исполнения подрядчиком не было получено положительное заключение АГУ «Ивгосэкспертиза» на проектно-сметную документацию. В связи с этим принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ГК РФ. Дата расторжения муниципального контракта - 24.12.2020.

* бюджетные ассигнования согласно уточненной сводной бюджетной росписи

Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ неисполнения годовых бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета (согласно приложению № 13 к заключению и вышеприведенной таблице) выявил основные причины неисполнения:

- невыполнение подрядчиками принятых обязательств, нарушение условий и сроков исполнения государственных (муниципальных) контрактов;
- заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг;

- экономия по результатам проведения конкурентных процедур по определению поставщика (подрядчика).

Многочисленные факты неосвоения годовых бюджетных ассигнований, ежегодно отмечаемые Контрольно-счетной палатой по результатам завершения исполнения областного бюджета за финансовый год, в совокупности с анализом причин их неисполнения свидетельствуют, что планирование и управление бюджетными средствами в 2020 году осуществлялось рядом главных распорядителей средств областного бюджета не достаточно качественно, когда имеющаяся возможность корректировки бюджетных ассигнований, представляемая субъектам бюджетного планирования, не была реализована.

4.3. Анализ исполнения программных расходов областного бюджета

Закон о бюджете сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственные программы или госпрограммы). Расходы на реализацию государственных программ утверждены Законом о бюджете в сумме 51 387 883,4 тыс. руб. или 98,6 % общего объема расходов областного бюджета, по направлению «Непрограммные расходы» - 739 198,47 тыс. руб.

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (редакция от 19.12.2019), содержит 22-е государственные программы по четырем направлениям:

- Развитие экономического потенциала (3 государственные программы),
- Развитие социальной сферы (10 государственных программ),
- Развитие инфраструктуры (4 государственные программы),
- Государственное управление (5 государственных программ).

Однако, государственная программа Ивановской области «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области», введенная распоряжением Правительства Ивановской области от 19.12.2019 № 188-рп «О внесении изменения в распоряжение Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп «Об утверждении перечня государственных программ Ивановской области» в настоящее время не утверждена.

Таким образом, в отчетном году предусмотрены к реализации 21 государственная программа, по которой утверждено финансирование на 2020 год за счет бюджетных средств. Справочно: в 2019 году из бюджета

финансировались 20 государственных программ из 21-ой, исключением была государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», реализация которой в 2019 году согласно паспорту программы предусмотрена только за счет внебюджетных источников.

В течение отчетного периода в первоначальный Закон о бюджете внесены изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации всех 21-й госпрограммы, общее увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм составило 6 810 320,2 тыс. руб. или 15,3 %. Информация об изменениях бюджетных назначений на реализацию госпрограмм в 2020 году приведена в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование государственной программы	Утверждено первоначальным Законом о бюджете	Утверждено Законом о бюджете	Отклонение	Процент изменения
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100%
1	Развитие здравоохранения Ивановской области	8 026 489,0	8 276 042,8	249 553,9	3,1%
2	Развитие образования Ивановской области	9 393 323,1	9 821 022,6	427 699,4	4,6%
3	Социальная поддержка граждан в Ивановской области	9 115 661,6	10 666 399,9	1 550 738,2	17,0%
4	Содействие занятости населения Ивановской области	526 725,2	526 230,2	-495,1	-0,1%
5	Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области	290 724,7	341 947,9	51 223,1	17,6%
6	Охрана окружающей среды Ивановской области	160 575,8	147 038,6	-13 537,2	-8,4%
7	Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области	293 292,3	307 909,2	14 616,8	5,0%
8	Информационное общество Ивановской области	223 214,5	220 735,5	-2 478,9	-1,1%
9	Развитие транспортной системы Ивановской области	4 496 640,0	7 659 648,2	3 163 008,2	70,3%
10	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области	970 602,0	983 941,3	13 339,2	1,4%
11	Развитие лесного хозяйства Ивановской области	222 933,6	222 562,5	-371,1	-0,2%
12	Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области	242 177,4	240 940,7	-1 236,8	-0,5%
13	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области	5 051 438,2	6 005 327,2	953 889,0	18,9%
14	Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области	1 514 076,1	1 544 491,2	30 415,1	2,0%
15	Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами	25 663,1	25 119,1	-544,0	-2,1%
16	Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области	864 600,8	983 245,8	118 645,1	13,7%
17	Формирование современной городской среды	357 001,3	470 087,8	113 086,5	31,7%
18	Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области	601 857,3	659 229,8	57 372,4	9,5%
19	Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области	1 066 971,9	1 106 167,1	39 195,2	3,7%
20	Развитие культуры и туризма в Ивановской области	1 133 595,1	1 179 317,2	45 722,0	4,0%
21	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области	0,0	479,0	479,0	-
	ВСЕГО программные расходы:	44 577 563,2	51 387 883,4	6 810 320,2	15,3%

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение бюджетных назначений (более 10%) сложилось по 6-ти государственным программам:

- «Формирование современной городской среды» на 31,7 процентных пункта;

- «Развитие транспортной системы Ивановской области» на 70,3 процентных пункта;
- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» на 17,0 процентных пункта;
- «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области» на 17,6 процентных пункта;
- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» на 18,9 процентных пункта;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» на 13,7 процентных пункта.

Незначительное сокращение в течение отчетного года бюджетных ассигнований сложилось по 6-ти государственным программам:

- «Содействие занятости населения Ивановской области» - на 0,1 процентных пункта;
- «Охрана окружающей среды Ивановской области» - на 8,4 процентных пункта;
- «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области» - на 1,1 процентных пункта;
- «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» - на 0,2 процентных пункта;
- «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» - на 0,5 процентных пункта;
- «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» - на 2,1 процентных пункта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденных паспортами государственных программ (по состоянию на 01.04.2021³³), объему бюджетных средств на реализацию государственных программ, утвержденному Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью, приведенный в приложении № 14 к заключению, показал, что требование статьи 179 БК РФ, с учетом исполнения норм статьи 217 БК РФ, не соблюдено по следующим 9-ти государственным программам из 21-й:

- «Развитие здравоохранения Ивановской области»: бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы,

³³ Срок определен с учетом абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ по истечении трех месяцев со дня вступления в силу последних изменений в Закон о бюджете (12.12.2019).

меньше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 15 957,3 тыс. руб. и больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 4 983 128,1 тыс. руб. или на 60,2 %;

- «Развитие образования Ивановской области» бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, меньше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 163 546,7 тыс. руб. и больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 80 142,0 тыс. руб. или на 0,8 %;

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»: бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, больше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 164 702,1 тыс. руб. и ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 164 502,6 тыс. руб. или на 1,5 %;

- «Содействие занятости населения Ивановской области»: бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, больше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 12 664,3 тыс. руб. и ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 1 018 984,9 тыс. руб. или почти в 2 раза;

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, меньше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 116,6 тыс. руб. и больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 108 554,8 тыс. руб. или на 11,0 %;

- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, больше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 26 056,0 тыс. руб. и меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 241 767,1 тыс. руб. или на 4,0 %;

- «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области» бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, больше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 5 166,7 тыс. руб. и ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 98 283,8 тыс. руб. или на 6,3 %;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, меньше бюджетных ассигнований уточненной

сводной бюджетной росписи на 25 440,7 тыс. руб. и больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 561,1 тыс. руб. или на 0,1 %;

- «Развитие культуры и туризма в Ивановской области» бюджетные ассигнования, утвержденные паспортом государственной программы, меньше бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи на 4 734,9 тыс. руб. и больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, на 77 686,3 тыс. руб. или на 6,6 %.

Следует отметить, что количество программ, которыми утверждены недостоверные объемы годовых бюджетных ассигнований на 2020 год в 2 раза выше, чем в 2019 году и в 4 раза выше, чем в 2018 году (в 2018 году по 2-м госпрограммам, в 2019 году по 4-м госпрограммам из 20-ти были установлены факты утверждения недостоверных объемов бюджетных ассигнований).

Необходимо отметить, что объемы бюджетных ассигнований, утвержденные паспортами 7-ми государственных программ «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области» «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», «Развитие транспортной системы Ивановской области», «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области», «Формирование современной городской среды», «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» не соответствуют объему бюджетных назначений Закона о бюджете, но соответствуют уточненной сводной бюджетной росписи, что с учетом статьи 217 БК РФ не нарушает требований статьи 179 БК РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает исполнительным органам государственной власти Ивановской области и Правительству Ивановской области соблюдать требования пункта 2 статьи 179 БК РФ и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п, по внесению соответствующих изменений в ранее утвержденные государственные программы в установленные законодательством сроки.

Анализ исполнения государственных программ Ивановской области в разрезе подпрограмм представлен в приложении № 15 к заключению.

Как видно из приложения № 15, **исполнение по программным расходам составило 56 165 961,6 тыс. руб. или 95,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований и 98,1 % от объема всех исполненных расходов областного бюджета в 2020 году.**

Из 21-ой государственной программы только по одной годовые бюджетные ассигнования освоены на 100,0% - «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области». Чуть более чем на 99% исполнены бюджетные ассигнования по 4-м программам:

- «Содействие занятости населения Ивановской области» - 99,5%;
- «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области» - 99,5 %;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» - 99,2%;
- «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» - 99,7%.

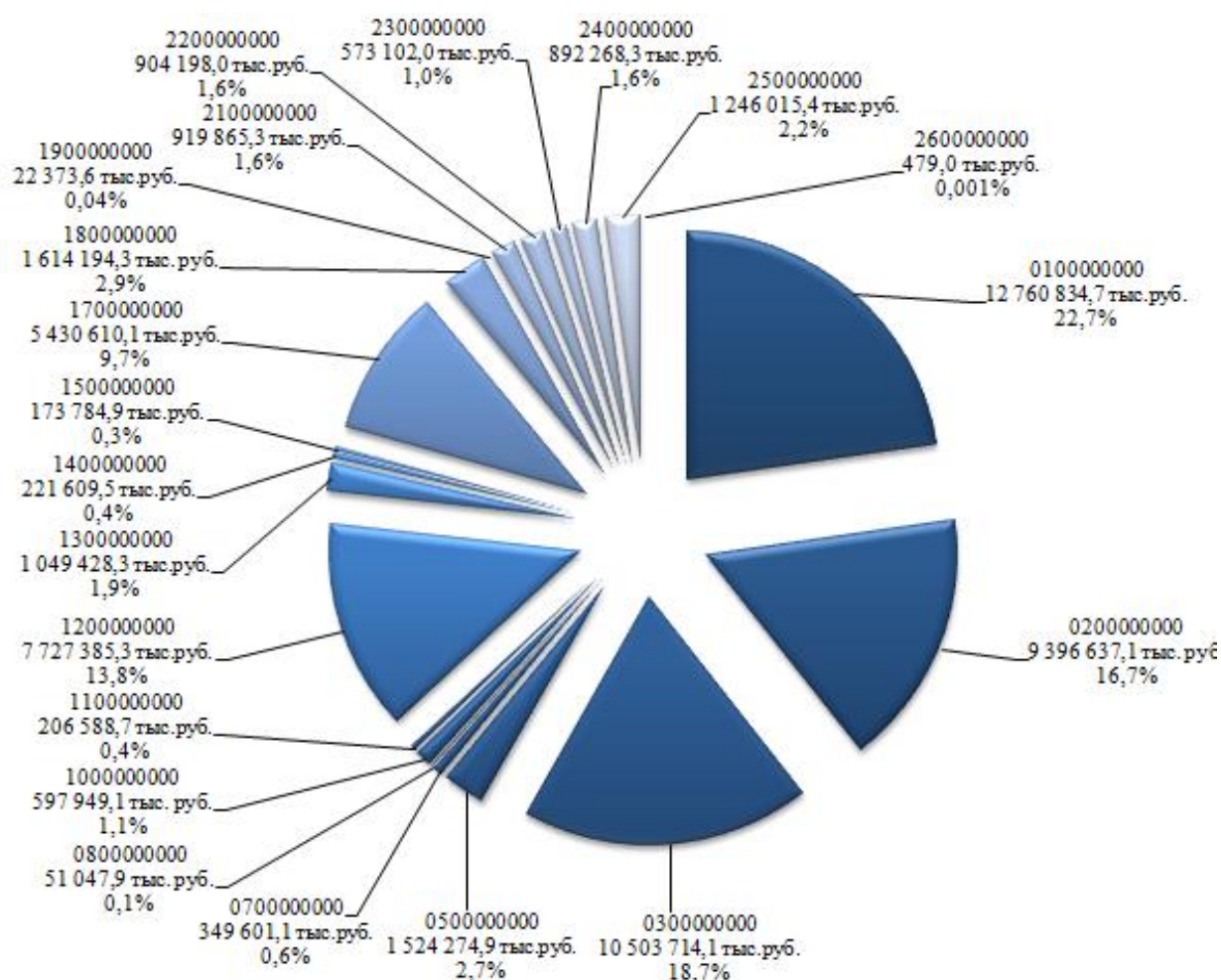
Следует отметить, что в 2019 году на 100,0% не была исполнена ни одна госпрограмма из 20-ти, чуть более чем на 99% - 5 госпрограмм.

Наименьшее исполнение (менее 95,0 %) сложилось по следующим 10-ти государственным программам из 21-й, реализуемым в 2020 году:

- «Развитие образования Ивановской области» - 93,4%;
- «Охрана окружающей среды Ивановской области» - 46,8%;
- «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области» - 93,6%;
- «Развитие транспортной системы Ивановской области» - 92,5%;
- «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» - 71,6%;
- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» - 94,7%;
- «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» - 90,9%;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» - 93,6%;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» - 83,6%;
- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» - 83,7%.

(Справочно: в 2019 году исполнение менее 95,0% сложилось по 6-ти госпрограммам из 20-ти).

Структура исполненных программных расходов областного бюджета (с привязкой к целевым статьям) приведена на диаграмме ниже:



0100000000	Развитие здравоохранения Ивановской области
0200000000	Развитие образования Ивановской области
0300000000	Социальная поддержка граждан в Ивановской области
0500000000	Содействие занятости населения Ивановской области
0700000000	Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области
0800000000	Охрана окружающей среды Ивановской области
1000000000	Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области
1100000000	Информационное общество Ивановской области
1200000000	Развитие транспортной системы Ивановской области
1300000000	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области
1400000000	Развитие лесного хозяйства Ивановской области
1500000000	Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области
1700000000	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области
1800000000	Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области
1900000000	Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами
2100000000	Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области
2200000000	Формирование современной городской среды
2300000000	Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области
2400000000	Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области
2500000000	Развитие культуры и туризма в Ивановской области
2600000000	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области

Как видно из диаграммы, наибольшую долю в исполненных программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

- «Развитие образования Ивановской области» 16,7 % (справочно: в 2019 году – 20,2%, в 2018 году доля составляла 21,9 % в 2017 году - 18,9 %, в 2016 году - 19,1 %);

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 18,7 % (справочно: в 2018 году доля составляла 21,1 % в 2017 году - 21,3%, в 2016 году - 20,6 %);

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 22,7% (справочно: в 2019 году – 16,1% в 2018 году доля составляла 18,0 %, в 2017 году - 17,5%, в 2016 году - 17,7 %);

- «Развитие транспортной системы Ивановской области» - 13,8% (справочно: в 2019 году – 14,9%, в 2018 году доля составляла 8,4 %, в 2017 году - 17,5%).

Суммарно на долю этих 4-х государственных программ приходится 71,9 % всех исполненных программных расходов 2020 года.

На долю 7-ми государственных программ: «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами», «Охрана окружающей среды Ивановской области», «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области», «Развитие лесного хозяйства Ивановской области», «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области» приходится всего менее 2 % всех исполненных программных расходов 2020 года (их доля в исполненных программных расходах 2019 года варьируется от 0,001 % до 0,6 %).

В 2020 году 21 государственная программа реализовывались посредством 84-х подпрограмм (в 2019 году – 79 подпрограмм), финансируемых из областного бюджета. Анализ исполнения бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию государственных программ Ивановской области в 2020 году, в разрезе государственных программ, подпрограмм приведен в приложении № 15 к заключению.

Как видно из приложения № 15 на 100,0 % от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований исполнено 18 из 84-х (в 2019 году 23 из 79-ти) подпрограмм, что составляет чуть более четвертой части всех реализуемых подпрограмм. Чуть более чем на 99% исполнены бюджетные ассигнования по 13-и подпрограммам. Исполнение в объеме менее 95 % сложилось по 27-ми подпрограммам³⁴.

³⁴ Из них по 2-м подпрограммам: «Управление общественными финансами», «Управление государственным долгом Ивановской области» низкое освоение бюджетных ассигнований свидетельствует о положительных фактах отсутствия необходимости расходов на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с

Наиболее низкий процент освоения бюджетных средств (менее 50%) сложился по 7-ми из 84-х подпрограмм:

1. По подпрограмме «Проект «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования, содействие в трудоустройстве и развитие наставничества» государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» низкий уровень освоения бюджетных средств (42,7%) сложился в связи с снижением общей численности инвалидов в возрасте от 18 до 44 лет, имеющих показания к трудовой деятельности, а также необходимостью самоизоляции указанной категории граждан в период пандемии.

2. По подпрограмме «Организация проведения мероприятий по содержанию сибиреязвенных скотомогильников» государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области» низкий уровень освоения бюджетных средств (17,4%) сложился по причине отсутствия фактической потребности в проведении мероприятий по содержанию сибиреязвенных скотомогильников, учтенных при планировании в отдельных муниципальных образованиях, в связи с отсутствием на их территориях сибиреязвенных скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям.

3. По подпрограмме «Развитие комплексов очистных сооружений и систем водоотведения Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области» низкий уровень освоения бюджетных средств (37,7%) сложился при реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» в связи с неисполнением контрактов на разработку ПСД на строительство централизованной системы водоотведения г. Кинешма в сумме 47 500,0 тыс. руб. и строительство канализационного дюкера г. Заволжск с подключением в централизованную систему г.о. Кинешма в сумме 7069,8 тыс. руб. подрядчиком ООО "Инжкомпроект" г. Нижний Новгород по причине ограничений по передвижению граждан между субъектами РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

4. По подпрограмме «Повышение эффективности управления и распоряжения имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» государственной программы Ивановской области «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» низкий уровень освоения бюджетных средств (20,6%) сложился в основном при реализации полномочий по принудительному изъятию земельных участков из земель

сельскохозяйственного назначения и прекращению прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации, так как в связи длительностью процедуры проведения публичных торгов в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» изъятие у гражданина земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 1402025 кв.м. планируется в 2021 году.

5. По подпрограмме «Комплексные кадастровые работы на территории Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» низкий уровень освоения бюджетных средств (49,0%) сложился в связи с заключением муниципальных контрактов на выполнение комплексных кадастровых работ, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, по результатам аукционов на сумму ниже начальной максимальной цены. Учитывая длительность процедур, данные работы будут завершены и объекты внесены в Росреестр в 2021 году.

6. По подпрограмме «Увековечение памяти погибших при защите Отечества» государственной программы Ивановской области «Формирование современной городской среды» низкий уровень освоения бюджетных средств (33,6%) сложился ввиду того, что не состоялась конкурсная процедура по городскому округу Кохма (не было подано ни одной конкурсной заявки).

7. По подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» низкий уровень освоения бюджетных средств (36,6%) сложился при реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в связи с экономией средств в результате конкурсных процедур, а так же по причине длительности судебных разбирательств по 3-м помещениям.

В соответствии с частью 3 статьи 179 БК РФ по каждой государственной программе должна проводиться оценка эффективности ее реализации.

Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п, и в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации

государственных программ Ивановской области, утвержденными приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.09.2013 № 334-п, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее – ДЭРиТ) подготовлен сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2020 год (далее – Сводный доклад).

По данным Сводного доклада в целях корректировок государственных программ в 2020 году было принято 120 постановлений Правительства Ивановской области по внесению изменений в государственные программы. Количество корректировок государственных программ по сравнению с 2019 годом (было сделано 99 корректировки) увеличилось на 21,2 %, что отражает чрезмерную динамичность изменений содержания государственных программ, и не может не влиять на качество их формирования и соответственно реализации. По итогам 2020 года наибольшее количество корректировок было проведено по государственным программам Ивановской области: «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» (в 2020 году – 10 изменений, в 2019 году – 8 изменений) и «Развитие здравоохранения Ивановской области» (в 2020 году – 10 изменений, в 2019 году – 4 изменения).

Анализ достижения запланированных значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ и полноты исполнения бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию государственных программ Ивановской области в 2020 году, проведен Контрольно-счетной палатой на основании данных Сводного доклада годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (Приложение № 16 к заключению).

Как видно из приложения № 16 к заключению, **среднее значение степени достижения запланированных значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ в 2020 году составило 91,5%³⁵**. Указанный показатель ниже аналогичного за 2019 год – 94,1%, но чуть превышает показатели за 2018 год - 91,3 %, за 2017 год – 89,7%.

Ни по одной государственной программе не установлено полное достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов).

Достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов) на 95,0 и более процентов отмечено по 6-ти

³⁵ Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2020 год, подготовленного Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

государственным программам из 20-ти³⁶, оцениваемых за 2020 год. (Справочно: в 2019 году – по 11-ти государственным программам, в 2018 году – по 7-ми государственным программам, в 2017 году - по 6-ти государственным программам из 19-ти).

Наименьшее значение достижения показателей (менее 85 %) сложилось по 2-м государственным программам:

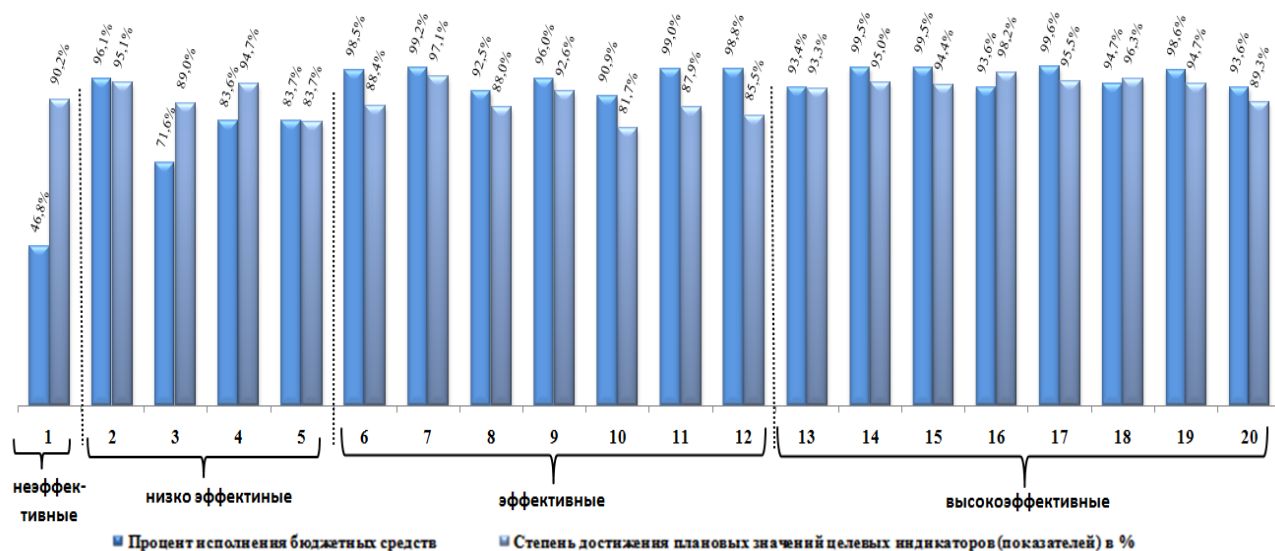
- «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» - 81,7 %;
- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» - 83,7%.

По итогам оценки эффективности государственных программ, проведенной Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, из 20-ти государственных программ Ивановской области, прошедших оценку, 8 отнесены к **«высокоэффективным»**, 7 государственных программ признаны **«эффективными»**, 4 государственных программы признаны **«низкоэффективными»** **«Неэффективной»** признана одна государственная программа: «Охрана окружающей среды Ивановской области». Низкая оценка эффективности реализации государственной программы «Охрана окружающей среды Ивановской области» сложилась в результате недостижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) ряда подпрограмм государственной программы и низкое освоение предусмотренных государственной программой на 2020 год бюджетных ассигнований (степень освоения бюджетных ассигнований – 46,8%, степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) государственной программы – 90,2%).

По результатам реализации государственных программ в 2020 году предложений о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденных государственных программ, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области не имеет.

Проведенный Контрольно-счетной палатой на основе Сводного доклада сравнительный анализ уровня исполнения (освоения) бюджетных средств, в разрезе государственных программ Ивановской области и уровня достижения целевых индикаторов (показателей) указанных государственных программ приведен на диаграмме ниже:

³⁶ Оценка эффективности государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области» не проводилась в связи с отсутствием критериев для расчета оценки



1	"Охрана окружающей среды Ивановской области"
2	"Развитие здравоохранения Ивановской области"
3	"Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области"
4	"Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области"
5	"Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области"
6	"Социальная поддержка граждан в Ивановской области"
7	"Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области"
8	"Развитие транспортной системы Ивановской области"
9	"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области"
10	"Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами"
11	"Формирование современной городской среды"
12	"Развитие культуры и туризма в Ивановской области"
13	"Развитие образования Ивановской области"
14	"Содействие занятости населения Ивановской области"
15	"Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области"
16	"Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области"
17	"Развитие лесного хозяйства Ивановской области"
18	"Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области"
19	"Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области"
20	"Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области"

Как видно из диаграммы и приложения № 16 к заключению по 5-ти из 20-ти оцениваемых государственных программ уровень исполнения (освоения) бюджетных средств выше уровня достижения целевых индикаторов (показателей) указанных государственных программ более чем на 5,0 процентных пунктов, что свидетельствует об осуществлении расходов без достижения запланированных результатов. По 3-м из них разница составляет более 10,0 процентных пунктов:

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» - бюджетные ассигнования освоены на 98,5 %, при этом достижение целевых индикаторов (показателей) составило 88,4%;

- «Формирование современной городской среды» - бюджетные ассигнования исполнены на 99,0 %, при этом достижение целевых индикаторов (показателей) составило 87,9 %;

- «Развитие культуры и туризма в Ивановской области» - бюджетные ассигнования исполнены на 98,8 %, при этом достижение целевых индикаторов (показателей) составило 85,5 %.

По 3-м из 20-ти оцениваемых государственным программ Ивановской области сложилась обратная ситуация, когда уровень достижения целевых показателей превышает уровень исполнения (освоения) бюджетных средств более чем на 5,0 процентных пунктов, по 1-й из них разница составляет более 40 процентных пунктов:

- «Охрана окружающей среды Ивановской области» - бюджетные ассигнования освоены на 46,8 %, при этом достижение целевых показателей составило 90,2 %.

Вышеназванные факты свидетельствуют об отсутствии практически в половине исполняемых в 2020 году программ прямой зависимости значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ от объема их ресурсного обеспечения, что является следствием несоблюдения администраторами государственных программ принципа программно-целевого бюджетного планирования, который предусматривает обеспечение прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

В целом исполнение программных расходов составило 95,1% от утвержденных бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета, при среднем значении степени достижения запланированных значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ в 2020 году - 91,5 %. В сравнении с предыдущим годом показатель достижения целевых индикаторов понизился, но улучшен к показателям 2018, 2017 годов (в 2019 году среднее значение степени достижения – 94,1%, в 2018 году среднее значение степени достижения – 91,3%, в 2017 году - 89,6%), при одновременном снижении процента освоения бюджетных средств. (Справочно: в 2019 году – бюджетные ассигнования исполнены на 95,6%, в 2018 году бюджетные ассигнования исполнены на 96,3%, в 2017 году - на 97,8%).

4.4. Анализ исполнения областного бюджета по расходам на

реализацию региональных проектов

Во исполнение Указа Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 122-уг «О создании совета при Губернаторе Ивановской области по приоритетным проектам и стратегическому развитию Ивановской области» и распоряжения Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области», по состоянию на 01.01.2021 утверждены паспорта 49-и региональных проектов Ивановской области, реализуемых в рамках 11 национальных проектов, из них 34 региональных проекта реализуются за счет бюджетных средств, а оставшиеся 15 региональных проектов утверждены без финансирования.

Законом о бюджете утверждены расходы на финансовое обеспечение реализации 34-х региональных проектов из 49-ти, реализуемых в рамках 10-ти из 11-ти национальных проектов, в объеме 8 921 574,0 тыс. руб. или 17,1% общего объема бюджетных назначений на 2020 год. Уточненной сводной бюджетной росписью на 2020 год утверждены расходы на финансовое обеспечение реализации данных региональных проектов в объеме 9 768 093,7 тыс. руб., или 16,3 % общего объема бюджетных ассигнований. *Справочно: в 2019 году Законом о бюджете утверждено - 5 940 161,9 тыс. руб., или 13,7 % общего объема бюджетных назначений на 2019 год, уточненной сводной бюджетной росписью - 6 161 505,8 тыс. руб., или 14,0 % общего объема бюджетных ассигнований на 2019 год.* Соответственно, объем финансирования, предусмотренный в 2020 году на реализацию региональных проектов, выше уровня 2019 года на 36,9 процентных пункта по бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете, и на 58,5 процентных пункта по бюджетным ассигнованиям, утвержденным уточненной сводной бюджетной росписью, в том числе и за счет объемов финансирования на реализацию, начиная с 2020 года, 6-ти региональных проектов, утвержденных Законом о бюджете в сумме 354 593,2 тыс. руб., уточненной сводной бюджетной росписью в сумме - 367 328,8 тыс. руб.

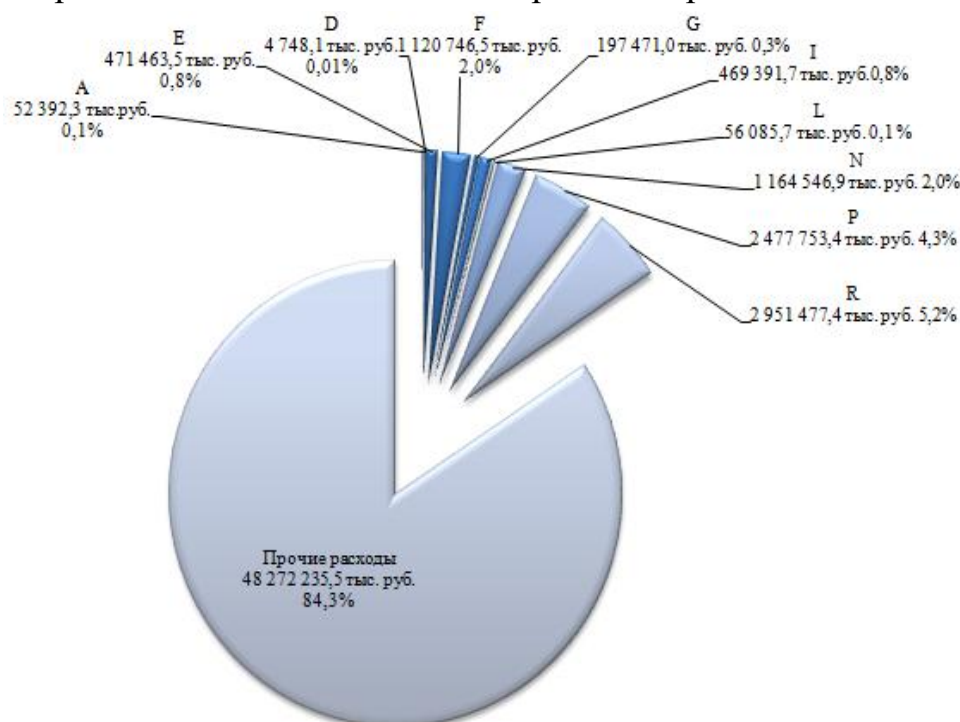
Анализ причин отклонения утвержденных бюджетных назначений от объемов бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью представлен в разделе 4 настоящего Заключение и в приложении № 7 к заключению.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований в 2020 году, направленных на реализацию региональных проектов Ивановской области, в разрезе национальных проектов и анализ динамики изменения объемов

финансирования и их освоения в сравнении с 2019 годом приведен в приложении № 17 к заключению.

Как видно из приложения № 17 объем исполненных расходов на реализацию региональных проектов в 2020 году составил 8 966 076,5 тыс. руб. или 91,8 % от годового объема бюджетных ассигнований, что на 3,2 процентных пункта выше уровня исполнения расходов на реализацию региональных проектов за 2019 год (88,6 % от объема, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью).

Структура исполненных расходов на реализацию региональных проектов в рамках 10-ти национальных проектов представлена на диаграмме:



A	Национальный проект "Культура"
D	Национальный проект "Цифровая экономика"
E	Национальный проект "Образование"
F	Национальный проект "Жилье и городская среда"
G	Национальный проект "Экология"
I	Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"
L	Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"
N	Национальный проект "Здравоохранение"
P	Национальный проект "Демография"
R	Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"

В общем объеме исполненных расходов областного бюджета, доля расходов на реализацию региональных проектов в рамках 10-ти национальных проектов составила 15,7%, что выше доли 2019 года (13,0%) на 2,7 процентных пункта.

Таким образом, примерно каждый 6-й рубль из исполненных в 2020 году расходов направлен на исполнение региональных проектов,

тогда как в 2019 году на реализацию региональных проектов был направлен примерно каждый 8-й рубль.

Исполнение в объеме годового плана (100,0%) сложилось по 15-ти из 34-х региональных проектов (в 2019 году по 8-ми из 28-ми), чуть более чем на 99% исполнены утвержденные бюджетные ассигнования по 4-м региональным проектам:

- «Формирование комфортной городской среды» - на 99,3%;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - на 99,4%;
- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - на 99,%;
- «Старшее поколение» - на 99,6%.

Низкое освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, (менее 95%) сложилось по 9-ти из 34-х региональных проектов:

- «Культурная среда» - 91,0% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 5 093,1 тыс. руб. по причине экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур при заключении контрактов на создание (реконструкцию) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности;

- «Спорт - норма жизни» - 93,9% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 45 633,0 тыс. руб., что связано с недобросовестностью подрядной организации, необходимостью корректировки проектной документации, выявленной в ходе производства работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Кинешма;

- «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 89,8% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 48 751,9 тыс. руб., что связано, в основном, с нарушением графика выполнения работ подрядными организациями, низкими темпами выполнения работ на объектах при создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- «Жилье» - 87,3% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 26 957,2 тыс. руб. в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию в процессе строительства (реконструкции) автомобильных дорог, в рамках программы развития жилищного строительства;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 79,3% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 75 527,3 тыс. руб. в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

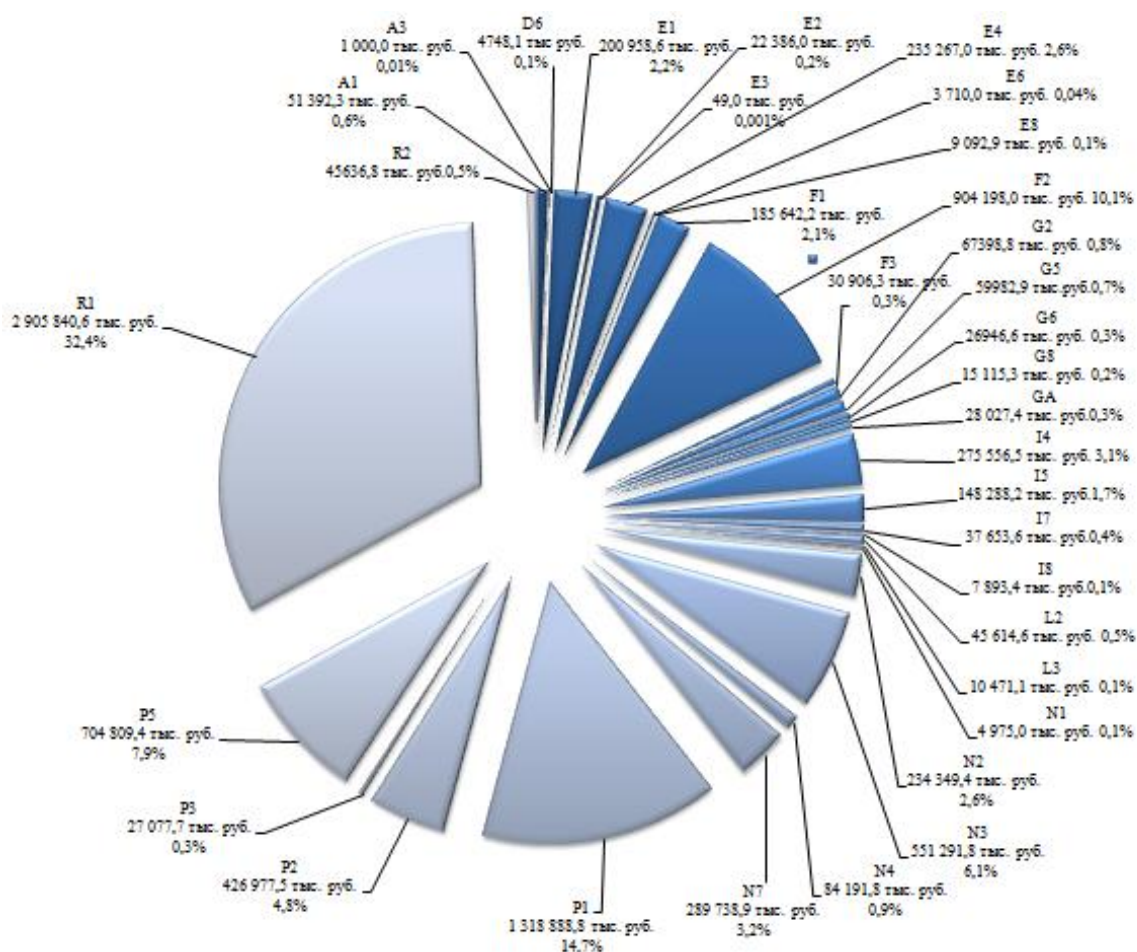
- «Современная школа» - 37,6% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 333 911,0 тыс. руб. в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов по модернизации инфраструктуры общего образования, не повлекшее судебные процедуры, а также поздними сроками заключения муниципальных контрактов на строительство объектов;

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 36,6% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 53 575,9 тыс. руб., в основном, при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых посредством закупки жилых помещений в строящемся доме, на основании муниципального контракта, заключенного в 2020 году, согласно которому денежные средства перечисляются в зависимости от строительной готовности дома, а также в связи с перерасчетом оценки стоимости жилых помещений, на основании судебных решений;

- «Оздоровление Волги» - 33,1% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 54 569,9 тыс. руб. в связи с неисполнением муниципального контракта на разработку проектной и рабочей документации на строительство и (или) реконструкцию комплексов очистных сооружений и систем водоотведения с целью сокращения доли загрязненных сточных вод, так как подрядчик не имел возможности физически посетить объект и провести проектно-изыскательские работы, экспертизу по причине эпидемиологической обстановки и угрозы распространения коронавирусной инфекции;

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 9,0% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 50 425,0 тыс. руб. в связи с проведением кассовых расходов по закупке авиационных работ в целях оказания медицинской помощи по факту оказания услуг.

Структура исполненных расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов в 2020 году приведена на диаграмме:



A1	«Культурная среда»
A3	«Цифровая культура»
D6	«Цифровое государственное управление»
E1	«Современная школа»
E2	«Успех каждого ребенка»
E3	«Поддержка семей, имеющих детей»
E4	«Цифровая образовательная среда»
E6	«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»
E8	«Социальная активность»
F1	«Жилье»
F2	«Формирование комфортной городской среды»
F3	«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»
G2	«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»
G5	«Чистая вода»
G6	«Оздоровление Волги»
G8	«Сохранение уникальных водных объектов»
GA	Сохранение лесов»
I4	«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»
I5	«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
I7	«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»
I8	«Популяризация предпринимательства»
L2	«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»
L3	«Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»
N1	«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»
N2	«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»
N3	«Борьба с онкологическими заболеваниями»
N4	«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»
N7	«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»
P1	«Финансовая поддержка семей при рождении детей»

P2	«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»
P3	«Старшее поколение»
P5	«Спорт - норма жизни»
R1	«Дорожная сеть»
R2	«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

Из приложения № 17 к заключению и диаграммы видно, что в структуре исполненных расходов на финансирование региональных проектов наибольшую долю (более 50%) занимают расходы на реализацию трех региональных проектов «Дорожная сеть» (32,4%) «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (14,7 %), «Формирование комфортной городской среды» (10,1%). В структуре расходов 2019 года указанные проекты также занимали наибольшую долю.

Сравнительный анализ бюджетных расходов, направленных на реализацию региональных проектов в 2019, 2020 годах, приведенный в приложении № 17 к заключению, показал, что в 2020 году объем бюджетных ассигнований, утвержденный уточненной сводной бюджетной росписью на реализацию региональных проектов, снизился по 9-ти из 28-ми рассматриваемых региональных проектов, учитывая, что в 2019 году только 28 региональных проектов имели финансирование. Рост утвержденных объемов финансирования по сравнению с 2019 годом наблюдается по 19-ти региональным проектам, из них наибольший увеличение (более чем в 2 раза) отмечается по следующим 7-ми проектам:

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» на 275 556,5 тыс. руб. или более чем в 275 раз;
- «Цифровое государственное управление» на 4 651,1 тыс. руб. или более чем в 51 раз;
- «Спорт - норма жизни» на 503 390,9 тыс. руб. или более чем в 3,7 раза;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 191 877,7 тыс. руб. или более чем в 3,1 раза;
- «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на 6 934,8 тыс. руб. или в 3 раза;
- «Жилье» на 109 579,0 тыс. руб. или в 2,8 раза;
- «Сохранение уникальных водных объектов» на 8 255,3 тыс. руб. или в 2,2 раза.

Из приложения № 17 к заключению видно, что исполненные бюджетные расходы на реализацию рассматриваемых 28-ми региональных проектов в 2020 году увеличилось в сравнении с 2019 годом на 3 509 327,6

тыс. руб. или на 64,1 процентных пункта. Наиболее высокие темпы роста исполненных расходов (более 25%) к уровню 2019 года сложились в 2020 году по 13-ти из 28-ми региональных проектов, из них по 7-ми более чем в 2 раза:

- «Цифровое государственное управление»: исполненные расходы увеличились более чем в 48,5 раза;
- «Жилье»: исполненные расходы увеличились в 2,4 раза;
- «Формирование комфортной городской среды»: исполненные расходы увеличились в 2,4 раза;
- «Сохранение уникальных водных объектов»: исполненные расходы увеличились чуть более чем в 2 раза;
- «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»: исполненные расходы увеличились почти в 3 раза;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»: исполненные расходы увеличились почти в 3 раза;
- «Спорт - норма жизни»: исполненные расходы увеличились почти в 3,5 раза.

Обратим внимание на положительный факт, когда существенный рост исполненных расходов сложился в основном по тем проектам, финансирование которых было увеличено в 2020 году.

Снижение объема произведенных в 2020 году расходов в сравнении с 2019 годом произошло по 11-ти из 28-ми региональных проектов, из них:

- по 8-ми проектам наблюдается снижение в одном уровне как объема утвержденных расходов, так и объема исполненных расходов;
- по 1-му региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» уровень исполнения значительно ниже (более чем в 2 раза) по сравнению с 2019 годом (на 94,7 процентных пункта), чем уровень снижения объема утвержденных расходов (на 42,2 процентных пункта).
- по 2-м региональным проектам уровень исполнения бюджетных расходов в 2020 году снизился, несмотря на увеличение объемов финансирования, в том числе:
 - «Современная школа»: утвержденные на 2020 год расходы возросли в сравнении с уровнем 2019 года на 194 181,5 тыс. руб. или 57,0 процентных пунктов, при этом исполненные расходы 2020 года сократились к уровню 2019 года на 95 481,3 тыс. руб. или 32,2 процентных пункта, что связано с низким освоением средств в рамках мероприятий по строительству

пристройки на 350 мест к гимназии № 44 в микрорайоне «Сухово-Дерябихский» в г. Иваново и строительству общеобразовательной школы на 350 мест в микрорайоне Рождественский г. Иваново;

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»: утвержденные на 2020 год расходы возросли в сравнении с уровнем 2019 года на 6 951,6 тыс. руб. или 9,0 процентных пунктов, при этом исполненные расходы 2020 года сократились к уровню 2019 года на 29 172,0 тыс. руб. или 48,6 процентных пункта. Низкое освоение средств поясняется главным распорядителем бюджетных средств наличием экономии при проведении конкурсных процедур, а также продолжительностью судебных разбирательств по 3-м помещениям.

Согласно пункту 32 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», государственная программа субъекта Российской Федерации является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1.9.2 раздела 1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п, определено, что в государственной программе Ивановской области региональный проект должен обособляться в виде «основного мероприятия» подпрограммы государственной программы. Кроме того, пунктом 6.3. Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области, утвержденного распоряжением Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р, установлено, что региональные проекты отражаются в виде структурных элементов в составе соответствующих государственных программ Ивановской области, к реализации которых они относятся. Данное требование продублировано и в пункте 2.2.1. как типового Соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта ³⁷, так и каждого заключенного соглашения о реализации региональных проектов на территории Ивановской области.

³⁷ Типовая форма определена Методическими указаниями по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, утвержденными протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 17.12.2018 № 15.

Однако, анализ соблюдения указанных норм, проведенный в ходе внешней проверки, показал, что **четыре региональных проекта: «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Безопасность дорожного движения» не отражены как основное мероприятие в составе подпрограмм государственных программ Ивановской области, связь с которыми указана в паспорте регионального проекта.**

В целях соблюдения требований норм абзаца 8 пункта 1.4, абзаца 3 пункта 1.9.2. раздела 1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области и пункта 6.3. Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области, **Контрольно-счетная палата рекомендует руководителям региональных проектов все региональные проекты и, в том числе каждый ожидаемый результат их реализации (вне зависимости от наличия его финансирования) отражать в составе подпрограмм государственных программ Ивановской области.**

4.5. Анализ исполнения непрограммных расходов областного бюджета

В соответствии с Законом о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2020 год утверждены по 7-ми направлениям в объеме 739 198,5 тыс. руб. или 1,4 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований. Исполнение непрограммных расходов приведено в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование показателя	Утверждено на 2020 год*	Исполнено за 2020 год**	Процент исполнения	Структура исполненных расходов
1	2	3	4 = 3/2*100	5
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Ивановской области и иных государственных органов Ивановской области	321 156,80	317 820,0	99,0%	41,3%
Непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	381 122,85	323 531,2	84,9%	42,1%
Депутаты Государственной Думы и их помощники	7 296,64	6 321,0	86,6%	0,8%
Члены Совета Федерации и их помощники	3 988,24	3 571,5	89,6%	0,5%
Реализация полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	16 911,30	16 910,9	99,99%	2,2%
Реализация полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	294,90	75,8	25,7%	0,01%
Наказы избирателей депутатам Ивановской областной Думы	104 000,00	100 437,7	96,6%	13,1%
Всего:	834 770,7	768 668,1	92,1%	100,0%

* уточненной сводной бюджетной росписью

** свод отчетов главных администраторов бюджетных средств

Кассовое исполнение непрограммных расходов составило 768 668,1 тыс. руб. или 92,1 % от бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью.

Как видно из таблицы, в структуре исполненных непрограммных расходов наибольший вес занимают расходы по следующим направлениям:

- «Непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области» - 323 531,2 тыс. руб. или 42,1 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью;

- «Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Ивановской области и иных государственных органов Ивановской области» - 317 820,0 тыс. руб. или 41,3% .

Анализ исполнения расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей представлен в приложении № 18.

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 16-ти из 31-го главного распорядителя средств областного бюджета, из них более половины объема непрограммных расходов приходится на 4-х главных распорядителей:

- Ивановская областная Дума (140 957,6 тыс. руб. или 18,3%);
- Комитет Ивановской области ЗАГС (84 921,5 тыс. руб. или 11,0%);
- Департамент внутренней политики Ивановской области (83 905,8 тыс. руб. или 10,9%);
- Департамент строительства и архитектуры Ивановской области (81 406,1 тыс. руб. или 10,6%).

Низкое освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, (менее 95%) сложилось по 6-ти из 16-ти главных распорядителей бюджетных средств:

- по Правительству Ивановской области освоение составило 88,1%, ввиду сокращения расходов по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в связи с увольнением помощника депутата Государственной Думы, а также расходов по обеспечению граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Ивановской области по причине ограничений, введенных из-за распространения коронавирусной инфекции;

- по Департаменту финансов Ивановской области освоение составило 70,1% в связи с неиспользованием средств, предусмотренных на исполнение судебных актов и мировых соглашений по искам к Ивановской области о

возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов Ивановской области или их должностных лиц. Расходы производятся по мере предъявления исполнительных документов к исполнению;

- по Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области освоение составило 80,3% в связи расторжением Соглашения о предоставлении субсидии, по причине отсутствия согласия Минобороны РФ на выделение земельного участка для строительства объекта (Разработка проектной документации для строительства станции обезжелезивания в г. Тейково Ивановской области). Не получены технические условия на подключение к инженерным сетям в установленные сроки (по объекту «Разработка проектной документации на строительство объектов инфраструктуры к промышленной площадке в г. Наволоки Кинешемского района Ивановской области»);

- по Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области освоение составило 52,6%, в связи с заявительным характером потребности в субсидии некоммерческой организации «Региональный Фонд развития промышленности Ивановской области» в виде имущественного взноса Ивановской области на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности;

- по Департаменту спорта Ивановской области освоение составило 90,7%, так как предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы спортивных и образовательных организаций осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета;

- по Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения освоение составило 25,7 % в связи с заявительным характером потребности в субвенции на составление (изменение) списков присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации муниципальными образованиями.

4.6. Исполнение средств резервного фонда Правительства Ивановской области

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (в редакции от 24.10.2020) (далее – Порядок № 97-п), размер резервного фонда

Правительства Ивановской области (далее - резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете, при этом сумма средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не может быть менее 20 млн рублей.

Статьей 8 первоначального Закона о бюджете резервный фонд утвержден в объеме 150 000,0 тыс. руб., или 0,3 % от общего объема расходов первоначального Закона о бюджете. В течение финансового года объем резервного фонда увеличился на 794 292,45 тыс. руб. или в 6,3 раза и на 31.12.2020 составил 944 292,45 тыс. руб. или 1,8 % от общего объема расходов Закона о бюджете³⁸.

Законом о бюджете не установлена сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является нарушением пункта 1 Порядка № 97-п.

Согласно пояснениям Департамента финансов³⁹, за отчетный период в соответствии с распоряжениями Правительства Ивановской области из резервного фонда Правительства Ивановской области выделено 680 136,93 тыс. руб. или 72,0 % от утвержденного годового объема резервного фонда Правительства Ивановской области. Остаток резервного фонда на 31.12.2020 составил 264 155,52 тыс. руб. Исполнение резервного фонда, согласно данным отчетов получателей средств резервного фонда по состоянию на 31.12.2020, составило 662 485,49 тыс. руб. или 97,4 % от выделенной суммы.

Данные о расходовании средств резервного фонда Правительства Ивановской области по состоянию на 31.12.2020 приведены в таблице:

(тыс. руб.)						
№ п/п	Наименование получателя	Распорядительный документ	Код бюджетной классификации	Назначение	Сумма*	Исполнено**
1	2	3	4	5	6	7
1	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 19.03.2020 № 22-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение оборудования для организации измерения температуры тела граждан (инфракрасные термометры, тепловизионные системы) в сумме 13480,30 тыс. руб.	52 513,78	52 513,78
			р/п 0906 ц.ст. 1710222960 в/р 612	На дооснащение учреждений здравоохранения дополнительным оборудованием и расходными материалами в сумме 39033,48 тыс. руб.		
2	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 23.03.2020 № 24-рп (в ред. распоряжений от 30.04.2020 № 60-рп, от 15.05.2020 № 65-рп, от 02.09.2020 № 113-рп, от 12.11.2020 № 143-рп и	р/п 0901 ц.ст. 1710222960 в/р 612	На капитальный ремонт и разводку медицинских газов областных учреждений здравоохранения для оказания медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019) в сумме 45855,96 тыс. руб.	117 855,96	109 108,10
			р/п 0909	На финансовое обеспечение мероприятий		

³⁸ требование части 3 статьи 81 БК РФ, которым установлено ограничение размера резервного фонда приостановлено до 01.01.2022 в соответствии с ФЗ от 15.10.2020 № 327-ФЗ

³⁹ Ответ Департамента финансов от 14.04.2021 № 02-13-О-129

№ п/п	Наименование получателя	Распорядительный документ	Код бюджетной классификации	Назначение	Сумма*	Исполнено**
1	2	3	4	5	6	7
		от 24.11.2020 № 155-рп)	ц.ст. 1710222960 в/р 244	по проведению социально-гигиенического мониторинга заболеваемости населения Ивановской области инфекциями опасными для жизни и здоровья в сумме 7000,00 тыс. руб. На приобретение оборудования областным учреждениям здравоохранения в сумме 65000,00 тыс. руб.		
3	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 23.03.2020 №25-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На создание резерва материальных ресурсов для осуществления мероприятий по профилактике, предотвращению распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-2019 на территории Ивановской области в сумме 10000,00 тыс. руб.	10 000,00	10 000,00
4	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 31.03.2020 № 27-рп	р/п 0909 ц.ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение лекарственных средств, средств защиты и оборудования в сумме 48750,00 тыс. руб.	48 750,00	45 727,20
5	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 01.04.2020 №32-рп	р/п 0909 ц.ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение масок медицинских в сумме 12000,00 тыс. руб. На приобретение костюмов защитных для медицинских работников в сумме 5100,00 тыс. руб. На приобретение респираторов для медицинских работников в сумме 4160,00 тыс. руб. На приобретение бахил высоких для медицинских работников в сумме 3500,00 тыс. руб. На приобретение марлевых масок (повязок) в целях пополнения резерва материальных ресурсов для осуществления мероприятий по профилактике, предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Ивановской области в сумме 6250,00 тыс. руб.	48 010,00	45 225,22
			р/п 0901 ц.ст. 1710222960 в/р 612	На капитальный ремонт и разводку медицинских газов в медицинские учреждения Ивановской области в сумме 17000,00 руб.		
6	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 06.04.2020 № 40-рп	р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение противовирусных лекарственных препаратов по рецептам врачей, в том числе для лечения в амбулаторных условиях, в целях организации бесплатного обеспечения граждан с новой коронавирусной инфекцией COVID-2019	8 000,00	7 998,00
7	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 07.04.2020 № 41-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение марлевых масок (повязок) в целях пополнения резерва материальных ресурсов для осуществления мероприятий по профилактике, предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Ивановской области	12 500,00	12 500,00
8	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 10.04.2020 № 42-рп (в ред. распоряжения от 11.06.2020 №76-рп)	р/п 0903 ц.ст. 1710222960 в/р 612	На организацию доставки больных онкологическими заболеваниями к месту получения химиотерапии и обратно в сумме 2137,00 тыс. руб.	4 465,00	4 465,00
			р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На компенсацию проезда больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения диализа и обратно в сумме 378,00 тыс. руб.		
			р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение системы тепловизионного контроля в сумме 1950,00 тыс. руб.		
9	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 10.04.2020 №43-рп	р/п 0909 ц.ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение костюмов для медицинских работников.	9 000,00	8 999,90
10	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 15.04.2020 № 45-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение костюмов для медицинских работников.	5 7500,00	5 7499,50
11	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 28.04.2020 № 56-рп	р/п 0901 ц.ст. 1710222960 в/р 244	На лекарственное обеспечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), проходящих лечение в стационарных условиях.	5 000,00	4 993,90

№ п/п	Наименование получателя	Распорядительный документ	Код бюджетной классификации	Назначение	Сумма*	Исполнено**
1	2	3	4	5	6	7
12	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 29.04.2020 № 57-рп	р/п 0408 ц.ст. 1710222960 в/р 244	На обеспечение соблюдения мер предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) при осуществлении перевозок пассажиров и багажа по заказу на дачные (садовые) участки по межмуниципальным и пригородным направлениям на территории городского округа Иваново и Ивановского муниципального района в период с 30.04.2020 по 11.05.2020 включительно.	3 580,83	3 580,83
13	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 30.04.2020 № 58-рп (в ред. распоряжения от 20.07.2020 № 96-рп, от 16.11.2020 № 150-рп)	р/п 0902 ц.ст. 1710222960 в/р 612	На приобретение комплектов реагентов и расходных материалов для диагностики коронавирусной инфекции методом ПЦР (полимеразной цепной реакции).	6 124,30	6 124,30
14	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 06.05.2020 № 61-рп	р/п 0909 ц.ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение масок медицинских.	16 000,00	16 000,00
15	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 06.05.2020 № 62-рп	р/п 0901 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На организацию работы по обеспечению исследований умерших с подозрением на новую коронавирусную инфекцию (COVID-2019 в патологоанатомическом отделении областного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4».	360,36	360,36
16	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 08.05.2020 № 63-рп (в ред. Распоряжения от 05.08.2020 №97-рп)	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На финансирование расходов, связанных с предоставлением дополнительной гарантии на период действия на территории Ивановской области режима повышенной готовности работникам государственных учреждений здравоохранения Ивановской области, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), или лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), в виде обеспечения проживания указанных категорий лиц в гостиницах и иных средствах размещения, расположенных на территории Ивановской области во время ежедневного (междусменного) отдыха.	1 796,88	1 623,74
17	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 21.05.2020 №67-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение диагностических тест-наборов для определения антител IgG и IgM.	3 300,00	3 300,00
18	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 22.05.2020 № 70-рп	р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На выполнение капитального ремонта помещений областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» для размещения лабораторного оборудования в сумме 2700,00 тыс. руб.	27 025,50	26 755,87
			р/п 0901 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На выполнение капитального ремонта помещений областного бюджетного учреждения здравоохранения «1-я городская клиническая больница» для размещения лабораторного оборудования в сумме 3225,50 тыс. руб.		
				На приобретение лабораторного оборудования в сумме 21100,00 тыс. руб.		
19	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 08.06.2020 № 73-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение масок медицинских.	16 000,00	15 999,73
20	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 11.06.2020 №77-рп	р/п 0901 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На установку и ввод в эксплуатацию компьютерного томографа в областном бюджетном учреждении здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница».	650,00	650,00
21	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 11.06.2020 №79-рп	р/п 0901 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение лекарственных препаратов для обеспечения государственных учреждений здравоохранения при лечении в стационарных условиях пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019).	10 000,00	9 999,22
22	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 19.06.2020 № 81-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений	13 985,78	13 257,99

№ п/п	Наименование получателя	Распорядительный документ	Код бюджетной классификации	Назначение	Сумма*	Исполнено**
1	2	3	4	5	6	7
				здравоохранения Ивановской области, в которых оказывается специализированная стационарная медицинская помощь, направленная на лечение новой коронавирусной инфекции, и скорая медицинская помощь в условиях предупреждения, распространения новой коронавирусной инфекции.		
23	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 23.06.2020 № 85-рп	р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На приобретение санитарного автомобиля УАЗ областным бюджетным учреждением здравоохранения «Лухская центральная районная больница» для транспортировки больных с новой коронавирусной инфекцией и выезда медицинского персонала для оказания медицинской помощи на дому пациентам с подозрением на коронавирусную инфекцию.	650,00	650,00
24	Департамент строительства и архитектуры Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 21.08.2020 № 111-рп	р/п 0901 ц. ст. 01102R8420 в/р 244, 853	На финансовое обеспечение разветвления на территории Ивановской области быстровозводимого инфекционного госпиталя с коечным фондом в количестве 360 коек для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией.	26 056,04	26 054,35
25	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 28.08.2020 №112-рп	р/п 0502 ц. ст. 1710222960 в/р 521	На финансовое обеспечение непредвиденных расходов, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ, направленных на восстановление холодного водоснабжения в Палехском городском поселении Палехского муниципального района.	1 000,00	1 000,00
26	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 23.10.2020 № 135-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение государственным казенным учреждением здравоохранения Ивановской области «Территориальный центр медицины катастроф Ивановской области» кислородных баллонов.	6 600,00	6 600,00
27	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 30.10.2020 №136-рп	р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На организацию проведения тестирования на новую коронавирусную инфекцию (COVID-2019) педагогических работников общеобразовательных организаций государственными учреждениями здравоохранения, оказывающими первую медико-санитарную помощь, на участках обслуживания которых находятся общеобразовательные организации.	6 722,10	5 297,30
28	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 20.11.2020 № 151-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На приобретение 3000 пульсоксиметров.	13 500,00	13 500,00
29	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 24.11.2020 № 152-рп	р/п 0901 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На приобретение медицинского оборудования в целях оснащения дополнительно разворачиваемого коечного фонда для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией или подозрением на новую коронавирусную инфекцию.	10 7850,00	10 7833,20
30	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 24.11.2020 №153-рп	р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 612	На приобретение павильонов для обеспечения комфортных условий ожидания исследования компьютерной томографии пациентам с новой коронавирусной инфекцией или подозрением на новую коронавирусную инфекцию.	6 000,00	6 000,00
31	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 24.11.2020 №154-рп	р/п 0909 ц. ст. 1710222960 в/р 244	На проведение исследований путем выполнения экспресс-тестов на антигены.	33 000,00	33 000,00
32	Департамент здравоохранения Ивановской области	Распоряжение Правительства Ивановской области от 02.12.2020 №156-рп	р/п 0902 ц. ст. 1710222960 в/р 612	Для проведения исследования «Определение РНК вируса (COVID-2019) методом ПЦР».	6 340,40	5 868,00
	Итого				680 136,93	662 485,49

* отчет об исполнении бюджета

** согласно данным получателей бюджетных средств (из письма Департамента финансов Ивановской области)

Согласно бюджетной отчетности, за отчетный период из резервного фонда Правительства Ивановской области выделены средства следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- Департаменту здравоохранения Ивановской области в сумме 649 500,1 тыс. руб., кассовый расход получателей бюджетных средств составил 631 850,3 тыс. руб.;

- Департаменту управления имуществом Ивановской области в сумме 1 796,9 тыс. руб., кассовый расход получателей бюджетных средств составил 1 623,7 тыс. руб.;

- Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в сумме 3 580,8 тыс. руб., кассовый расход получателей бюджетных средств составил 3 580,8 тыс. руб.;

- Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области в сумме 26 056,0 тыс. руб., кассовый расход получателей бюджетных средств составил 26 054,3 тыс. руб.;

- Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области в сумме 1 000,0 тыс. руб. кассовый расход получателей бюджетных средств составил 1 000,0 тыс. руб.

5. Анализ формирования и исполнения в 2020 году дорожного фонда Ивановской области

Согласно пункту 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п (в редакции от 13.08.2020) (далее - Порядок № 45-п), предусмотрено, что формирование бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п, и настоящим Порядком. Однако, **Порядок составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период не содержит**

норм в части формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период.

5.1. Анализ формирования дорожного фонда Ивановской области

Статья 2 Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон № 119-ОЗ) предусматривает, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Пунктом 5 статьи 8 Закона о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – Дорожный фонд) утвержден на 2020 год в сумме 7 640 739,2 тыс. руб.

Анализ источников формирования Дорожного фонда приведен в таблице:

(тыс. руб.)				
Доходы, формирующие дорожный фонд согласно Закону № 119-ОЗ	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполненных доходов
1	2	3	4	5
Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе	2 721 619,0	2 671 722,0	98,2%	32,3%
акцизы на дизельное топливо	1 277 996,8	1 232 299,1	96,4%	14,9%
акцизы на моторные масла	8 026,0	8 814,3	109,8%	0,1%
акцизы на автомобильный бензин	1 649 167,1	1 657 788,5	100,5%	20,0%
акцизы на прямогонный бензин	-213 570,9	-227 179,8	106,4%	-2,7%
Доходы бюджета Ивановской области от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Ивановской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты)	790 146,0	794 962,3	100,6%	9,6%
Другие источники, определенные законом субъектов Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта РФ, в том числе:	278 798,9	280 685,1	100,7%	3,4%
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	224,0	235,2	105,0%	0,0%
плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	0,4	0,8	210,2%	0,0%
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	206 237,1	224 420,09	108,8%	2,7%
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)	12 800,2	1 318,5	10,3%	0,0%
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	5 024,1	1 833,6	36,5%	0,0%

Доходы, формирующие дорожный фонд согласно Закону № 119-ОЗ	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Процент исполнения	Структура исполненных доходов
1	2	3	4	5
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)	43 358,8	41 718,8	96,2%	0,5%
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	11 154,3	11 158,1	100,0%	0,1%
Межбюджетные трансферты	3 104 541,7	3 779 927,6	121,8%	45,7%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	786 000,0	786 000,0	100,0%	9,5%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности	929 600,0	1 678 767,8	180,6%	20,3%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	1 146 000,0	1 146 000,0	100,0%	13,9%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	100 000,0	45 636,8	45,6%	0,6%
Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях	142 941,7	123 523,0	86,4%	1,5%
Прочие источники, в том числе:	745 633,6	745 633,6	100,0%	9,0%
Разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области объемом доходов областного бюджета	-88 551,2	-88 551,2	100,0%	-1,1%
Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда	834 184,8	834 184,8	100,0%	10,1%
Объем дорожного фонда ВСЕГО:	7 640 739,2	8 272 930,5	108,3%	100,0%

Как видно из таблицы, в соответствии с требованием статьи 2 Закона 119-ОЗ, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в размере прогнозируемого объема доходов от источников, установленных статьей 2 Закона № 119-ОЗ.

Важно отметить, что в соответствии с пунктом 4⁴⁰ статьи 179.4. БК РФ и пунктом 3 Порядка № 45-п⁴¹ бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в 2019 году, были направлены на увеличение объема Дорожного фонда в 2020 году в сумме 834 184,8 тыс. руб., который был уменьшен на отрицательную разницу между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда

⁴⁰ Бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации может быть уменьшен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации..

⁴¹ Бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году.

Объем бюджетных ассигнований Фонда: подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании Фонда; может быть уменьшен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании Фонда.

Ивановской области на 2019 год объемом доходов областного бюджета в сумме 88 551,1 тыс. руб.

По итогам 2020 года доходы, формирующие дорожный фонд, поступили в объеме 8 272 930,5 тыс. руб., что на 632 191,3 тыс. руб. или 8,3 % выше утвержденных плановых объемов.

В 2020 году большинство доходов, формирующих объем дорожного фонда, поступили в близком к запланированному объеме (95,0 – 100 % от годового плана) или сверх утвержденных плановых объемов (за исключением четырех доходных источников⁴²).

Основными источниками формирования Дорожного фонда являются межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности (20,3 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд), доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин (20,0 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд), доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо (14,9 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд), межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», (13,9 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд).

Из-за имеющихся недостатков в администрировании доходов от уплаты транспортного налога в Дорожный фонд не поступают значительные объемы средств. В 2020 году в Дорожный фонд зачислены доходы от уплаты транспортного налога в сумме 794 962,3 тыс. руб. При этом на 1 января 2021 года накопленная задолженность по уплате транспортного налога составила согласно форме № 4-НМ 567 466 тыс. руб. (из них недоимка 416 097 тыс. руб.).

⁴² - государственной пошлины за выдачу разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов,

- Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации, Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях

Сравнительный анализ поступления доходов областного бюджета, являющихся источниками средств Дорожного фонда, в 2017-2020 годах приведен в таблице:

Доходы, формирующие дорожный фонд	Получено доходов				Темп роста полученных доходов		
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе	1 634 236,6	1 783 487,6	2 054 501,7	2 671 722,0	109,1%	115,2%	130,0%
акцизы на дизельное топливо	671 506,8	794 660,2	935 174,6	1 232 299,1	118,3%	117,7%	131,8%
акцизы на моторные масла	6 816,9	7 653,1	6 873,8	8 814,3	112,3%	89,8%	128,2%
акцизы на автомобильный бензин	1 085 967,9	1 159 223,2	1 249 396,4	1 657 788,5	106,7%	107,8%	132,7%
акцизы на прямогонный бензин	-130 055,0	-178 049,0	-136 943,0	-227 179,8	136,9%	76,9%	165,9%
Доходы бюджета Ивановской области от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Ивановской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты)	696 468,7	707 525,1	752 573,2	794 962,3	101,6%	106,4%	105,6%
Другие источники, определенные законом субъектов Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта РФ, в том числе:	22 748,6	20 941,0	195 942,4	280 685,1	92,1%	935,7%	143,2%
государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	630,4	200,0	190,4	235,2	31,7%	95,2%	123,5%
плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	3,7	3,7	0,2	0,8	100,0%	5,4%	390,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	22 114,5	20 737,3	195 751,8	269 291,0	93,8%	944,0%	137,6%
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0,0	0,0	0,0	11 158,1	X	X	X
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	223 223,6	368 652,6	3 137 092,5	3 779 927,6	165,1%	851,0%	120,5%
Прочие источники, в том числе:	569 283,1	363 123,1	448 225,5	745 633,6	63,8%	123,4%	166,4%
Разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области объемом доходов областного бюджета	223 323,0	36 096,2	136 581,3	-88 551,2	16,2%	378,4%	-64,8%
Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда	345 960,1	327 027,0	311 644,2	834 184,8	94,5%	95,3%	267,7%
Объем дорожного фонда ВСЕГО:	3 145 960,6	3 243 729,4	6 588 335,3	8 272 930,5	103,1%	203,1%	125,6%

Как видно из таблицы, объем полученных доходов 2020 года, формирующих дорожный фонд, на 25,6 % или 1 684 595,2 тыс. руб. больше аналогичных доходов 2019 года. В 2020 году наблюдается рост по всем доходным источникам.

По итогам 2019 года впервые за три рассматриваемых года сформировалась отрицательная разница между фактически поступившими и учтенными при формировании дорожного фонда Ивановской области объемами доходов областного бюджета в сумме 88 551,1 тыс. руб. Анализ указанной разницы приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5
Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	3 109 864,5	3 107 148,1	6 676 886,4	8 335 543,8
Поступившие доходы, формирующие дорожный фонд	3 145 960,6	3 243 729,4	6 588 335,3	8 272 930,5
Разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области объемом доходов областного бюджета	36 096,1	136 581,3	-88 551,1	-62 613,3

Как видно из таблицы, по итогам 2020 года сформировалась **отрицательная разница** между фактически поступившими и учтенными при формировании дорожного фонда Ивановской области объемами доходов областного бюджета в сумме **62 613,3 тыс. руб.**

5.2. Анализ исполнения дорожного фонда Ивановской области

По данным бюджетной отчетности и информации Департамента финансов⁴³ Ивановской области, средства Дорожного фонда в 2020 году исполнены в объеме **7 685 680,7** тыс. руб. или 100,6 % от утвержденного Законом о бюджете объема Дорожного фонда или 92,2% от утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью объема Дорожного фонда.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование направлений расходования ассигнований дорожного фонда Ивановской области	Утверждено Законом о бюджете	Утверждено СБР*	Отклонение	Исполнено	Процент исполнения от Закона о бюджете	Процент исполнения от СБР*	Структура исполненных расходов
1	2	3	4	5 = 4 - 3	6	7 = 6 - 4	7 = 6/4 x 100	8
1	капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, из них:	4 978 876,5	5 728 044,3	749 167,8	5 239 233,4	105,2%	91,5%	68,2%
1.1.	капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	257 181,4	257 181,4	0,0	111 429,2	43,3%	43,3%	1,4%
1.2.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	3 273 350,3	4 022 518,1	749 167,8	3 741 073,0	114,3%	93,0%	48,7%
1.2.1.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	723 346,8	723 346,8	0,0	457 838,9	63,3%	63,3%	6,0%
1.2.2.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них (Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет федеральных средств)	0,0	749 167,8	749 167,8	749 167,8	-	100,0%	9,7%
1.2.3.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них (Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации)	929 600,0	929 600,0	0,0	929 600,0	100,0%	100,0%	12,1%
1.2.4.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и	839 502,1	839 502,1	0,0	831 870,7	99,1%	99,1%	10,8%

⁴³ Выписка из Государственной долговой книги Ивановской области по состоянию на 01.01.2021

№ п/п	Наименование направлений расходования ассигнований дорожного фонда Ивановской области	Утверждено Законом о бюджете	Утверждено СБР*	Отклонение	Исполнено	Процент исполнения от Закона о бюджете	Процент исполнения от СБР*	Структура исполне- нных расходов
1	2	3	4	5 = 4 - 3	6	7 = 6 - 4	7 = 6/4 x 100	8
	искусственных сооружений на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения)							
1.2.5.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации «Ивановская»)	114 901,4	114 901,4	0,0	108 889,7	94,8%	94,8%	1,4%
1.2.6.	ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации)	666 000,0	666 000,0	0,0	663 705,9	99,7%	99,7%	8,6%
1.3.	содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	1 357 915,7	1 357 915,7	0,0	1 296 302,0	95,5%	95,5%	16,9%
1.4.	налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	90 429,2	90 429,2	0,0	90 429,2	100,0%	100,0%	1,2%
2	строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, из них:	737 809,3	737 809,3	0,0	659 235,6	89,4%	89,4%	8,6%
2.1.	разработка проектной документации, инженерные изыскания, проведение государственной экспертизы инженерных изысканий и проектной документации	30 200,0	30 200,0	0,0	7 873,9	26,1%	26,1%	0,1%
2.2.	строительство, реконструкция объектов	707 609,3	707 609,3	0,0	651 361,7	92,1%	92,1%	8,5%
2.2.1.	Строительство автомобильной дороги Аэропорт «Южный» - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново)	577 031,1	577 031,1	0,0	520 783,5	90,3%	90,3%	6,8%
2.2.2.	Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская (корректировка)	578,2	578,2	0,0	578,2	100,0%	100,0%	0,0%
2.2.3.	Строительство автомобильной дороги Аэропорт "Южный" - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново)	130 000,0	130 000,0	0,0	130 000,0	100,0%	100,0%	1,7%
3	погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и на осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов	149,3	149,3	0,0	149,3	100,0%	100,0%	0,0%
4	предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе:	1 823 904,2	1 823 904,2	0,0	1 741 425,6	95,5%	95,5%	22,7%
4.1.	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	307 000,0	307 000,0	0,0	283 255,5	92,3%	92,3%	3,7%
4.2.	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию	212 141,6	212 141,6	0,0	183 322,1	86,4%	86,4%	2,4%

№ п/п	Наименование направлений расходования ассигнований дорожного фонда Ивановской области	Утверждено Законом о бюджете	Утверждено СБР*	Отклонение	Исполнено	Процент исполнения от Закона о бюджете	Процент исполнения от СБР*	Структура исполненных расходов
1	2	3	4	5 = 4 - 3	6	7 = 6 - 4	7 = 6/4 x 100	8
	автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции							
4.3.	Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам	1 304 762,5	1 304 762,5	0,0	1 274 848,1	97,7%	97,7%	16,6%
5	Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	100 000,0	45 636,8	-54 363,2	45 636,8	45,6%	100,0%	0,6%
	Всего расходов областного бюджета по Дорожному фонду Ивановской области	7 640 739,2	8 335 543,8	694 804,6	7 685 680,7	100,6%	92,2%	100,0%

*СБР - уточненная сводная бюджетная роспись

Как видно из таблицы, исполнение Дорожного фонда в 2020 году составило 100,6 % от утвержденного объема бюджетных назначений Закона о бюджете или 92,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи. Таким образом, **не использованные в 2020 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда составили 649 863,1 тыс. руб.** или 7,8 % от утвержденного объема уточненной сводной бюджетной росписи.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, утвержденный Законом о бюджете, на 694 804,6 тыс. руб. меньше объема Дорожного фонда, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью. Анализ указанных отклонений приведен в приложении № 7 к заключению и рассмотрен выше по тексту настоящего заключения.

В 2020 году средства Дорожного фонда осваивались в рамках реализации трех подпрограмм трех государственных программ Ивановской области:

- подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»⁴⁴, (в части осуществления дорожной деятельности в сумме 8 123 252,9 тыс. руб.);

- подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»⁴⁵ (в части Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым

⁴⁴ утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п

⁴⁵ утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п

покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции в сумме 212 141,6 тыс. руб.);

- подпрограммы «Управление государственным долгом Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»⁴⁶ (в части уплаты процентов за рассрочку реструктурированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 149,3 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, утвержденный уточненной сводной бюджетной росписью, соответствует объему бюджетных ассигнований на аналогичные расходы, утвержденные вышеуказанными подпрограммами государственных программ.

Анализ исполнения средств Дорожного фонда направленных на реализацию подпрограмм «Дорожное хозяйство» и «Комплексное развитие сельских территорий», в части освоения объемов финансирования и достижения значений целевых индикаторов (показателей), проведенный на основании результатов оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области⁴⁷ и бюджетной отчетности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, приведен в приложении № 19 к заключению.

Как видно из приложения № 19 к заключению, средства подпрограммы «Дорожное хозяйство» исполнены в объеме 7 502 209,4 тыс. руб. или на 92,4 % от годового плана, при этом:

- ✓ за счет средств областного бюджета исполнено 3 845 804,8 тыс. руб. или 86,2 % от годового плана (4 466 848,3 тыс. руб.);
- ✓ за счет средств федерального бюджета бюджетные ассигнования исполнены полностью в объеме 3 656 404,6 тыс. руб.

Подпрограмма «Дорожное хозяйство» содержит четыре основных мероприятия:

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Ивановской области;

⁴⁶ утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 30.10.2013 № 429-п

⁴⁷ проведенной Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, в соответствии с разделом 6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области

- капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения;
- региональный проект «Дорожная сеть»;
- региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

Ни по одному из трех мероприятий **основного мероприятия** «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Ивановской области» средства не освоены полностью.

По мероприятию «Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования», средства освоены в размере 7 873,9 тыс. руб. или 26,1 % от годового плана, что согласно Сводного доклада, связано с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ и проведение экспертизы проектной документации. Значение целевого индикатора (показателя) на 2020 год ***не достигнуто***.

По мероприятию «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения», средства освоены в размере 668 085,6 тыс. руб. или 95,7 % от годового плана, что согласно Сводного доклада, связано с экономией в результате проведения конкурентных процедур по определению подрядных организаций, отсутствие необходимости в выполнении части работ, предусмотренных сметными расчетами, нарушение сроков выполнения работ подрядчиками, нераспределенный остаток трансферта, образовавшийся в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований на его выделение. Значения двух из трех целевых индикаторов (показателей) на 2020 год ***не достигнуто***.

По мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт», средства освоены в размере 283 255,5 тыс. руб. или 92,3 % от годового плана, что согласно Сводного доклада, связано с экономией в результате проведения конкурентных процедур по определению подрядных организаций, отсутствие необходимости в выполнении части работ, предусмотренных сметными расчетами, нарушение сроков выполнения работ подрядчиками, отсутствие потребности. Значение трех из 4-х целевых

индикаторов (показателей) на 2020 год *не достигнуто*, один целевой индикатор (показатель) *достигнут и улучшен*.

Только по одному из 3-х мероприятий **основного мероприятия** «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения» средства освоены полностью (Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области). Целевой индикатор (показатель) по данному мероприятию не установлен.

По мероприятию «Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них» средства освоены в размере 2 248 035,9 тыс. руб. или 84,5 % от годового плана, что согласно Сводного доклада, связано с нарушением сроков выполнения работ подрядчиками, отсутствие необходимости в выполнении части работ, предусмотренных сметными расчетами, экономии в результате проведения конкурентных процедур по определению подрядных организаций, изменением источника финансирования (получены средства федерального бюджета), при этом значение целевого индикатора (показателя) *достигнуто и улучшено*.

По мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них», как уже отмечалось выше, средства освоены в размере 1 296 302,0 тыс. руб. или 95,5 % от годового плана, что согласно Сводного доклада, связано с нарушением сроков выполнения работ подрядчиками, оплаты работ на основании актов выполненных работ, экономии в результате проведения конкурентных процедур по определению подрядных организаций, одностороннего отказа от исполнения государственного контракта Департаментом в связи с ненадлежащим выполнением работ подрядчиком, отсутствием необходимости выполнения работ в связи со сложившимися благоприятными погодными условиями. Значение одного из двух целевых индикаторов (показателей) *не достигнуто*.

Только по одному из 4-х мероприятий **основного мероприятия** «Региональный проект «Дорожная сеть»» средства освоены полностью (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская (корректировка)). Значение целевого индикатора (показателя) на 2020 год не установлено.

По мероприятию «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения)» средства освоены в размере 1 495 576,6 тыс. руб. или 99,3 % от годового плана, значение целевого индикатора (показателя) *не достигнуто*.

По мероприятию «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская")» средства освоены в размере 715 652,2 тыс. руб. или 99,2 % от годового плана. Значения обоих целевых индикаторов (показателей) *достигнуты*.

По мероприятию «Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Строительство автомобильной дороги Аэропорт "Южный" - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново))» средства освоены в размере 650 783,5 тыс. руб. или 92,0 % от годового плана, что согласно Сводного доклада, связано с отсутствием необходимости в выполнении части работ, предусмотренных сводным сметным расчетом. Значение целевого индикатора (показателя) на 2020 год *достигнуто*.

Только одно мероприятие реализовывалось в 2020 году в рамках **основного мероприятия** «Региональный проект «Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в 2020 году реализовывалось одно мероприятие – «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек», средства на реализацию которого, освоены полностью. Значения целевых индикаторов (показателей) на 2020 год *достигнуты и улучшены*.

Отметим, что по результатам оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области, проведенной Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, значение критерия оценки эффективности реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», за счет средств Дорожного фонда, в 2020 году составило 1,0. **Подпрограмма «Дорожное хозяйство» признана высокоэффективной.**

**Сравнительный анализ исполнения бюджетных ассигнований
Дорожного фонда в 2017-2020 годах приведен в таблице:**

(тыс. руб.)

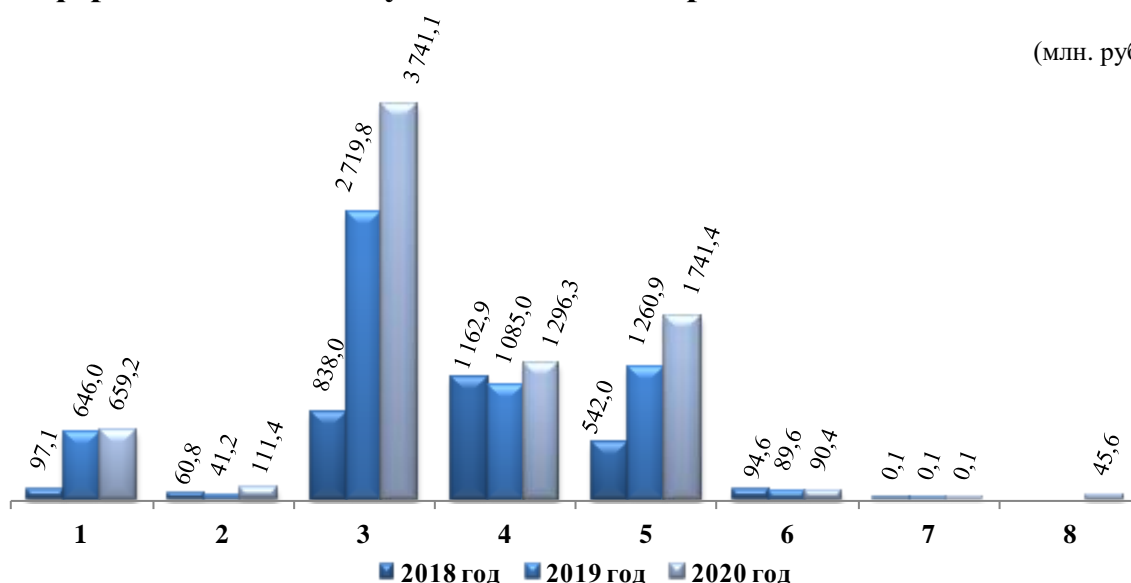
Наименование направлений расходования ассигнований дорожного фонда Ивановской области	Исполнено				Темп роста исполненных расходов		
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 к 2017	2019 к 2018	2020 к 2019
1	5	6	7	8	9	10	11
Объемы финансирования из дорожного фонда Ивановской области ВСЕГО	2 782 837,50	2 795 503,90	5 842 701,70	7 685 680,72	100,50%	209,00%	131,5%
капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, из них:	1 883 062,90	2 156 294,70	3 935 665,70	5 239 233,44	114,50%	182,50%	133,1%
капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	141 995,20	60 782,90	41 208,97	111 429,21	42,80%	67,80%	в 2,7 раза
ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	414 873,10	838 016,20	2 719 803,60	3 741 073,04	202,00%	в 3,2 раза	137,5%
содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них	1 220 779,50	1 162 933,70	1 085 042,58	1 296 302,02	95,30%	93,30%	119,5%
налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	105 415,10	94 561,90	89 610,53	90 429,17	89,70%	94,80%	100,9%
строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, из них:	270 381,10	97 109,30	646 035,10	659 235,61	35,90%	в 6,6 раза	102,0%
разработка проектной документации, инженерные изыскания, проведение государственной экспертизы инженерных изысканий и проектной документации	723,91	0,00	5 326,93	7 873,92	0,00%	-	147,8%
строительство, реконструкция объектов	269 657,17	97 109,30	640 708,18	651 361,69	36,00%	в 6,6 раза	101,7%
погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и на осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов	149,30	149,30	149,30	149,27	100,00%	100,00%	100,0%
предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований	629 244,30	541 950,60	1 260 851,60	1 741 425,65	86,10%	в 2,3 раза	138,1%
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях	X	X	X	45 636,76	X	X	X
Бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году (требования пункта 4 статьи 179.4. БК РФ)	327 027,00	311 644,30	834 184,80	649 863,1	X	X	X

Как видно из таблицы, объем исполненных расходов 2020 года на 31,5 % выше объема расходов 2019 года. В 2020 году наблюдается рост по всем расходам, за исключением погашения задолженности по бюджетным кредитам.

Сравнительный анализ исполнения расходов Дорожного фонда за 2018-2020 годы представлен на диаграмме ниже. Как видно из диаграммы, в динамике последних трех лет стабильный рост исполненных расходов Дорожного фонда отмечается только по направлениям: «Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них», «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения и

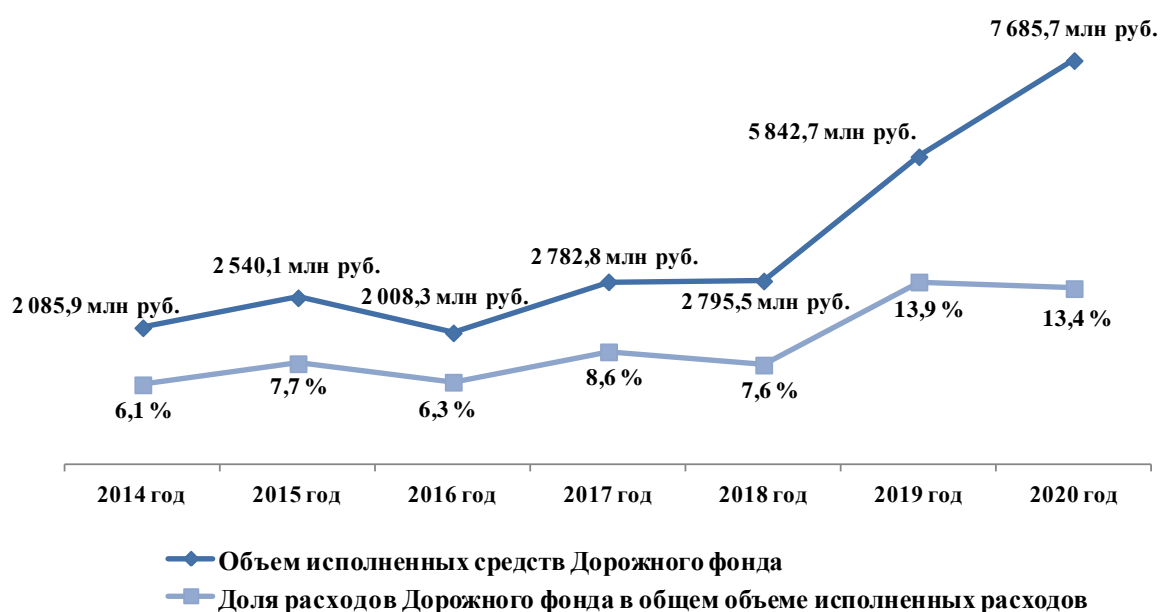
искусственных сооружений на них» и «Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований».

(млн. руб.)



1	Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них
2	Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них
3	Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них
4	Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них
5	Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований
6	Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области
7	Погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и на осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов
8	Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях

Графически динамика изменения исполненных объемов Дорожного фонда в 2014 – 2020 годах, а также изменение доли средств Дорожного фонда в общем объеме фактических расходов областного бюджета, приведена на диаграмме ниже:



Как видно из диаграммы, за последние семь лет доля исполненных средств Дорожного фонда в общем объеме исполненных средств областного бюджета находится на уровне 6,1 – 13,9 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета, и в 2019 году она достигла максимального показателя. Таким образом, финансовое обеспечение дорожной деятельности в последние годы стало еще более весомым направлением при исполнении областного бюджета, так если в 2014 и 2016 году только каждый 16-й⁴⁸ рубль областного бюджета был направлен на финансовое обеспечение дорожной деятельности, то в 2019 и 2020 годах в целях исполнения дорожного фонда был направлен каждый 7-й⁴⁹ рубль.

По итогам 2020 года бюджетные ассигнования⁵⁰ Дорожного фонда, не использованные в финансовом году и разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда объемом доходов областного бюджета, сложились в общем объеме 587 249,8 тыс. руб.

6. Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Статьей 1 Закона о бюджете в первоначальной редакции областной бюджет на 2020 год утвержден с профицитом 1 376 039,0 тыс. руб., в окончательной редакции – с дефицитом в объеме 2 201 635,3 тыс. руб.

Согласно пункту 2 статьи 92.1 БК РФ дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные данным пунктом, в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации. Расчет указанных ограничений представлен в таблице:

(тыс. руб.)

⁴⁸ с учетом округления до целых чисел

⁴⁹ с учетом округления до целых чисел

⁵⁰ утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью

Наименование показателя	Утверждено на 2020 год
1	2
Всего доходов	49 925 446,6
Всего доходов за вычетом безвозмездных поступлений	21 365 961,7
Всего источников финансирования дефицита	2 201 635,3
Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации	2 226 276,5
Всего источников за вычетом поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации	2 201 635,3 – 2 226 276,5 = -24 641,2»
Доля дефицита бюджета субъекта Российской Федерации от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	0,0 %

Как видно из таблицы, при утверждении объема дефицита областного бюджета в Законе о бюджете **требования статьи 92.1 БК РФ соблюдены**. Кроме того, соблюдено требование⁵¹, установленное дополнительным соглашением № 5/5/5/5 от 3 сентября 2020 г. к Соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области.

В рамках исполнения требования статьи 264.4 БК РФ в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета была осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (Департамент финансов Ивановской области) и 41-го главного администратора бюджетных средств в части показателей изменения остатков средств (42 главных администратора бюджетных средств).

В ходе проверки, анализа и оценки полноты и достоверности показателей годового отчета по разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия годового отчета в части показателей исполнения источников внутреннего финансирования областного бюджета данным годовой бюджетной отчетности (форма 0503127) 42-х главных администраторов бюджетных средств (требование установлено пунктом 137 Инструкции о бюджетной отчетности). **Объем исполненных источников финансирования дефицита бюджета, отраженных в годовом отчете,**

⁵¹ обеспечение в 2020 - 2029 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации

соответствует объему, отраженному в своде годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год (форма 0503127), и равен « -2 220 147,68» тыс. руб. Результаты данного анализа представлены в приложении № 20 к настоящему заключению.

Анализ полноты исполнения в 2020 году источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета приведен в приложении № 21 к заключению.

В 2020 году кредиты от кредитных организаций погашены регионом в запланированном объеме 8 063 173,6 тыс. руб., а получены в объеме 3 863 173,6 тыс. руб., что на 2 000 000,0 тыс. руб. или на 34,1 % ниже годового плана, в связи с отсутствием потребности при исполнении областного бюджета в 2020 году⁵².

В 2020 году были получены и погашены следующие банковские кредиты⁵³:

№ п/п	Наименование кредитной организации	Дата возникновения долгового обязательства	Кредиты от кредитных организаций (тыс. руб.)	
			Получено	Погашено
1	2	3	4	5
1	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	14.02.2018	-	2 000 000,0
2	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	14.02.2018	-	1 413 173,6
3	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	25.12.2019	-	885 326,4
4	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	25.12.2019	-	1 000 000,0
5	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	25.12.2019	-	450 000,0
6	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	11.12.2020	2 200 000,0	2 200 000,0
7	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	19.10.2020	663 173,6	-
8	Публичное акционерное общество "Сбербанк России"	29.12.2020	1 000 000,0	-
ВСЕГО:			3 863 173,6	8 063 173,6

В 2020 году произведено получение и погашение бюджетных кредитов предоставленных Управлением Федерального казначейства по Ивановской области на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области в объеме 4 485 326,0 тыс. руб.

В 2020 году бюджетные кредиты получены регионом в запланированном объеме 2 200 000,0 тыс. руб. Погашение бюджетных кредитов не планировалось и не производилось. Сведения о привлеченных и погашенных в отчетном году бюджетных кредитах от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации⁵⁴ приведены в таблице:

⁵² согласно данным отчета 503164 «Сведения об исполнении бюджета» Департамента финансов Ивановской области

⁵³ Согласно данным выписок из Государственной долговой книги Ивановской области, размещенных на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование кредитной организации	Дата возникновения долгового обязательства	Кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
			Получено	Погашено
1	2	3	4	5
1	Министерство финансов Российской Федерации	14.12.2020	2 200 000,0	-
ВСЕГО:			2 200 000,0	0,0

В соответствии со статьей 110.1 БК РФ перечень вышеперечисленных внутренних заимствований Ивановской области в 2020 году, с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований закреплён в программе государственных внутренних заимствований Ивановской области в приложении 16 к Закону о бюджете. Исполнение утвержденной программы отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Вид долгового обязательства	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 200 000,0	2 200 000,0	0,0
Привлечение, в том числе:	5 200 000,0	6 685 326,0	1 485 326,0
- на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области	3 000 000,0	4 485 326,0	1 485 326,0
- бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации)	2 200 000,0	2 200 000,0	0,0
Погашение, в том числе:	3 000 000,0	4 485 326,0	1 485 326,0
- на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области	3 000 000,0	4 485 326,0	1 485 326,0
Кредиты кредитных организаций	- 2 200 000,0	-4 200 000,0	- 2 000 000,0
Привлечение	5 863 173,6	3 863 173,6	- 2 000 000,0
Погашение	8 063 173,6	8 063 173,6	0,0

Таким образом, общий объем полученных областью в 2020 году кредитов составил 10 548 499,6 тыс. руб. и оказался на 2 000 000,0 тыс. руб. ниже объема погашенных в отчетном году долговых обязательств Ивановской области (в общей сумме 12 548 499,6 тыс. руб.).

Одним из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в отчетном году Законом о бюджете утверждены бюджетные кредиты муниципальным образованиям области за счет средств областного бюджета:

(тыс. руб.)

Наименование источников финансирования дефицита бюджета	Утверждено бюджетных назначений	Исполнено	Отклонение	Процент исполнения
1	3	4	5	6
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-100 000,0	0,0	-100 000,0	0,0 %
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	52 158,8	6 158,8	50 000,0	11,0 %

⁵⁴ Согласно данным выписок из Государственной долговой книги Ивановской области, размещенных на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области

В соответствии с пояснениями Департамента финансов (форма 0503164) низкое исполнение связано с отсутствием соглашений с публично-правовыми образованиями.

Возврат бюджетных кредитов осуществлялся муниципальными образованиями в соответствии с графиками, предусмотренными договорами о предоставлении бюджетных кредитов и соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов.

Сведения о бюджетных кредитах бюджетам муниципальных образований приведены в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	Дата предоставления бюджетного кредита	Срок погашения кредита	Объем кредитных средств	
				Предоставлено	Возвращено
1	2	3	4	5	6
Бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета					
1	Гаврилово-Посадское городское поселение	10.07.2019	25.03.2020 – 25.12.2020	0,0	800,0
2	Савинское городское	18.12.2019	30.11.2020	0,0	1 722,1
3	Приволжское городское поселение	06.10.2015	30.11.2020	0,0	1 000,0
4	Пучежский муниципальный район	20.12.2016	30.11.2020	0,0	215,7
5	Городской округ Кохма	21.08.2017	30.11.2020	0,0	900,0
6	Пучежский муниципальный район	13.09.2017	30.11.2025	0,0	370,6
7	Ильинский муниципальный район	20.12.2017	30.11.2020	0,0	150,5
8	Вичугский муниципальный район	30.08.2018	29.09.2020	0,0	1 000,0
Всего				0,0	6 158,8

Информация о предоставленных бюджетам муниципальных образований бюджетных кредитах в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований и действующих в текущем финансовом году по состоянию на 01.01.2021 представлена в таблице⁵⁵:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Реквизиты договора о предоставлении бюджетного кредита	Дата предоставления бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредита	Размер бюджетного кредита (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1	Приволжское городское поселение	05.10.2015 № 6, соглашение о реструктуризации от 27.12.2016 № б/н, соглашение от 02.10.2017 о внесении изменений в соглашение о реструктуризации от 02.10.2017	06.10.2015	01.10.2019	0,00
		Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 1, соглашение от 12.12.2018 о внесении изменения в соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 1		30.11.2018 - 500,00 29.11.2019 - 500,00 30.11.2020 - 1 000,00 30.11.2021 - 2 000,00 30.11.2022 - 2 000,00 30.11.2023 - 2 000,00 29.11.2024 - 2 000,00	10 000,00
2	Пучежский муниципальный район	20.12.2016 № 3	20.12.2016	27.11.2019	0,00
		соглашение о реструктуризации от 15.12.2017 № б/н			
		Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 3		30.11.2018 - 107,83 29.11.2019 - 107,83 30.11.2020 - 215,66 30.11.2021 - 431,32 30.11.2022 - 431,32 30.11.2023 - 431,32 29.11.2024 - 431,32	2 156,60

⁵⁵ согласно данным, размещенным на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области

№ п/п	Наименование муниципального образования	Реквизиты договора о предоставлении бюджетного кредита	Дата предоставления бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредита	Размер бюджетного кредита (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
3	Городской округ Кохма	21.08.2017 № 2	21.08.2017	31.08.2018	0,00
		Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 2		30.11.2018 - 450,00 29.11.2019 - 450,00 30.11.2020 - 900,00 30.11.2021 - 1800,0 30.11.2022 - 1800,0 30.11.2023 - 1800,0 29.11.2024 - 1800,0	9 000 000,00
4	Пучежский муниципальный район	12.09.2017 № 3	13.09.2017	27.07.2018	0,00
		Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 4		30.11.2018 - 185,28 29.11.2019 - 185,28 30.11.2020 - 370,56 30.11.2021 - 741,12 30.11.2022 - 741,12 30.11.2023 - 741,12 29.11.2024 - 741,12	3 705,60
5	Ильинский муниципальный район	19.12.2017 № 4	20.12.2017	24.12.2018	0,00
		Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 5		30.11.2018 - 75,25 29.11.2019 - 75,25 30.11.2020 - 150,50 30.11.2021 - 301,00 30.11.2022 - 301,00 30.11.2023 - 301,00 29.11.2024 - 301,00	1 505,00
6	Вичугский муниципальный район	29.08.2018 № 2	30.08.2018	28.11.2019 - 900,00 29.09.2020 - 1000,00	1 900,00
7	Гаврилово- Посадское городское поселение	09.07.2019 № 2	10.07.2019	25.03.2020 - 200,00 25.06.2020 - 200,00 25.09.2020 - 200,00 25.12.2020 - 200,00 25.03.2021 - 200,00 25.06.2021 - 200,00 24.09.2021 - 200,00 24.12.2021 - 200,00 25.03.2022 - 400,00 08.07.2022 - 400,00	2 400,00
8	Савинское городское поселение	16.12.2019 № 3	18.12.2019	30.11.2020	1 722,10

В 2020 году Законом о бюджете утвержден возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджетов в сумме 19 200,0 тыс. руб. Возврат осуществлен в объеме годовых бюджетных назначений.

7. Государственный внутренний долг Ивановской области

Верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области на 1 января 2021 года установлен статьей 12 Закона о бюджете в сумме 13 764 590,4 тыс. руб., что не превышает утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (64,4 %). Таким образом, объем государственного внутреннего долга Ивановской области **установлен при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ.**

Согласно выписке из Государственной долговой книги Ивановской области на 01.01.2021, размещенной на официальном сайте Департамента финансов (<http://df.ivanovoobl.ru>), государственный долг Ивановской области на 01.01.2021 составляет 11 764 590,4 тыс. руб. или 55,1 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Ивановской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что удовлетворяет требованию пункта 4 статьи 107 БК РФ.

Информация⁵⁶ о структуре и динамике задолженности Ивановской области по полученным кредитам и предоставленным гарантиям по состоянию на 01.01.2021 приведена в таблице ниже.

(тыс. руб.)					
Наименование кредитора (принципала) / дата возникновения долгового обязательства	Объем долгового обязательства на			Структура долга, в %	
	01.01.2020	01.01.2021	Изменение	на 01.01.2020	на 01.01.2021
1	2	3	4 = 3 - 2	5	
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы РФ					
Минфин РФ / 30.03.2015	149 268,6	149 268,6	0,0	57,4%	85,9%
Минфин РФ / 07.12.2015	423 360,0	423 360,0	0,0		
Минфин РФ / 26.10.2016	4 372 795,8	4 372 795,8	0,0		
Минфин РФ / 02.06.2017	215 286,3	215 286,3	0,0		
Минфин РФ / 13.07.2017	754 902,9	754 902,9	0,0		
Минфин РФ / 25.12.2017	1 985 803,2	1 985 803,2	0,0		
Минфин РФ / 14.12.2020	0,0	2 200 000,0	+2 200 000,0		
Итого бюджетные кредиты	7 901 416,8	10 101 416,8	+ 2 200 000,0		
Кредиты, полученные Ивановской областью от кредитных организаций					
ПАО «Сбербанк России»/ 14.02.2018	2 000 000,0	0,0	- 2 000 000,0	42,6%	14,1%
ПАО «Сбербанк России»/ 14.02.2018	1 413 173,6	0,0	- 1 413 173,6		
ПАО «Сбербанк России»/ 25.12.2019	1 000 000,0	0,0	-1 000 000,0		
ПАО «Сбербанк России»/ 25.12.2019	1 000 000,0	0,0	-1 000 000,0		
ПАО «Сбербанк России»/ 25.12.2019	450 000,0	0,0	-450 000,0		
ПАО «Сбербанк России»/ 19.10.2020	0,0	663 173,6	+663 173,6		
ПАО «Сбербанк России»/ 29.12.2020	0,0	1 000 000,0	+1 000 000,0		
Итого кредиты кредитных организаций	5 863 173,6	1 663 173,6	-4 200 000,0		
Всего, государственный долг Ивановской области	13 764 590,4	11 764 590,4	- 2 000 000,0	100,0%	100,0%

Как видно из таблицы, задолженность Ивановской области за 2020 год уменьшилась на 2,0 млрд руб. или 14,5 % и составила 11,76 млрд руб, при этом регион продолжает активно использовать предоставленную возможность замещения банковских кредитов бюджетными, так в структуре государственного долга Ивановской области на 01.01.2021 наибольший вес занимают бюджетные кредиты – 85,9 %, доля которых за 2020 год выросла на треть (28,5 процентных пункта). Соответственно доля банковских кредитов в структуре государственного долга Ивановской области за 2020 год сократилась на 28,5 процентных пункта и составила 14,1 %.

⁵⁶ Согласно выпискам из Государственной долговой книги Ивановской области, размещенным на официальном сайте Департамента финансов (<http://df.ivanovoobl.ru>)

Статьей 12 Закона о бюджете установлен объем расходов на обслуживание государственного долга в 2020 году в размере 436 877,8 тыс. руб., в том числе 7 901,4 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам, из них:

- 149,3 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в соответствии с дополнительным соглашением № 2 к Соглашению от 23 апреля 2010 г. № 01-01-06/06-115 о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) от 30 марта 2015 г.;

- 7 752,1 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной в 2017 году задолженности по предоставленным бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области в соответствии с дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 к соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389 о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области от 03.09.2020.

Фактический объем расходов на обслуживание государственного долга по состоянию на 01.01.2021 составил 170 021,97 тыс. руб. или 38,9 % от установленного Законом о бюджете объема. **По сравнению с 2019 годом фактический объем расходов на обслуживание государственного долга сократился в 2,2 раза или на 216 626,7 тыс. руб. в абсолютных цифрах (фактический объем расходов на обслуживание государственного долга по состоянию на 01.01.2020 составлял 386 648,7 тыс. руб.).**

Показатель отношения объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета сложился на уровне 0,3 % и не превышает ограничение, установленное статье 111 БК РФ (не более 15,0 % объема расходов соответствующего бюджета, за

исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)⁵⁷.

Исполнение областного бюджета в 2020 году требовало соблюдения условий, установленных дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 от 3 сентября 2020 года к Соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области.

Анализ соблюдения требований, установленных дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 от 03.09.2020, при условии сохранения текущего объема государственного внутреннего долга Ивановской области и исполнении доходной части областного бюджета по итогам 2020 года в объемах запланированных Законом о бюджете, приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя		Значение по состоянию на 01.01.2021	Обязательство по дополнительным соглашениям
1		2	3
1.	Фактический общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	23 424 849,5	X
	Фактический общий объем долговых обязательств	11 764 590,4	
	Доля общего объема долговых обязательств в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	50,2%	не более 73,0 %
2.	Фактический общий объем долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций	1 663 173,6	X
	Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	7,1%	не более 40,0 %

Как видно из таблицы, исполнение областного бюджета произведено в соответствии с требованиями дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5.

8. Соответствие осуществленных государственных заимствований Ивановской области, установленному БК РФ, ограничению по предельному объему государственных заимствований

Статья 106 БК РФ устанавливает, что предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом

⁵⁷ согласно информации Департамента финансов (письмо от 14.04.2021 № 02-13-О-129) объем расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составил 3 797 492,7 тыс. руб.

году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Расчет данной нормы приведен в таблице:

(тыс. руб.)			
Объем заимствований	Погашение долговых обязательств	Объем средств, направляемых на погашение дефицита бюджета	Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств
1	2	3	4
10 548 499,6	12 548 499,6	-2 220 147,7	0,84

Как видно из таблицы, в 2020 году заимствования Ивановской области не превышают предельный объем, установленный бюджетным законодательством.

9. Финансовые нарушения, установленные Контрольно-счетной палатой в ходе документальных проверок по вопросам использования средств областного бюджета на 2020 год

Контрольно-счетной палатой по вопросам использования средств областного бюджета 2020 года, полноты, достоверности и законности показателей бюджетной отчетности за 2020 год и соблюдения бюджетного законодательства в 2021 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- «Проверка Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области по вопросу полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2020 год»;

- «Проверка Избирательной комиссии Ивановской области по вопросу полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2020 год».

Кроме того, в период подготовки настоящего заключения завершено контрольное мероприятие⁵⁸ «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на предоставление жилых помещений детям- сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений».

По результатам вышеуказанных проверок установлены финансовые нарушения в части составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год на общую сумму 4 136,0 тыс. руб. Классификация

⁵⁸ Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 23.04.2021 № 9/1

выявленных нарушений согласно Классификатору нарушений Контрольно-счетной палаты Ивановской области, утвержденному решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 27.12.2018 № 19/3 (в редакции решения коллегии от 26.04.2019 № 6/5), представлена в таблице:

Порядковый номер нарушения по классификатору	Нарушения	Количество нарушений, ед.	Сумма финансовых нарушений, тыс. руб.
1	2	3	4
	Всего по результатам контрольных мероприятий	5	4 136,0
	в том числе:		
1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:	1	0,0
1.2.100	Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств	1	0,0
2.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе:	4	4 136,0
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	1	0,0
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	3	4 136,0

В ходе анализа нарушений, допущенных при составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, установлены факты формирования двумя главными администраторами средств бюджета годовой бюджетной отчетности за 2020 год, содержащей недостоверные данные:

- в Справке⁵⁹ о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по графе 5 «На конец отчетного периода» (на 31.12.2020) в части занижения данных по коду строки 182 «Источники финансирования дефицита бюджета» на сумму 17,2 тыс. руб. и завышения данных по коду строки 181 «Расходы» на сумму 17,2 тыс. руб.

- в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 8 завышены суммы на 414,8 тыс.руб. по показателю «Принятые бюджетные обязательства бюджетных обязательств с применением конкурентных способов»⁶⁰;

- в Сведениях²⁰ о принятых неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) к Пояснительной записке (ф. 0503160) в графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» и графе 3 «Принято обязательств по контрактам» раздела 4 «Сведения об

⁵⁹ Нарушение допущено Избирательной комиссией Ивановской области

⁶⁰ Нарушение допущено Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области

экономии при заключении государственным (муниципальными) контрактов с применением конкурентных способов)» суммы завышены на 414,8 тыс. руб.;

- в Сведениях²⁰ об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) к Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены данные об утвержденных бюджетных назначениях на реализацию мероприятия «Достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Ивановской области» и их исполнении в сумме 683,6 тыс. руб.;

- в Отчете⁶¹ о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 7 завышен объем принятых бюджетных обязательств на 3003,2 тыс. руб.

Данные факты имеют признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, в ходе контрольных мероприятий в соответствии с положениями федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», объектами контроля проведено исправление вышеуказанных форм бюджетной отчетности и перенаправление их в Департамент финансов Ивановской области для включения в консолидированную годовую отчетность Ивановской области. Согласно уведомлению Департамента финансов Ивановской области от 26.03.2021 № 09-24-75 бюджетная отчетность принята.

Таким образом, сводная годовая бюджетная отчетность за 2020 год сформирована в полном объеме по установленным формам и в установленный срок предоставлена в Департамент финансов. Данные сводной бюджетной отчетности за 2020 год достоверны.

Следовательно, исходя из примечания 6 к статье 15.15.6 КоАП РФ, должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей в случае представления бюджетной отчетности, содержащей уточненные (исправленные) показатели (в том числе вследствие исправления выявленных

⁶¹ Нарушение допущено Департаментом социальной защиты населения Ивановской области

ошибок в бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) до принятия бюджетной отчетности финансовым органом.

В соответствии с Решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля направлены представления Контрольно-счетной палаты Ивановской области с требованием принятия мер по устранению причин и условий выявленных нарушений, исполнение которых находится на контроле у аудиторов Контрольно-счетной палаты.

10. Основные выводы и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам проведенной внешней проверки:

10.1. Отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Правительством Ивановской области 30.03.2021 в установленный бюджетным законодательством срок. Внешняя проверка проведена Контрольно-счетной палатой в период с 31.03.2021 по 14.05.2021 в соответствии с программой, утвержденной решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 30.03.2021 № 5/1.

10.2. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год всех 42-х утвержденных Законом о бюджете главных администраторов бюджетных средств, фактов неполноты вышеназванной бюджетной отчетности не установлено, факты несоблюдения главными администраторами бюджетных средств требований Инструкции о бюджетной отчетности при составлении годовой бюджетной отчетности за 2020 год отсутствуют.

В рамках исполнения требований статьи 264.4 БК РФ и статьи 3 Закона Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета» в ходе внешней проверки установлено:

- соответствие показателей отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год годовой бюджетной отчетности 42-х главных администраторов бюджетных средств (из них по 11-ти главным администраторам доходов областного бюджета, содержащих элемент бюджета «01», показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора,

администратора доходов бюджета (форма 0503127), представленного Департаментом финансов Ивановской области);

- соответствие отраженных в годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год показателей исполнения доходов, расходов и поступлений из источников финансирования дефицита областного бюджета объемам поступивших в областной бюджет доходов, произведенных при исполнении областного бюджета расходов и поступлений из источников финансирования дефицита областного бюджета.

10.3. В Закон о бюджете в течение финансового года было внесено 7 изменений, в результате которых на 7,0 процентных пунктов были увеличены доходы (уточненный объем составил 49 925 446,6 тыс. руб.), на 15,1 процентных пунктов увеличены расходы (уточненный объем составил 52 127 081,9 тыс. руб.), профицит областного бюджета сменился дефицитом и составил 2 201 635,3 тыс. руб.

Фактическое исполнение доходов оказалось выше прогнозного показателя на 19,1 процентных пункта, расходы областного бюджета, исполнены выше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, на 9,8 процентных пункта. Исполненные доходы и расходы 2020 года являются наибольшими за последние 10 лет. По итогам 2020 года бюджет фактически исполнен с профицитом, который составил 2 220 147,7 тыс. руб.

Следует отметить, что, начиная с 2015 года, наблюдалось стабильное сокращение объема дефицита областного бюджета и в 2017 году бюджет был исполнен с незначительным профицитом, который по результатам 2018 года вырос до 2,6 млрд руб. и незначительно уменьшился в 2019 году, составив 2,0 млрд руб. По итогам 2020 года бюджет так же исполнен с профицитом - 2,2 млрд руб. Такому результату способствовало сохранение положительной динамики поступления доходов бюджета на фоне сдерживающей политики принятия новых расходных обязательств Ивановской области, а так же осуществление эффективного управления государственным долгом и кредитными ресурсами.

10.4. Законом о бюджете доходы на 2020 год утверждены не в полном объеме: не утверждены 36 источников, общий объем поступлений по которым составил 708 213,5 тыс. руб., что противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 БК РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту финансов Ивановской области, как органу осуществляющему организацию исполнения областного бюджета, а также главным администраторам доходов областного бюджета повысить качество взаимодействия в процессе формирования и исполнения доходной части областного бюджета в целях недопущения нарушения основного принципа бюджетной системы Российской Федерации, требующего полноты отражения доходов в соответствующих бюджетах.

10.5. Доходы областного бюджета за 2020 год поступили в общей сумме 59 458 459,7 тыс. руб. или 119,1 % к годовому прогнозу (дополнительно поступило 9 533 013,1 тыс. руб.), в том числе:

- налоговые доходы поступили в объеме 22 978 909,3 тыс. руб., что больше чем запланировано на 2 046 045,4 тыс. руб. или на 9,8 процентных пункта;

- неналоговые доходы поступили в сумме 445 940,2 тыс. руб., что больше чем запланировано на 12 842,4 тыс. руб. или на 3,0 процентных пункта;

- безвозмездные поступления исполнены выше прогнозируемых показателей на 7 474 125,3 тыс. руб. или на 26,2 процентных пункта и составляют 36 033 610,1 тыс. руб.

Объем доходов, поступивших в областной бюджет в 2020 году, главным образом сформировали налоговые доходы (38,6 %) и безвозмездные поступления (60,6 %). Отметим, что в последние три года объем налоговых доходов в абсолютном значении стабильно увеличивается.

Однако, как видно на диаграмме ниже, в 2017-2020 годах наблюдается тенденция сокращения доли налоговых доходов и увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме поступивших доходов.

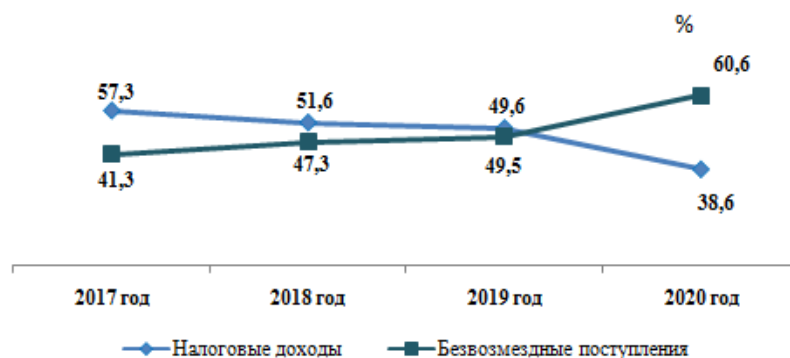


Диаграмма демонстрирует произошедший в 2020 году структурный сдвиг, когда наблюдается значительное превышение доли безвозмездных поступлений над налоговыми доходами областного бюджета по сравнению с

периодом 2017-2019 годов, где доля безвозмездных поступлений в общем объеме исполненных доходов была меньше доли налоговых доходов.

Одной из причин, существенно повлиявших на рост безвозмездных поступлений, является поступление в 2020 году федеральных средств, включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции, по оказанию медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, а так же осуществлению мер государственной поддержки.

Структурно неналоговые доходы составляют меньше 1 процента доходов областного бюджета, и в последние годы их поступление характеризовалось сокращением год к году. Однако, в 2020 году наметилась смена тренда: неналоговые доходы 2020 года оказались выше показателей 2019 года на 10,4 процентных пункта, и показателей 2018 года на 0,7 процентных пункта. На изменение тренда, по нашему мнению, оказало влияние изменение бюджетного законодательства в части кардинального изменения принципа зачисления штрафов: с 2020 года осуществлен переход к единому принципу зачисления штрафов, когда доходы поступают в тот бюджет, за счет которого обеспечивается функционирование органа, выявившего нарушение. И именно источник неналоговых доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» стал в 2020 году локомотивом прироста неналоговых доходов. В отчетном году доходы по указанному источнику на 38,4 процентных пункта выше показателя 2019 года.

10.6. Налоговые доходы областного бюджета сформированы в основном (99,6 %) за счет поступлений:

- налога на доходы физических лиц – 35,3 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- налога на прибыль организаций – 19,9 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 19,6 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 12,3 % от суммы поступлений налоговых доходов;
- налога на имущество организаций – 9,0 % от суммы поступлений налоговых доходов;

- транспортного налога – 3,5 % от суммы поступлений налоговых доходов.

Следует отметить, что в течение 2020 года прогноз годовых поступлений был скорректирован в сторону уменьшения по 5-ти из 6⁶²-ти основных налоговых источников: по налогу прибыль организаций (-25,4 процентных пункта), по налогу на доходы физических лиц (-4,2 процентных пункта), по акцизам по подакцизным товарам (-0,2 процентных пункта), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (-11,6 процентных пункта), по налогу на имущество организаций (-4,1 процентных пункта). При этом фактические поступления по каждому из указанных пяти налоговых доходов превысили годовые прогнозные значения.

Наилучший результат поступления у налога на доходы физических лиц, по факту превысивший прогнозный объем на 677 008,6 тыс. руб. (на 9,1 процентных пункта). Налог на доходы физических лиц поступил в отчетном году в областной бюджет в сумме 8 118 174,6 тыс. руб. и продолжает оставаться самым весомым источником не только налоговых поступлений (35,3 %), но и доходов областного бюджета в целом (13,7 %). В сравнении с 2019 годом поступления налога на доходы физических лиц в абсолютной сумме увеличились на 618 732,2 тыс. руб. или на 8,3 процентных пункта, в сравнении с показателем 2018 года поступления выше на 14,7 процентных пунктов.

Вторым по объему источником налоговых поступлений в областной бюджет является налог на прибыль организаций (19,9 %). В 2020 году сумма поступлений в бюджет составила 4 563 137,4 тыс. руб., что выше плановых значений на 21,0 процентный пункт, превышение составило 791 422,2 тыс. руб. Поступления оказались ниже, чем в 2019 году на 489 897,7 тыс. руб. или на 9,7 процентных пункта и ниже показателя 2018 года на 3,8 процентных пункта. Отметим, что, доля налога на прибыль организаций в общем объеме поступивших налоговых доходов, по сравнению с 2019 и 2018 годами значительно снизилась (в 2020 году составила 19,9 % против 23,2 % - в 2019 году, 23,3 % - в 2018 году).

Третьим по величине источником налоговых поступлений в областной бюджет являются акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, доходы по которым в отчетном периоде составили 4 507 870,6 тыс. руб. Поступления в областной бюджет доходов по данному налоговому источнику превысили прогноз поступлений на

⁶² Прогноз годовых поступлений по транспортному налогу не корректировался.

44 936,9 тыс. руб. (на 0,2 процентных пункта), что обусловлено, прежде всего, недооцененным прогнозом поступлений акцизов на пиво (третьим по объему источником всех акцизных поступлений – его доля составляет 25,7 % в общем объеме поступивших акцизов). Так, фактические поступления по этому источнику превысили прогноз на 11,1 процентных пункта, дав дополнительно 121 525,3 тыс. руб. По сравнению с 2019 годом доходы по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ увеличились на 19,5 процентных пункта (на 735 970,9 тыс. руб.), уровень 2018 года так же превышен (темп роста 135,9 %).

10.7. При сохранении высокого уровня задолженности организаций, как в целом в бюджетную систему РФ, так и перед областным бюджетом по состоянию на 01.01.2021:

- по федеральным налогам и сборам – 2 668 076 тыс. руб.,
- по региональным налогам и сборам – 803 268 тыс. руб.,
- по местным налогам и сборам – 480 849 тыс. руб.,
- по налогам со специальным налоговым режимом – 141 002 тыс. руб.,

как положительный факт следует отметить снижение в течение 2020 года размера задолженности по федеральным и региональным налогам и сборам на 2,5 и 20,2 процентных пункта соответственно.

Недоимка по налогам и сборам в областной бюджет на 01.01.2021 составила 540 982,6 тыс. руб. и в последние три года сохраняет устойчивый тренд к сокращению: за 2020 год снизилась на 3,1 %, за 2019 год – на 18,9 %, за 2018 год – на 18,5%.

10.8. Планируемая Законом о бюджете расходная часть в течение 2020 года была увеличена с 45 274 631,9 тыс. руб. (первоначальный Закон о бюджете) на 6 852 450,0 тыс. руб. или на 6,9 процентных пункта и составила 52 127 081,9 тыс. руб. (Закон о бюджете). В результате были изменены бюджетные назначения 26-ти главным распорядителям бюджетных средств из 31-го, утвержденного Законом о бюджете, (не изменялись бюджетные назначения - Контрольно-счетной палате Ивановской области, Департаменту энергетики и тарифов Ивановской области, Службе государственного строительного надзора Ивановской области, Службе ветеринарии Ивановской области, Комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия.). При этом сокращение бюджетных назначений произведено по 8-ми главным распорядителям и составило от 0,003% до 18,0 %, а по 18-ти главным распорядителям бюджетные назначения были увеличены, в том числе наибольшее увеличение (более

10%) произведено по 8-ми главным распорядителям: Департаменту внутренней политики Ивановской области на 50 516,4 тыс. руб. (+35,1 %), Департаменту финансов Ивановской области на 929 830,5 тыс. руб. (+17,9%), Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области на 3 174 357,3 тыс. руб. (+63,3 %), Департаменту культуры и туризма Ивановской области на 143 041,2 тыс. руб. (+11,2 %), Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на 1 614 819,7 тыс. руб. (+17,6%), Департаменту молодежной политики и спорта Ивановской области на 92 748,7 тыс. руб. (+34,8%), Избирательной комиссии Ивановской области на 11 185,6 тыс. руб. (+51,6%), Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения на 51 115,8 тыс. руб. (+14,1 %).

В результате внесенных изменений снижение бюджетных назначений произошло только по 2-м разделам классификации расходов бюджетов из 14-ти:

- 1200 «Средства массовой информации» на 57,7 тыс. руб. (-0,1%) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации»;

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 88 403,4 тыс. руб. (-16,8 %) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга».

По остальным 12-ти разделам классификации расходов бюджетов в результате внесенных изменений в Закон о бюджете бюджетные назначения были увеличены.

10.9. В ходе анализа исполнения расходной части областного бюджета за 2020 год в рамках внешней проверки Контрольно–счетной палатой были установлены отклонения бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете (52 127 081,9 тыс. руб.), и показателей уточненной сводной бюджетной росписи (59 879 694,0 тыс. руб.) на общую сумму 7 752 612,1 тыс. руб. Анализ отклонений, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись без внесения соответствующих изменений в Закон о бюджете, произведены с соблюдением действующего федерального и регионального бюджетного законодательства.

В 2020 году, впервые за 6 последних лет объем расходов, не утвержденных Законом о бюджете, но утвержденных сводной бюджетной

рописью, составил 7,75 млрд руб. (12,9 % от объема бюджетных ассигнований), в результате чего исполнение расходной части Закона о бюджете составило 109,8 %, тогда как по факту утвержденные расходы бюджета не исполнены (95,6 % от объема ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью). При этом, только часть уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на основании которых межбюджетные трансферты были утверждены уточненной сводной бюджетной росписью, поступили в декабре 2020 года, что делало невозможным (по срокам) утверждение бюджетных ассигнований Законом о бюджете. Существенная часть уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение поступила в течение финансового года, начиная с марта 2020 года по октябрь 2020 года.

Таким образом, несмотря на то, что статья 217 БК РФ⁶³ позволяет вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, по мнению Контрольно-счетной палаты, не утверждение бюджетных назначений Законом о бюджете в полном объеме снижает уровень прозрачности бюджета.

Следует отметить, что в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год установлено соответствие объема утвержденных главным распорядителям бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на 2020 год бюджетным ассигнованиям уточненной сводной бюджетной росписи.

10.10. Расходы областного бюджета исполнены в сумме 57 238 312,0 тыс. руб. выше бюджетных назначений на 5 111 230,1 тыс. руб. или на 9,8 процентных пункта и ниже бюджетных ассигнований, утвержденных на 2020 год уточненной сводной бюджетной росписью, на сумму 2 641 382,0 тыс. руб. или на 4,4 процентных пункта.

В 2020 году в сравнении с уровнем 2019 года объем исполненных расходов областного бюджета увеличился на 15 292 619,2 тыс. руб. с темпом роста 136,5 % (справочно: в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года увеличился на 5 207 401,3 тыс. руб. с темпом роста 114,2%).

Как и в предыдущие годы, наибольшую долю в исполненных расходах областного бюджета за 2020 год занимают межбюджетные трансферты из

⁶³ с учетом статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»

областного бюджета – 29,6 % (в 2019 году – 32,9%, в 2018 году – 33,5%, в 2017 году - 32,4 %, 2016 году – 31,9%) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 24,0% (в 2019 году – 25,1%, в 2018 году – 26,8%, 2017 году - 30,2 %, 2016 году – 30,2%). На долю указанных видов расходов приходится более половины всех исполненных расходов областного бюджета за 2020 год.

Анализ и оценка полноты и достоверности показателей годового отчета, в части отражения в нем показателей по исполнению расходов областного бюджета, проведен Контрольно-счетной палатой на основе результатов суммирования показателей по исполнению расходов бюджета, отраженных в бюджетной отчетности 31-го главного распорядителя областного бюджета. Расхождений не установлено. Требования пунктов 134, 137 Инструкции о бюджетной отчетности в части формирования граф 4, 5, 6 по разделу «Расходы бюджета» годового отчета соблюдены.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год фактов осуществления расходов через лицевые счета, открытые в УФК по Ивановской области, не предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, не установлено.

Оценка уровня исполнения расходов областного бюджета, не выявила фактов исполнения расходов сверх утвержденных лимитов и осуществления расходов, не предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год.

10.11. Как показал анализ исполнения расходной части областного бюджета, лишь по 1-му из 14-ти разделов классификации расходов бюджета запланированные на 2020 год бюджетные ассигнования освоены в полном объеме (1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»).

При рассмотрении исполнения расходов в разрезе разделов/подразделов полное освоение бюджетных ассигнований произведено лишь по 6-ти из 57-и подразделов классификации расходов бюджета, что составляет 8,2 % от общего объема годовых бюджетных ассигнований (на 3,4 процентных пункта ниже аналогичного показателя 2019 года (11,6%):

- 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов»;
- 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие»;
- 1202 «Периодическая печать и издательства»;

-1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- 1402 «Иные дотации»,

- 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»,

тогда как в 2018, 2019 годах были полностью освоены средства по 5-ти из 55-и подразделов классификации расходов бюджета.

Структура исполненных расходов в истекшие три года оставалась достаточно стабильной. На этом фоне заметен рост более чем в 2 раза доли расходов областного бюджета по разделу «Здравоохранение»: с 7,4 % в 2018 году и 6,8 % в 2019 году до 16,5 % в 2020 году (в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой и необходимостью противодействия угрозе распространения коронавирусной инфекции) и существенное (практически в 5 раз в сравнении с 2018 годом и в 3 раза с 2019 годом) сокращение доли расходов областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга в 2020 году.

10.12. Общий объем неисполненных в 2020 году расходов областного бюджета, установленных уточненной сводной бюджетной росписью, является существенным и составляет 2 641 382,0 тыс. руб. (4,4 %). (Справочно: в 2019 году объем неисполненных расходов областного бюджета составил 1 967 731,7 тыс. руб. или 4,5%, в 2018 году составил 1 398 049,3 тыс. руб. или 3,7%, в 2017 году объем неисполненных расходов областного бюджета составил 753 855,1 тыс. руб. или 2,3 %). Ни одним главным распорядителем бюджетных средств утвержденные на 2020 год расходы областного бюджета не освоены в полном объеме.

Не освоили бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью, в объеме свыше 500,0 тыс. руб. 23 из 31-го главного распорядителя средств областного бюджета. Из них 12 главных распорядителей средств областного бюджета не исполнили утвержденные годовые бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн руб. Следует отметить, что подобные факты неосвоения бюджетных средств отмечаются Контрольно-счетной палатой ежегодно:

Неосвоение бюджетных ассигнований в объеме:	Количество главных распорядителей, не освоивших бюджетные ассигнования в				
	2016 году	2017 году	2018 году	2019 году	2020 году
1	2	3	4	5	6
свыше 500,0 тыс. руб.	18	17	18	21	23
свыше 10,0 млн. руб.	4	8	7	8	12

Негативным является факт изменения в 2019, 2020 годах сложившейся за предшествующие им 3 года тенденции постепенного сокращения числа

главных распорядителей, не освоивших бюджетные ассигнования, в объеме свыше 500,0 тыс. руб. Число главных распорядителей средств областного бюджета, не исполнивших в 2020 году утвержденные годовые бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн. руб., также увеличилось по сравнению с 2019 годом на четыре главных распорядителя.

В число главных распорядителей, не исполнивших утвержденные годовые бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн руб. по ряду отдельных кодов целевых статей классификации расходов входят:

- Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области;
- Департамент здравоохранения Ивановской области;
- Департамент образования Ивановской области;
- Департамент строительства и архитектуры Ивановской области;
- Департамент экономического развития и торговли Ивановской области;
- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области;
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области;
- Департамент спорта Ивановской области;
- Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области.

При этом по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области неисполнение свыше 10,0 млн. руб. отмечается из года в год.

По 8-ми главным распорядителям бюджетных средств установлены факты, когда по отдельным целевым статьям вообще не производились расходы, запланированные на 2020 год.

Многочисленные факты неосвоения годовых бюджетных ассигнований, отмечаемые Контрольно-счетной палатой по результатам завершения исполнения областного бюджета за 2020 год, учитывая, что низкое освоение бюджетных ассигнований отмечалось палатой уже на этапе исполнения бюджета за 9 месяцев, в совокупности с анализом причин их неисполнения свидетельствуют, что планирование и управление бюджетными средствами в 2020 году осуществлялось рядом главных распорядителей средств областного бюджета не достаточно качественно, когда имеющаяся возможность корректировки бюджетных ассигнований, представляемая субъектам бюджетного планирования, не была реализована.

Контрольно-счетная палата предлагает главным распорядителям средств областного бюджета в целях реализации требований статьи 158 БК РФ повысить исполнительскую дисциплину и оперативность в принятии решений по корректировке утвержденных бюджетных ассигнований с учетом прогнозирования рисков неисполнения расходов в целях максимально эффективного и полного освоения бюджетных средств.

10.13. В ходе внешней проверки проведен анализ исполнения областного бюджета по государственным программам на основе годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год – администраторов госпрограмм, сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2020 год, подготовленного Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее - Сводный доклад).

10.13.1. В 2020 году предусмотрены к реализации 21 государственная программа, по которой утверждено финансирование за счет бюджетных средств.

В течение отчетного периода в первоначальный Закон о бюджете внесены изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации всех 21-й госпрограммы, общее увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм составило 6 810 320,2 тыс. руб. или 15,3 %. Таким образом, утвержденная Законом о бюджете стоимость 21-й госпрограммы на 2020 год составила 51 387 883,4 тыс. руб. Общая планируемая стоимость 21-й госпрограммы на 2020 год согласно уточненной сводной бюджетной росписи составила 59 044 923,3 тыс. руб.

Анализ соблюдения требования статьи 179 БК РФ на конец отчетного года, в части обязательности приведения государственных программ в соответствие с законом о бюджете (уточненной сводной бюджетной росписью с учетом исполнения норм статьи 217 БК РФ) не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу показал, что по 9-ти⁶⁴ государственным программам из 21-ой требование данной нормы не соблюдено. Следует отметить, что количество программ, которыми утверждены недостоверные объемы годовых бюджетных ассигнований на 2020 год (9 программ) в 2 раза выше, чем в 2019 году и в 4 раза выше, чем в 2018 году (в 2018 году по 2-м госпрограммам, в 2019 году по 4-м госпрограммам из 20-ти были установлены факты утверждения недостоверных объемов бюджетных ассигнований).

Контрольно-счетная палата предлагает исполнительным органам государственной власти Ивановской области и Правительству Ивановской области соблюдать требования пункта 2 статьи 179 БК РФ и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ

⁶⁴ «Развитие здравоохранения Ивановской области», «Развитие образования Ивановской области», «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» Ивановской области», «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области», «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», «Развитие культуры и туризма в Ивановской области»

Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п, по внесению изменений в ранее утвержденные государственные программы, в части приведения их в соответствие с законом о бюджете, в установленные законодательством сроки.

10.13.2. По факту реализации программные расходы составили 98,1 % всех исполненных расходов областного бюджета в 2020 году и исполнены в объеме 56 165 961,6 тыс. руб. или на 95,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований (от их общей годовой планируемой стоимости), при этом только по одной государственной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области» годовые бюджетные ассигнования освоены на 100,0%. Немногим более чем на 99% исполнены утвержденные бюджетные ассигнования по 4-м программам. Следует отметить, что в 2019 году на 100,0% не была исполнена ни одна госпрограмма из 20-ти, чуть более чем на 99% - 5 госпрограмм.

Исполнение меньше 95,0 % сложилось по 10-ти государственным программам из 21-й, реализуемой в 2020 году, (для сравнения в 2019 году исполнение менее 95,0% сложилось по 6-ти госпрограммам из 20-ти).

Аналогичный анализ в разрезе подпрограмм показал, что из 84-х подпрограмм, реализуемых в рамках 21-й госпрограммы, только по 18-ти утвержденные годовые бюджетные ассигнования исполнены на 100,0 %, что составляет чуть более четвертой части всех реализуемых подпрограмм. Чуть более чем на 99% исполнены бюджетные ассигнования по 13-и подпрограммам. Исполнение в объеме менее 95 % сложилось по 27-ми подпрограммам⁶⁵.

Наиболее низкий процент освоения бюджетных средств (менее 50%) сложился по 7-ми из 84-х подпрограмм.

10.13.3. По итогам оценки эффективности государственных программ, проведенной Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, из 20-ти⁶⁶ государственных программ Ивановской области, прошедших оценку, 8 отнесены к «высокоэффективным»,

⁶⁵ Из них по 2-м подпрограммам: «Управление общественными финансами», «Управление государственным долгом Ивановской области» низкое освоение бюджетных ассигнований свидетельствует о положительных фактах отсутствия необходимости расходов на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также о снижении расходов на обслуживание государственного долга

⁶⁶ Оценка эффективности государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области» Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области не проводилась в связи с отсутствием критериев для расчета оценки

7 государственных программ признаны «эффективными», 4 государственные программы признаны «низкоэффективными».

«Неэффективной» признана одна государственная программа: «Охрана окружающей среды Ивановской области». Низкая оценка эффективности реализации государственной программы «Охрана окружающей среды Ивановской области» сложилась в результате недостижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) ряда подпрограмм государственной программы и низкое освоение предусмотренных государственной программой на 2020 год бюджетных ассигнований (степень освоения бюджетных ассигнований – 46,8%, степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) государственной программы – 90,2%).

По результатам реализации государственных программ в 2020 году предложений о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденных государственных программ, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области не сделано.

10.13.4. Проведенный Контрольно-счетной палатой на основе Сводного доклада сравнительный анализ соответствия уровня достижения целевых показателей государственных программ Ивановской области уровню исполнения (освоения) бюджетных средств в разрезе указанных государственных программ, показал, что по 8-ми из 20-ти государственных программ (т.е. практически по половине из них) уровень освоения бюджетных средств не соответствует уровню достижения целевых показателей указанных государственных программ более чем на 5,0 процентных пунктов. По одной из них разница составляет более 40 процентных пунктов:

- «Охрана окружающей среды Ивановской области» - бюджетные ассигнования освоены на 46,8 %, при этом достижение целевых показателей составило 90,2 %.

Таким образом, Контрольно-счетная палата, констатирует (как и в предыдущие годы), что в отчетном году отсутствует прямая зависимость значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ от объема их ресурсного обеспечения, что является следствием несоблюдения администраторами государственных программ принципа программно-целевого бюджетного планирования, который предусматривает обеспечение прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

Контрольно-счетная палата, учитывая требование статьи 34 БК РФ, предлагает исполнительным органам государственной власти Ивановской области – администраторам госпрограмм (Департаменту социальной защиты населения Ивановской области, Департаменту культуры и туризма Ивановской области, комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения, Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области, Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области, Департаменту управления имуществом Ивановской области) обеспечить более полную и обоснованную взаимосвязь объемов ресурсного обеспечения государственных программ (подпрограмм) с целевыми индикаторами (показателями), планируемыми к достижению по результатам исполнения госпрограммы и подпрограмм.

10.13.5. В целом исполнение программных расходов составило 95,1% от утвержденных бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета, при среднем значении степени достижения запланированных значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ в 2020 году - 91,5 %. В сравнении с предыдущим годом показатель достижения целевых индикаторов понизился, но улучшен к показателям 2018, 2017 годов (в 2019 году среднее значение степени достижения – 94,1%, в 2018 году среднее значение степени достижения – 91,3%, в 2017 году - 89,6%), при одновременном снижении процента освоения бюджетных средств. (Справочно: в 2019 году – бюджетные ассигнования исполнены на 95,6%, в 2018 году бюджетные ассигнования исполнены на 96,3%, в 2017 году - на 97,8%).

Ни по одной государственной программе не установлено полное достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов). Достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов) на 95,0 и более процентов отмечено по 6-ти государственным программам из 20-ти, оцениваемых за 2020 год. (Справочно: в 2019 году – по 11-ти государственным программам из 20-ти, в 2018 году – по 7-ми государственным программам из 20-ти, в 2017 году - по 6-ти государственным программам из 19-ти).

Наименьшее значение достижения показателей (менее 85 %) сложилось по 2-м государственным программам: «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» (81,7 %), «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» (83,7%).

10.14. Во исполнение Указа Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 122-уг «О создании совета при Губернаторе Ивановской области по приоритетным проектам и стратегическому развитию Ивановской области» и распоряжения Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области», по состоянию на 01.01.2021 утверждены паспорта 49-и региональных проектов Ивановской области, реализуемых в рамках 11 национальных проектов, из них 34 региональных проекта реализуются за счет бюджетных средств, а оставшиеся 15 региональных проектов утверждены без финансирования. В ходе внешней проверки осуществлен анализ исполнения бюджетных средств на реализацию региональных проектов, по результатам которого установлено:

10.14.1. Четыре региональных проекта, реализуемых без финансового обеспечения («Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Безопасность дорожного движения»), не включены как основное мероприятие в состав соответствующих подпрограмм государственных программ Ивановской области, что не соответствует требованиям норм абзаца 8 пункта 1.4, абзаца 3 пункта 1.9.2. раздела 1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области и пункта 6.3. Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области.

Контрольно-счетная палата в целях исполнения вышеназванных норм регионального законодательства рекомендует все региональные проекты и, в том числе каждый ожидаемый результат их реализации (вне зависимости от наличия его финансирования) отражать в составе подпрограмм государственных программ Ивановской области.

10.14.2. Законом о бюджете утверждены расходы на финансовое обеспечение реализации 34-х региональных проектов реализуемых в рамках 10-ти национальных проектов в объеме 8 921 574,0 тыс. руб. или 17,1% общего объема бюджетных назначений на 2020 год. Уточненной сводной бюджетной росписью на 2020 год утверждены расходы на финансовое обеспечение реализации данных региональных проектов в объеме 9 768 093,7 тыс. руб. или 16,3 % общего объема бюджетных ассигнований.

Исполнение расходов на реализацию региональных проектов составило 8 966 076,5 тыс. руб. или 91,8 % от годового объема бюджетных ассигнований, что на 3,2 процентных пункта выше уровня исполнения

расходов на реализацию региональных проектов за 2019 год (88,6 % от объема, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью). В общем объеме исполненных расходов областного бюджета доля расходов на реализацию региональных проектов составила 15,7 %. Таким образом, примерно каждый 6-й рубль из исполненных в 2020 году расходов направлен на исполнение региональных проектов.

Исполнение в объеме годового плана (100,0%) сложилось по 15-ти из 34-х региональных проектов (в 2019 году по 8-ми из 28-ми), чуть более чем на 99% исполнены утвержденные бюджетные ассигнования по 4-м региональным проектам:

- «Формирование комфортной городской среды» - на 99,3%;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - на 99,4%;
- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - на 99,%;
- «Старшее поколение» - на 99,6%.

Низкое освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, (менее 95%) сложилось по 9-ти из 34-х региональных проектов.

В структуре исполненных расходов на финансирование региональных проектов наибольшую долю (более 50%) занимают расходы на реализацию трех региональных проектов «Дорожная сеть» (32,4%) «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (14,7 %), «Формирование комфортной городской среды» (10,1%).

10.15. В соответствии с Законом о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2020 год утверждены по 7-ми направлениям и распределены 16-ти главным распорядителям бюджетных средств в объеме 739 198,5 тыс. руб. или 1,4 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям: «Непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области» - 323 531,2 тыс. руб. или 42,1 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью, «Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Ивановской области и иных государственных органов Ивановской области» - 317 820,0 тыс. руб. или 41,3%

Кассовое исполнение непрограммных расходов составило 768 668,1 тыс. руб. или 92,1 % от бюджетных ассигнований, утвержденных

уточненной сводной бюджетной росписью. Низкое освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, (менее 95%) сложилось по 6-ти из 16-ти главных распорядителей бюджетных средств:

- по Правительству Ивановской области освоение составило 88,1%;
- по Департаменту финансов Ивановской области - 70,1%;
- по Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области – 80,3%;
- по Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области – 52,6%;
- по Департаменту спорта Ивановской области - 90,7%;
- по Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения – 25,7 %.

10.16. В ходе внешней проверки проведен анализ формирования и исполнения Дорожного фонда Ивановской области на 2020 год.

Пунктом 5 статьи 8 Закона о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден на 2020 год в сумме 7 640 739,2 тыс. руб.

По итогам анализа источников формирования Дорожного фонда в 2020 году можно сделать вывод о соответствии их перечня и объема требованиям статьи 2 Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области». В соответствии с пунктом 4 статьи 179.4. БК РФ и пунктом 3 Порядка № 45-п бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в 2019 году, были направлены на увеличение объема Дорожного фонда в 2020 году в сумме 834 184,8 тыс. руб., который был уменьшен на отрицательную разницу между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области на 2019 год объемом доходов областного бюджета в сумме 88 551,1 тыс. руб.

В 2020 году большинство доходов, формирующих объем Дорожного фонда, поступили в объеме близком к запланированному (95,0 – 100 % от годового плана) или сверх утвержденных плановых объемов. В абсолютном выражении сверх утвержденных плановых объемов поступило 632 191,3 тыс. руб.

Основными источниками формирования Дорожного фонда являются межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности (20,3 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд), доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин (20,0 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд), доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо (14,9 % от

общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд), межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», (13,9 % от общего объема доходов, формирующих Дорожный фонд).

Из-за имеющихся недостатков в администрировании доходов от уплаты транспортного налога в Дорожный фонд не поступают значительные объемы средств. В 2020 году в Дорожный фонд зачислены доходы от уплаты транспортного налога в сумме 794 962,3 тыс. руб. При этом на 1 января 2021 года накопленная задолженность по уплате транспортного налога составила согласно форме № 4-НМ 567 466 тыс. руб. (из них недоимка 416 097 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, утвержденный Законом о бюджете (7 640 739,2 тыс. руб.) на 694 804,6 тыс. руб. меньше объема Дорожного фонда, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью (8 335 543,8 тыс. руб.).

Средства Дорожного фонда в 2020 году исполнены в объеме 7 685 680,7 тыс. руб. или 100,6 % от утвержденного Законом о бюджете объема и 92,2% от объема, утвержденного уточненной сводной бюджетной росписью. Не использованные в 2020 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда составили 649 863,1 тыс. руб. от утвержденного объема уточненной сводной бюджетной росписи. Разница между фактически поступившим и учтенным при формировании Дорожного фонда объемом составила «- 62 613,3 тыс. руб.». Таким образом, по итогам 2020 года бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в финансовом году, и разница между фактически поступившим и учтенным при формировании Дорожного фонда объемом доходов областного бюджета, сложились в общий объем 587 249,8 тыс. руб.

В 2020 году в сравнении с 2019 годом наблюдается рост по всем направлениям расходов Дорожного фонда, за исключением погашения задолженности по бюджетным кредитам. В динамике последних трех лет стабильный рост исполненных расходов отмечается только по одному направлению: «Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них».

Анализ исполнения Дорожного фонда за последние пять лет свидетельствует о существенном наращивании бюджетного финансирования дорожной сферы деятельности, так в 2016 году каждый 16-й рубль областного бюджета был использован на цели финансового обеспечения

дорожной деятельности, тогда как в 2019 и 2020 годах на эти цели направлен уже каждый 7-й рубль.

10.17. Размер резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденный Законом о бюджете, по состоянию на 01.01.2020 составлял 150 000,0 тыс. руб., или 0,3 % от общего объема расходов первоначального Закона о бюджете. В течение финансового года объем резервного фонда увеличился на 794 292,45 тыс. руб. или в 6,3 раза и на 31.12.2020 составил 944 292,45 тыс. руб. или 1,8 % от общего объема расходов Закона о бюджете.

За 2020 год, в соответствии с распоряжениями Правительства Ивановской области из резервного фонда Правительства Ивановской области выделено 680 136,93 тыс. руб. или 72,0 % от утвержденного годового объема резервного фонда Правительства Ивановской области. Остаток резервного фонда на 31.12.2020 составил 264 155,52 тыс. руб. Исполнение резервного фонда, согласно данным отчетов получателей средств резервного фонда по состоянию на 31.12.2020, составило 662 485,49 тыс. руб. или 97,4 % от выделенной суммы. Направление средств резервного фонда обусловлено необходимостью борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVTD-2019).

Контрольно-счетная палата, как и в предыдущие годы отмечает, что Законом о бюджете не установлена сумма средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, что является нарушением пункта 1 Порядка.

10.18. В результате изменений, внесенных в Закон о бюджете в течение 2020 года, профицит областного бюджета, установленный на 01.01.2020 в объеме 1 376,0 млн руб. сменился дефицитом в размере 2 201,6 млн руб. Объем дефицита, утвержденный Законом о бюджете отвечает требованиям статьи 92.1 БК РФ (ограничение величины дефицита - 15%), и не превышает предельный показатель (не более 10,0 %), установленный в дополнительном соглашении № 5/5/5/5/5 от 3 сентября 2020 г. к Соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области.

Согласно данным годового отчета областной бюджет в 2020 году исполнен с профицитом в сумме 2 220,15 млн руб. Основным источником образования профицита бюджета является наращивание остатков средств на счетах в объеме 1 488,6 млн руб.

10.19. Общий объем полученных областью в 2020 году кредитов составил 10 548, 5 млн руб. и оказался ниже объема погашенных в отчетном году долговых обязательств Ивановской области в общей сумме 12 548,5 млн руб.

В 2020 году бюджетные кредиты из федерального бюджета привлекались в объеме 2 200,0 млн руб. (в запланированном объеме). Погашение бюджетных кредитов не планировалось и не производилось.

Кредиты от кредитных организаций получены регионом в объеме 3 863,2 млн руб. (на 2 000,0 млн руб. ниже годового планового), а погашены в запланированном объеме 8 063,2 млн руб.

В 2020 году произведено получение и погашение бюджетных кредитов предоставленных Управлением Федерального казначейства по Ивановской области на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области в объеме 4 485,3 млн руб.

10.20. В 2020 году задолженность Ивановской области снизилась на 2 000,0 млн руб. или 14,5 % и составила 11,8 млрд руб.

Наибольший вес в структуре государственного долга Ивановской области на 01.01.2021 занимают бюджетные кредиты – 85,9 %, их доля за 2020 год выросла на 28,5 процентных пункта. Доля банковских кредитов в структуре государственного долга Ивановской области за 2020 год сократилась на 28,5 процентных пункта и составила 14,1 %.

В ходе внешней проверки установлено, что в 2020 году заимствования Ивановской области не превышают предельный объем, установленный статьей 106 БК РФ.

10.21. Статьей 12 Закона о бюджете установлен объем расходов на обслуживание государственного долга в 2020 году в размере 436 877,8 тыс. руб., в том числе 7 901,4 на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам. Фактический объем расходов на обслуживание государственного долга по состоянию на 01.01.2021 составил 170 021,97 тыс. руб. или 38,9 % от установленного Законом о бюджете объема и 87,1 % от установленного уточненной сводной бюджетной росписью объема в связи с принимаемыми мерами по сокращению сроков пользования коммерческими кредитами за счет использования свободных остатков средств областного бюджета. По сравнению с 2019 годом фактический объем расходов на обслуживание государственного долга сократился в 2,2 раза или на 216 626,7 тыс. руб. (фактический объем расходов на обслуживание государственного долга по состоянию на 01.01.2020 составлял 386 648,7 тыс. руб.).

В отличие от периода 2014-2016 годов, когда расходы на обслуживание государственного долга Ивановской области ежегодно увеличивались и возросли с 640 154,0 тыс. руб. до 1 715 691,9 тыс. руб. более чем в 2,6 раза, в последние четыре года (2017-2020 годы) объем расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области существенно сократился, так:

- в 2020 году по отношению к 2019 году на 216 626,7 тыс. руб. или на 56,0 процентных пункта (или в 2,2 раза);

- в 2019 году по отношению к 2018 году на 141 240,0 тыс. руб. или на 26,8 процентных пункта (или в 1,4 раза);

- в 2018 году по отношению к 2017 году на 479 154,7 тыс. руб. или на 47,6 процентных пункта;

- в 2017 году по отношению к 2016 году на 708 648,45 тыс. руб. или на 41,3 процентных пункта.

В целом рассматриваемая динамика прослеживается и по доле расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме исполненных расходов областного бюджета: стабильная тенденция роста этого показателя, наблюдаемая в период 2014-2016 годов (увеличение с 1,9% до 5,4 %), в 2017 году сменяется резким падением доли расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме исполненных расходов областного бюджета до 3,1 % или в 1,7 раза по сравнению с 2016 годом и продолжает снижаться в 2018-2020 годах.

Исполненный в 2019 году объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга не превышает установленного статьей 111 БК РФ ограничения.

10.22. По результатам контрольно-ревизионных мероприятий по вопросам полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2020 год Контрольно-счетной палатой были выявлены финансовые нарушения в части составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2020 год на общую сумму 4 136,0 тыс. руб.

Согласно Классификатору нарушений Контрольно-счетной палаты Ивановской области, утвержденному решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области, объем финансовых нарушений квалифицирован как «Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности» на сумму 4 136,0 тыс. руб.

По результатам документальных проверок фактов неполноты годовой бюджетной отчетности не установлено. Вместе с тем выявлены факты

формирования тремя главными администраторами средств бюджета бюджетной отчетности за 2020 год, содержащей недостоверные данные в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчете о бюджетных обязательствах формы (ф. 0503128), Сведениях о принятых неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) к Пояснительной записке (ф. 0503160), Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) к Пояснительной записке (ф. 0503160). Данные факты имеют признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

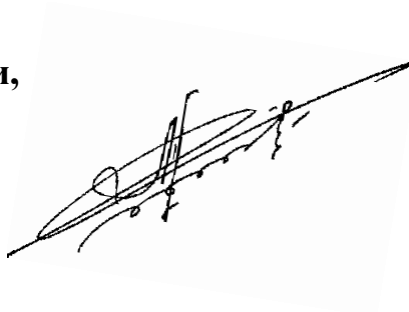
Однако, в ходе контрольных мероприятий в соответствии с положениями федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», объектами контроля проведено исправление вышеуказанных форм бюджетной отчетности и перенаправление их в Департамент финансов Ивановской области для включения в консолидированную годовую отчетность Ивановской области. Согласно уведомлению Департамента финансов Ивановской области от 26.03.2021 № 09-24-75 бюджетная отчетность принята. Таким образом, сводная годовая бюджетная отчетность за 2020 год сформирована в полном объеме по установленным формам и в установленный срок предоставлена в Департамент финансов. Данные сводной бюджетной отчетности за 2020 год достоверны.

Исходя из примечания 6 к статье 15.15.6 КоАП РФ, должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей в случае представления бюджетной отчетности, содержащей уточненные (исправленные) показатели (в том числе вследствие исправления выявленных ошибок в бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) до принятия бюджетной отчетности финансовым органом.

В соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля направлены представления Контрольно-счетной палаты Ивановской области с требованием принятия мер по устранению причин и условий выявленных нарушений, исполнение которых находится на контроле аудиторов Контрольно-счетной палаты.

Приложения: на 108 листах.

**Руководитель внешней проверки,
заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.Н. Алисова